# 未雨綢繆規劃制定長遠安老政策



評論部電郵地址

opinion@wenweipo.com

香港社會老齡化發展趨勢十分明顯,2011年,65歲以 上人口所佔的比例只有13%,2021年已升至20%。政府 估算,到2040年,全港差不多每3個人之中就有1位是長 者。老齡化會為香港帶來經濟、社會發展、醫療衞生等問

題。特區政府如能順利重組架構,應該安排其中1名副司 長專責安老事務,從社會整體需要和長遠發展的高度和廣 度,統籌各個政策局規劃和推行政策,未雨綢繆應對老齡 化社會帶來的挑戰。

#### **管浩鳴** 立法會議員

行政長官會同行政會議通過政府架構重組方 案,新一屆政府除改組爲3司15局之外,另一 個亮點是將會設立3位副司長。雖然社會上較 多關注其近1億元的額外支出和編制人數,但 筆者比較重視的是其功能和角色。副司長除了 分擔和協助司長的日常統籌指揮工作外,還將 獲委派處理個別政策和特定項目。期望這個安 排,可以提升特區政府施政效率,更有能力肩 頁起治港重任。

香港社會現時存在的難題之一,就是如何應 對老齡化社會帶來的挑戰。特區政府如能順利 重組架構,應安排一位副司長專責處理,制定 全面及長遠政策規劃,盡快讓市民老有所依、

根據世衞組織定義,任何地方有65歲以上老 年人口佔人口總數的比例達到7%,就會被定爲

「老齡化社會」。根據政府的統計數字,2021 年,香港65歲以上長者佔整體人口的比例,已 達至20%,是一個老齡化問題比較嚴重的地

### 香港老齡人口料大增

事實上,香港社會老齡化發展趨勢十分明 顯,2011年,65歲以上人口所佔的比例只有 13%,2021年已升至20%。政府估算,到2040 年,全港差不多每3個人之中就有1位是長 不同層面的問題。

從經濟發展的角度看,社會老齡化將會影響 到勞動人口比率,產生人力資源不足問題,導 致生產力水平下跌;從社會發展的角度看,社 會老齡化不僅會使安老福利開支不斷增加,還

涉及多方面的影響。比如長者人口比率不斷升 高,可能會令住房需求發生變化,社會可能需 要更多適合長者居住的房屋,社區生活環境的 需求也會發生變化,需要更多長者設施,更多 的安老院舍、長者中心等。從醫療衞生的角度 看,社會老齡化會大幅增加醫療服務需求,醫 政府帶來更大的壓力。

在第五波新冠疫情中,社會老齡化給防疫工 作帶來巨大挑戰。在疫情高峰期,大批長者被 迫在寒風中等候安排入院,情況令人心酸,這 凸顯香港公共醫療政策方面的不足

#### 政府要破格思維有擔當

處理社會老齡化問題時,施政者視野不可過 度狹窄。觀乎過往幾屆政府,大多數時候只

#

徹

育

使

訓

在

買賢

オ

提

升

管

治

效

能

增

強

活

能從狹窄的視角看待和處理問題,導致社會 老齡化問題長期未獲得解決,並且不斷累 積。現時輪候安老院舍的人數有超過29,000 人,平均輪候資助院舍時間長達41個月,每 年有數千位正在輪候安老院舍宿位的長者離 世。2019及2020年連續兩年,更分別有逾 7,000位長者於輪候期間離世,可見今天社會 老齡化已經成爲一個嚴重社會問題,制約着 社會發展。

新一屆政府改組架構,增設3位副司長,是 解決這一問題帶來新的契機。筆者認爲,應該 由1名副司長擔負起這項職責,從社會整體需 要和長遠發展的高度和廣度,統籌多個政策 局,爲應對社會老齡化趨勢規劃長遠政策,並 推動落實,讓香港社會能夠更好地應對老齡化 社會帶來的挑戰。

## 「導師制」助港青在灣區實踐抱頁

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

廣東省近日發出《支持港澳青年在粤 港澳大灣區就業創業的實施細則》,提 出實施「大灣區職場導師計劃」,支持 該省各地招募一批有內地職場和生活經 歷的港澳籍人士作爲導師,爲港澳青年 北上「引路」。廣東省人社廳有關預責 人表示,希望通過「港澳前輩帶後輩」 這種傳幫帶模式,給初來乍到的港澳青 年帶去親切感。

根據《粤港澳大灣區發展規劃綱要》 的戰略定位,大灣區將建成充滿活力的 世界級城市群; 具有全球影響力的國際 科技創新中心; 「一帶一路」建設的重 要支撑;内地與港澳深度合作示範區; 宜居宜業宜遊的優質生活圈。爲幫助香 港青年在大灣區內地城市實現理想抱 頁,國家這些年來不斷出台政策,涉及 就業許可、職位安排、國民待遇、安居 計劃等方方面面。但由於諸多原因,不 少年輕人對於大灣區內地城市並不熟 悉,雖然語言、飲食、文化等同根同 源,但若要投身內地工作生活,陌生感 顯然存在。畢竟當今一代的青年大多是 在舒適環境下成長,缺乏上一輩人的拚 搏與闖勁,有的甚至對內地存在誤解。 爲此,廣東省爲港澳青年北上設立「導 師制」,扶上馬送一程,就顯得格外有 針對性,值得肯定與推廣

「導師制」並不僅僅限於高校。我國 導師制最早源於傳統的師徒制,可以追 溯到春秋時代孔子對其學生的教育和指 導,後來成爲手工藝人教授徒弟的培養 方式,之後延伸到更多的行業和領域。 随着現代企業的發展和西方企業成功運 用導師制,二十一世紀初,包括廣東在 内的内地一些大型企業認識到了「導師 制」對人才培養的意義,開始運用「導 師制」,電訊設備製造商華爲就是當中

的表表者。

將「導師制」以政策文 件的方式推廣,扶助香港

青年融入國家發展大局,足見廣東對 於血濃於水的香港情同手足,關愛有 加。當然這也是早前一些香港先行者 探索導師引路大灣區的經驗集萃。廣 東是中國改革開放的重要發源地,港商 是最早的外來投資者。40多年來,港 商投資廣東方方面面,從早期的「三來 一補」,到這些年的高端製造業、服務 業以及創新科技,都有港商的足跡與經 驗。這期間,港資企業訓練出一大批熟 悉內地經濟社會及職場的管理、技術人 才,他們有足夠的經驗,堪當港青進 入大灣區的導師。讓他們加入導師行 列,以傳幫帶的方式,能夠幫助香港 青年在大灣區發展中走好每一步,創 造青春的輝煌

# 香港再工業化大有可為

計艷莉 香港貴州商務促進會常務副會長 香港青年議會副主席

特區政府架構重組方案目前獲行政會 議通過,並即將提交立法會審議。方案 建議將創新及科技局正名爲創新科技及 工業局,更具體闡明再工業化爲該局的 恒常政策職能和工作重點。

候任行政長官李家超政綱的一個主要 内容,是發展創新科技、全面提升香港 競爭力,明確提出要以發展創科中心帶 動經濟發展,積極將香港發展成國際創 科之都,將「北部都會區」打造爲未來 發展的新引擎、科技創造的新高地等。 再工業化由創新科技及工業局專職負責 推動,有利工業以更創新、更先進、更 具競爭力的姿態服務香港經濟發展。

再工業化涵義廣泛,包括在技術、科 技、工序、資金、設計、產品及銷售等 各環節的創新,配合完整的工業政策, 從催谷新型工業、促進傳統製造業升級

轉型、支援內地及海外港商等,推動香 港工業進一步發展。

在香港推動再工業化大有可爲。香港 擁有雄厚的科研實力,人才鼎盛,粤港 澳大灣區3所全球排名百強之内的高等 院校,正是位處香港的香港大學、香港 中文大學及香港科技大學;香港是國際 金融中心,方便籌集再工業化所需資 金;香港的完善法治體系和知識產權保 護制度,亦有助再工業化鞏固成果。

然而,香港工業發展政策欠缺規劃藍 圖,具體措施力度不足,實際執行政出 多門,室礙再工業化的推動。日前立法 會就通過議案,促請特區政府制訂全盤 工業化藍圖,推動香港工業發展。國家 於2015年制訂《中國製造2025》,訂 出明確和可預見的工業發展藍圖,指明 聚焦十大重點領域發展,例如資訊科 技、生物醫藥和醫療器械 等,並有8項配套措施作 支撐和保障,更提出10

年後成爲世界製造業強國的最終目標。 有了國家作出的示範,新一屆特區政府 也應主動制訂中長期、全面而清晰的再 工業化發展藍圖,包括具體目標、各階 段進程、時間表等,讓香港再工業化有 明確發展指標。

推動香港與內地高增值高技術工業協 作,是未來創新科技及工業局的重要工 作領域。香港可結合自身基礎科研優 勢,以及內地應用創新科技的優勢,配 合國家「十四五」規劃在工業方面的發 展綱領,推動更多與內地協作的工業科 · 研項目,強強聯手,爲「香港製造」注 入新形象、新元素,協助香港經濟再出

### 完善鐵路網 推動「北都區」發展

周厚立 全國政協委員 港島各界聯合會常務副理事長

日前港鐵東鐵線過海段正式通車,乘 客不用轉車換線就可以從羅湖、落馬洲 口岸直達香港島商業中樞。擴展鐵路網 絡,既可帶來龐大的社會經濟效益,又 能加快促進香港融入大灣區發展,提升 本港的競爭力。

鐵路一向是本港公共運輸系統的重 點。隨着屯馬線、東鐵線過海段開通, 市民出行更加便捷。長遠而言,東鐵線 過海段開通後,維港都會區將與未來的 「北部都會區」緊密連接起來,達到南 北兩個發展區並駕齊驅,促進了港深兩 地融合發展,構建「鐵路上的大灣

設宜居、宜業、高生活質素的「北部都 會區」,拓展香港未來發展和市民居住 空間。他又指出,未來會設立「北部都 會區」發展統籌部門,推展「北部都會 區」的規劃和建設,加強與內地的聯繫 和互動,就土地規劃、經濟發展、產業 策略、房屋建設、基建連接等作統籌 落實,在創新產業,吸引優秀人才及 資金,打造未來發展的新引擎、科技 創新的新高地。鐵路基建首當其衝是 重要的一環。通過建設擴展鐵路網 絡,特區政府可推動人流、物流、資 金流在「北都區」匯聚,加快各大型 項目的發展。以往香港主要用人口流 候任行政長官李家超表示,要全力建 量、經濟回報考慮鐵路基建,隨着大

灣區建設陸續推進,這個 思維必須改變。以鐵路基 建先行,完善生活交通配

套,將爲「北部都會區」建設打好基 礎,發展事半功倍。

根據規劃,香港還有北環線、屯門 南延線、東涌線延線等多條鐵路項目 建設有待落實,新一屆政府須全力推 進,進一步完善本港鐵路網絡,繼續 加快鐵路規劃並推動工程進度,織密 鐵路網絡,盡快探討不同方案,延伸 東鐵線至深圳羅湖、優化羅湖管制站 及相關交通接駁安排等,用好公共政 策和資源,促進香港社會和經濟的未 來發展。

### 黃錦良 教聯會主席

國務院總理李克強已於昨日簽署了任命李家超爲 會期待新一屆特區政府能夠重視教育,落實政綱中的 教育政策,投放更多資源,提升教育質素,同時廣泛 聽取教育界意見,以團結業界、凝聚共識,共同爲香 港教育作出長遠規劃。



香港正處在由治及與轉變的階段,經歷了過去幾年的坎坷艱難, 社會求安、思變、謀發展是必然的。香港要重新出發,維護繁榮穩 定及國家安全,積極融入國家發展大局,確保「一國兩制」行穩致 遠,重視並發揮教育界的功能作用是不可或缺的一環。故此,李家 超在政綱中主張「優化教育,裝備未來」,並提出八項具體政策措

古人說:「化民成俗,其必由學。」教育涉及到青少年一代成 長,也是社會穩定的重要因素。一直以來,中央對香港青少年教育 國主義教育,關心、支持、幫助青少年健康成長。」情眞意切,語 重心長。往事歷歷在目,教育界人士對此深有感觸。

教育界長期以來存在的問題,是社會深層次矛盾的一部分,亟需 在發展中逐步解決。就目前而言,實施香港國安法、完善選舉制度 及新選制下三場重要選舉成功舉辦,不僅改善了政治環境,也爲改 善教育環境增添利好因素,爲優化香港教育創造了有利條件。特區 政府要完善國民教育體系,引導學生服務國家、貢獻香港,同時也 要鞏固香港教育的國際化水平。李家超在政綱中提到,「充實國民 教育體系,提高學生國家意識和民族認同」。這是針對香港教育的 短板而提出的。要補齊短板,須從管理者、教師、教與學等多方面 着手,加以嚴格規範,一方面將法治和國情教育由中小學延伸至專 上院校,一方面以喜聞樂見方式,深化教與學的內容。目前,香港 中小學校大多數都與內地教育機構建立了姊妹學校交流。教育局應 當加大此方面的推動力度和資源投入,擴大成果,也應推動專上院 校以不同方式拓展類似活動。

要香港融入國家發展大局、融入粤港澳大灣區,教育同樣是不可 或缺的一環。爲此,加大對辦學團體尤其是專上院校支持與引導是 十分重要。香港的科技實力主要集中在大學,大學需要改善管理與 教學,釋放科研和應用潛力,支持香港鞏固和建設八大中心。此 外,中小學也要積極應用數碼科技,推動STEAM教育。

期待新一屆政府貫徹以結果和目標爲導向的施政方略,眞正成爲 會做事、做成事的政府。各持份者共同努力,構建適應「一國兩 制」社會需要的教育體系,正是香港教育的希望所在,也是政府和 每一位教育工作者的核心使命。

### 莊紫祥 深圳市政協委員 大灣區金融科技促進總會創會會長 香港各界慶典委員會基金會主席

行政會議日前審議並通過重組特區政府架構的方 案,特區政府架構將變爲3司15局,政務司司長監 督九個決策局,財政司司長監督六個決策局,並會 增設三個副司長職位。架構重組方案符合候任行政 結果爲目標的施政理念,實現從整體上增強管治效



能。面對此管治新形勢,作爲深圳市政協委員,我們在履行好委員 職責的同時,必須與特區政府團結協作,助力香港重回發展正軌。

此次政府架構重組,回應了香港發展的迫切需要。新一屆政府將 成立新的文化體育及旅遊局;分拆運輸及房屋局爲兩個決策局,即 運輸及物流局和房屋局;創新及科技局改名爲創新科技及工業局; 重組民政事務局爲民政及青年事務局;擴大環境局並改名爲環境及 生態局;改組食物及衞生局爲醫務衞生局等。架構重組方案的重要 着眼點之一,是創造新的經濟增長點,增強香港發展活力,鞏固提 升競爭力。筆者對架構重組後的創新科技及工業局、民政及青年事 務局尤爲關注。創新科技及工業局的工作重點在於再工業化,透過 加快香港產業升級轉型、多元化發展,爲年輕人提供更多優質就業 職位和向上流動機會,體現了李家超引領新一屆特區政府以新經 濟、新工業推動香港發展的管治思維和信心決心,讓社會看到突破 當前經濟困局的曙光。至於民政及青年事務局,更開宗明義揭示了 政府對地區及青年工作的高度重視。

香港面對各方面的新挑戰,架構改組、強化施政能力是香港社會 各界的共同呼聲。在香港回歸25周年、「一國兩制」進入新階段之 際,新架構料將有效提升特區政府的管治能力,爲實現香港良政善 治和繁榮穩定,加注新動力,開創新氣象。