

治國重器 善治良方



再過不久，香港將迎來回歸祖國25周年的喜慶日子。撫今追昔，我們深刻感悟到，「一國兩制」事業始終沿着法治軌道展開，法治是「一國兩制」的「香港號」破浪前行的重要「穩定錨」和「動力源」。未來，「一國兩制」航船行穩致遠、香港保持繁榮穩定仍需要法治的有力護持。確保香港長治久安，需築牢法治之基。過去兩年，面對香港出現回歸以來最嚴峻的局面，中央堅持依法治港，運用憲法和基本法賦予的權力，連續就香港國

安、完善特區選舉制度等，出台決定和立法，填補重大法律漏洞，推動香港實現由亂到治，有力彰顯憲法和基本法對「一國兩制」實踐正本清源、撥亂反正的重要作用。憲法和基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。維護香港的法治，首先要捍衛以憲法和基本法為基礎建立的憲制秩序。只有在憲法和基本法的引領和保障下，香港的法治精神才能得以存續，「一國兩制」才能在正確軌道上穩步前行。

劉光源 外交部駐港特派員公署特派員

提升香港治理水平，需遵循法治之道。法治是香港繁榮穩定的重要基石。一段時間，香港反中亂港活動猖獗，民生困頓、社會失序、法治蒙塵，更加凸顯出法律與秩序的彌足珍貴。正如習近平主席所指出，「沒有和諧穩定的環境，怎會有安居樂業的家園！」未來，只有弘揚法治精神，堅持「法律面前人人平等」；捍衛法治秩序，踐行「有法必依、違法必究」；強化法律實施，健全與法律實施相關制度和機制，特區依法治理水平才能不斷提升，特區繁榮穩定才能得以長期保持。

法治支撐香港鞏固金融中心地位

鞏固香港競爭優勢，需發揮法治之力。回歸後，香港普通法特色得到保留，法治全球排名大幅躍升。法治成為香港優化營商環境、鞏固國際金融中心地位的重要支撐，也是香港融入國家發展大局的重要紐帶。這些年國家不斷加大法律領域惠港利港舉措，「十四五」規劃綱要提出支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心，大灣區擴大法律事務開放，拓展與香港法律合作空間。相信在各項政策大勢驅動下，香港法治優勢必將進一步彰顯，有力推動香港在融入國家發展大局進程中實現更好發展。

法治是香港長期珍視的核心價值，也是全體

中國人民及世界各國人民的不懈追求，它與我們每個人的生活都息息相關。我們應該正確認識法治、踐行法治。

第一，法治豐富人類文明。法者，治之端也。古今中外，國家的興盛、民族的振興無不以法治為依憑。世界各國扎根自身生土土壤，開拓各具特色的法治發展道路，創造了豐富多彩、絢麗多彩的人類法治文明。講究仁愛、和合的中華文化發展出「隆禮重法」、「德主刑輔」的中華法系，蔚為大觀的《唐律疏議》成為代表性法典。貿易活動頻繁的地中海地區，催生自商品交換規則發達、以民商法見長的羅馬法。大陸法系和普通法系分別通過體系龐大、邏輯嚴密的法典，或不斷累積豐富的判例，確定法律準繩，體現各具特色的法治傳統。

每一種法治文明都凝聚着一個國家、一個民族的非凡智慧和精神追求。法治沒有最優模式，也沒有「標準版本」，只有適合自己的才是最好的。各國應該堅持走適合自己的法治道路，同時借鑒其他國家法治有益成果，加強法治交流互鑒，共同書寫人類文明的「法治華章」。

法治為「中國之治」奠定基石

第二，法治保障「中國之治」。奉法者強，則國強，「循法而行，依法而治」已成為新時

代中國的重要標誌；中國《民法典》編纂實施，立法機關收集100多萬條民眾的立法意見，使這份「新時代人民權利宣言書」成色十足，實現「民」與「法」相融、法治為民。外商投資法、鄉村振興促進法、長江保護法等法律相繼出台，為善治奠定良法根基，護佑開放、繁榮、美麗的中國。中央政府部門減少行政審批600餘項，行政權力不斷「瘦身」，市場活力持續「加分」，中國法治政府建設換檔提速。1億3,000萬篇中國各級法院的判決上載「中國裁判文書網」，司法公開有力推進，公平正義更加可見可感。

法治是治國理政的基本方式。習近平主席指出，「依法治理是最可靠、最穩定的治理」。中國堅持在習近平法治思想的引領下，沿着法治軌道推進國家治理體系和治理能力現代化，不斷深化全面依法治國實踐，為民族復興構築法治保障，為「中國之治」奠定法治基石。

第三，法治維護國際正義。國家間和平相處離不開規則框架。當今世界，國際法治仍面臨嚴峻挑戰。有的國家口口聲聲要維護「以規則為基礎的國際秩序」，實則對國際法合則用、不合則棄，把「家法」「幫規」強加給國際社會，借規則之名、行霸權之實。有的國家打着「多邊主義」旗號，卻屢屢毀約退群，濫施沒有國際法依據的單邊制裁，大搞脫鉤、斷供、

極限施壓，借多邊之名、行單邊之實。有的國家以「民主」為幌子，召集所謂「民主峰會」，「拉一派、打一派」，以意識形態劃線挑動對立對抗，炮製「民主」對抗「威權」的荒唐敘事，借民主之名、行反民主之實。

法治為國際秩序提供保障

公平正義的事業需要國際法去維護，和平發展的環境需要國際法去保障。世界各國應該厲行國際法治，維護以聯合國為核心的國際體系、以國際法為基礎的國際秩序、以聯合國憲章宗旨和原則為基礎的國際關係基本準則，共同推動國際關係民主化、法治化、合理化。

今日之中國，正昂首邁步全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍的新征程，今日之香港，正不斷鞏固由亂到治的良好局面，奮力開啓治及興的嶄新篇章。香港的命運從來同祖國緊密相連，國家發展始終是香港發展的最大依託。國家新征程引航香港新未來，國家新起點開拓香港新機遇。習近平主席說，「相信自己、相信香港、相信國家」。我們無比堅信，有偉大祖國作堅強後盾，有「一國兩制」獨特優勢，有香港各界人士戮力同心、團結奮進，橫風沐雨後的香港，必將在融入國家發展和民族復興的偉大進程中綻放更絢麗的光彩！

公務員調薪機制須符社會實況

管浩鳴 立法會議員

公務員薪酬趨勢調查結果本月18日出爐，淨指標錄得正數，建議高中低層公務員均可獲加薪，幅度分別為7.26%、4.55%和2.04%。這一調查結果再次引發社會爭議，多個公務員團體認為政府應按機制加薪，但包括立法會議員、社會團體等社會各界普遍認為，此次調查結果脫離第五波疫情影響之下的本港經濟及社會的實況，對薪酬調整機制亦存有疑問，若公務員劃一大幅加薪，社會難以接受。筆者不反對公務員加薪，但希望政府能夠適時檢討公務員薪酬機制，使之更符合時代的要求和社會期望。

兩年前，薪酬調查趨勢的淨指標為正數，但政府因應社會整體正遭受新冠疫情影響，決定不跟隨機制加薪；去年薪酬調查趨勢的淨指標為負數，政府又考慮公務員士氣，再次決定不跟隨機制減薪，結果，公務員連續兩年凍薪。公務員內部也對調薪存在不同的意見，有的工會認為應該依據通脹調整薪酬，有的工會在薪酬趨勢出現負指標時不同意跟隨機制減薪，但在出現正指標時，則要求完全跟隨調查結果加薪，還有的工會不希望公務員因為跟隨機制加薪而成為社會的眾矢之的。這些都反映出，公務員本身對現行的薪酬調整機制也不十分認同，存在多方面的質疑。

現行的薪酬調整機制，將公務員薪俸與私營機構作比較，並且透過薪酬趨勢調查委員會進行市場調查的做法，始於上世紀六十年代。1965年，當時的

政府確定「可與私營機構作合理比較」為原則，1974年首次進行薪酬趨勢調查，此後每年進行一次。後來幾十年內，對薪酬趨勢調查的內容和方式，曾有過多次調整，發展到現在。不過，時至今日，香港社會已經發生巨大的變化，是否仍然將公務員的薪酬與私營機構作比較，存有爭議。

與私營機構僱員相比，公務員被視為「鐵飯碗」，薪酬穩定，不跟隨市況大幅度波動，公務員也不必跟隨市場機制競爭崗位，但薪酬卻要參考私營機構，這本身就很不合理。

目前的薪酬趨勢調查的採樣對象也令社會質疑。一些人力資源界人士曾多次指出，薪酬調查的主要對象以金融、保險和地產業等大企業為主，而佔本港企業大多數的中小企所佔比重太小，這導致調查的結果容易脫離社會實況，引起爭議。

此外，市民對公務員的期望和要求，也跟隨時代的變化、社會發展而發生了改變。多數香港市民並不介意香港公務員薪優標準，但也要求公務員能夠為社會發展做出實際的成績，改善對市民的服務水平。公務員又怎麼能只在薪酬上與私營機構看齊，而在評核工作成效方面卻閉關一門呢？

每年公布公務員薪酬趨勢調查結果，研判公務員是否加薪及其幅度，都會引起社會爭議，這說明，公務員的薪酬調整機制已經不合時宜，現在是時候就此作出全面檢討，推出更合理的機制。



疫情下市民更需對個人健康負責

第五波疫情高峰過去，社會上開始出現要求取消「疫苗通行證」的呼聲。但行政長官林鄭月娥24日明確重申，仍然要推動疫苗接種，「疫苗通行證」會持續一段時間。兩年多的新冠疫情以來，我觀察到社會上部分人有一種很不正確的風氣：有疫情就批評政府辦事不力，與此同時，對政府的防疫措施，卻又不支持、不配合，甚至批評政府的防疫措施擾民。這種想法其實很自相矛盾。公共衛生，政府有責任，市民自身也有責任，只是宏觀責任和微觀責任之別。我們最需要在這個漫長疫情中學習的，就是如何履行好我們的公共衛生責任。

接種疫苗是人類戰勝大部分傳染病的最可行、最低成本的方法。就新冠疫苗而言，現時香港3歲或以上人口已有九成人接種首劑新冠疫苗，第二針則有八成六人。但第三針則只有五成四，隨着疫苗產生的抗體隨時間減弱，通過「疫苗通行證」推動疫苗接種率繼續維持一段時間是合理的，目的是為了保護社會上長者、免疫力低下的人士。

世界衛生組織發現，在影響健康的因素中，生物學因素佔15%、環境影響佔17%、行為和生活方式佔60%、醫療服務僅佔8%。這裏面帶出一個最淺顯的道理：每個人是自己健康第一責任人，也是最重要的責任人。新冠疫情爆發兩

年多來的經驗顯示，要預防感染，個人最重要的是要加強自己的衛生意識，注意戴好口罩、做好手部衛生，在疫情高峰時減少不必要的社交。政府的防疫措施本身不能取代市民的自覺執行。

以醫療保障為例，本港有着很不錯的公營醫療系統，但市民對醫療保障的追求是無止境的。即便本港人均壽命逾85歲冠絕全球，但市民仍然想要更好。但反過來，政府的財政能力是有限的，不可能將所有公立醫院都做到像私家醫院那麼好的環境，也不可能對每一位病人使用最昂貴的藥物和技術醫治。政府的責任，是要創造良好的居住環境、建立良好的醫療系統，令我們的城市變得更加宜居，工作和生活更平衡。

個人必須為自身健康負責，例如要堅持良好的衛生習慣、規律作息，要為自己的醫療開銷打算，有能力的人要主動購買醫療保險。我們不應該一邊抽煙一邊埋怨生病，也不應該一邊不打疫苗一邊埋怨政府抗疫不力。在公共健康的問題上，政府責任是宏觀層面，市民自身責任是微觀層面。沒有後者，前者是沒辦法落實到位的。這種個人對自身健康的責任，在疫情下是很值得深思的題目。



梁禮賢 選委會委員(醫學及衛生服務界)

打造南區成更宜居地區

陳家珮 立法會議員

港島南區包括香港仔市中心、黃竹坑、鴨脷洲等原是小漁村，隨着社會的經濟轉型，歷盡興衰變遷。這區的城市化，主要在上世紀七八十年代進行。時至今日，許多區內的建築物及設施已經老化。

為改善城市環境和激發地區活力，行政長官前年發表的施政報告提出「躍動港島南」計劃，制定了南區的未來發展概念藍圖。時隔兩年，躍動港島南辦事處收集坊間意見後再提出「躍動港島南2.0」藍圖，提出15項規劃項目，當中檢視區內地帶的釋放、發展潛力，點出區內5幅用地，包括海洋公園站北面的巴士車廠、香葉街巴士廠、深灣及布廠灣的兩個船廠地區，以及鴨脷洲北面的船廠。可以預料，南區將逐步優化改善及有新的發展，成為中外人才及文化匯集之地。

要使南區成為更宜居區域，必須要有良好的教育配套。南區目前有不少高水平的學校，為不同中外人才的孩子，提供優質的教育。筆者早前曾參觀位於田灣的香港威雅學校，該校推行實踐廣為認可的全人教育，課程結合英格蘭和威爾斯地區所採用的國家課程，和取自內地全國性教育大綱的中文課程，並由英國培訓的教師授課，協助擴展每位孩子的潛能。

為了讓學生升讀全球最優秀的中學做好充分準備，該校設立宿舍及中學部分銜接計劃，由校長和校內輔導專家牽頭，逐步為每位同學和家庭提供度身訂造的建議，包括物業及研究世界各地的寄宿中學，進行資料搜集，以及為每位同學制訂一份最適合的學校名單。學校亦會了解個別學生的需要，按需要提供額外的學術培訓和技巧訓練。中外專才在南區可安心打拚自己事業，不用再為自己子女的教育及升學過於操心。

除此之外，南區的市區更新步伐亦十分緩慢，在過去20年，只有4個住宅項目落實發展；樓宇復修方面，樓齡超過50年的樓宇更超過200幢，部分屬於「三無大廈」，樓宇狀況普遍較差，缺乏管理。為達至南區成為更宜居城市，當局有需要結合公私營界別的力量，加快舊區更新。

南區的交通配套，亦有需要進一步改善。當局可考慮於黃竹坑工商區建立小型運輸中心，鼓勵遊客及居民在黃竹坑周邊停車場泊車，再利用自動行人系統連接區內。當局可積極考慮在黃竹坑、香港仔甚至港島北引入水上交通如水上士作為交通觀光用途，以令南區在出行等各方面都更加理想。



公私合作「告別劊房」

日前，運輸及房屋局局長陳帆出席由「齊惜福」營運、位於荃灣聯仁街的過渡性房屋項目「荃福居」的動土儀式，表示邀請非政府機構負責營運過渡性房屋，可集各家之長，造福社會。另一方面，「齊惜福」發起人及贊助人梁唐青儀則表示，「齊惜福」除了照顧基層市民的溫飽之外，現在更可以協助特區政府解決住屋問題，她希望基層市民的生活負擔可以持續減輕。

「荃福居」共提供196個單位，預計2023年第二季落成，約可供400人入住。而且，項目內會有社區廚房、綠色便利店及圍欄等設施，為居民及區內有需要人士提供熱食，並會推廣剩食回收及廚餘堆肥等教育工作。這些社區設施和教育配套，反映出公私營合作的重要優勢，是新時局下社會變革和前進的新元素。

處理住屋問題是新一屆特區政府在未來五年的重點工作之一，過渡性房屋、

租金津貼、租金管制，是支撐劊房戶的「三寶」，亦是本港朝着「告別劊房」目標進發的重要工具；然而，當中如何在質與量方面進一步提升及優化，相信是新一屆特區政府需要考慮的事情之一。

特區政府善用在2019年8月停辦的樂善堂小學改建成過渡性房屋，提供51個2人至5人的臨時住屋單位。從樂善堂小學改建項目、「荃福居」項目等可見，特區政府在興建過渡性房屋的技術、融資、協作等方面，已累積一定經驗。香港現存不少空置校舍，加上近年生育率低，且有一定數量人士移居外地，未來空置校舍的數量將會越來越多。新一屆政府不妨結合兩者進行規劃，以公私營合作模式，善用空置校舍，迅速興建更多優質過渡性房屋單位，以「改善劊房戶生活」為目標，為他們提供更多安居之所。



越毅強 香港群策匯思副主席