

《香港國安法》 法律論壇



A4

港的發展與安全。

中央駐港維護國家安全公署署長鄭雁雄昨日在「《香港國安法》法律論壇——『興邦定國』」中，以線上形式發表題為「由亂轉治——法治精神典範」的主題演講。他以踢足球作比喻，稱比賽時容許腳踢頭頂和合理衝撞，惟必須在底線邊緣內進行，指出世界上沒有絕對的自由，最大的自由是法治邊緣、國安底線之內的充分自由，又強調高度自治的前提是高度自覺，是讓中央高度放心，希望特區管治團隊進一步完善維護國家安全的法律體系，在深度落實香港國安法的各方面不斷開局破題、正本清源，統籌香港的發展與安全。

◆香港文匯報記者 藍松山

以足球作喻自由有底線 要讓中央高度放心 鄭雁雄：高度自治前提是高度自覺

鄭雁雄強調，「一國兩制」的根本宗旨、根本原則、根本底線，都直指維護國家主權安全發展利益。沒有國家安全，或國家安全被踐踏，「一國兩制」就成了無本之木、無源之水，只有守住了國家安全，才是對「一國兩制」行穩致遠最有力的維護，也是對香港實現長期繁榮穩定的有力支撐。

他指出，香港在法治上最大的優勢應該是既有高度的經貿自由，同時有清晰的法律邊界，既有充分的言論自由，又不會被利用、濫用，既有結社集會的自由，又不會氾濫成災，既有民主人權的保障，又確保國家安全，既有高度的自治權，又體現中央的全面管治權。

大亂催生大法 大法促進大治

鄭雁雄形容，大亂催生大法，大法促進大治，風雨過後見彩虹。香港國安法的落地實施是推動香港由亂及治的里程

碑。在國安法實施後，香港法治底線更清晰、堅定。法治是自由最好的保護傘。自由不是決堤的河水，自治不是無主的為所欲為，自治的前提首先是確保國家主權安全和發展利益，而最大的自由是「法治邊緣、國安邊緣之內充分自由」。他以踢足球比喻：「就好像踢足球，可以腳踢頭頂、合理衝撞，但必須有底線邊緣，有裁判邊判，先至有足球不一樣的精彩。」

他指出，高度自治的前提就是高度自覺，是讓中央高度放心，「這三個高度是一致的，共存的。」必須清醒地認識到，香港應用英美法系，最終是為了維護中國利益、香港利益，絕不可以因為沿用英美法系而罔顧國家利益，絕不可以罔顧香港回歸中國的事實，去延續港英時期的價值觀念，甚至聽英美國家頤指氣使。

鄭雁雄強調，制度安全是國家安全的核心內涵之一，「維護香港的資本主義

制度安全，和維護內地的社會主義制度安全，都是我們的義務，都是維護國家安全的範疇。」香港不能夠罔顧中央的根本關切，搞顛覆中國共產黨領導，和中國特色社會主義的事情，妄想通過街頭政治改變內地政制來適應香港。這是一種愚蠢的本末倒置，必定玩火自焚。

風險隱患仍多 法治手段解決

他說，香港穩中向好的態勢正在逐步鞏固，大勢不可逆轉，但綜合來看，香港維護國家安全仍然面臨好多風險、隱患，必須堅持讓法治思維、法治手段、法治程序，解決涉及國家安全的一切問題，希望特區管治團隊進一步完善維護國家安全的法律體系，在深度落實香港國安法的各方面不斷開局破題、正本清源，統籌香港的發展與安全。

鄭雁雄最後表示，法治精神是香港的發展之基、穩定之基、民主自由之基，



◆鄭雁雄強調，「一國兩制」的根本宗旨、根本原則、根本底線，都直指維護國家主權安全發展利益。

中央堅守依法治港，就是珍惜港人所愛，顧及港人所盼，維護港人所得。中央如此厚愛香港，是香港之福，香港同

胞之福，「對此我們應該念念不忘，點滴在懷，決不辜負中央對香港最深情的眷顧。」

林來梵：二十三條內容應與國安法功能互動

香港文匯報訊（記者 金文博）多名學者昨日在論壇的座談環節中圍繞「完善香港特區的維護國家安全法律」主題進行分享。清華大學法學院教授林來梵以「香港國安法與基本法第二十三條的關係」為題，指出兩者具有內容上的銜接，故基本法第二十三條本地立法工作應對香港國安法的內容進行精細化和具體化，及對其中未有規定的內容作出補充，從而發揮功能上的互動。

全國人民代表大會《關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》明確指出維護國家主權、統一和領土完整是香港特區的憲制責任，而香港特區應當盡早完成基本法規定的維護國家安全立法，香港國安法第七條亦訂明香港特區應當完善維護國家安全的相關法律。

就如何完善香港特區的維護國家安全法律，林來梵表示，國家安全議題自香港回歸以來便存在很多分歧、紛爭甚至博弈，香港國安法在很大程度上填補了這方面的漏洞，但整體而言，香港特區仍然未完全建立起完整的國家安全法律體系，因此有待基本法第二十三條本地立法作出完整和完善，而一個基本的關鍵在於，香港國安法與基本法第二十三條在法律層面有何關係。

在法理關係方面，他認為香港國安法可以作為基本法第二十三條本地立法的上位法和立法依據之一，在內容銜接方面，林來梵指出，香

港國安法「在必要的意義和程度上拓寬並深化了基本法第二十三條對國家安全秩序的保護範圍」，例如在顛覆罪中將受保護的對象由後者所提的「中央人民政府」深化為「國家政權」，涵蓋國家所有地區和機關，同時加入了恐怖活動罪等。

他認為，香港特區政府就基本法第二十三條本地立法，需要且將會對香港國安法的內容作更進一步的處理，包括對香港國安法中存在理解困難的內容進行精細化和具體化，例如「國家秘密」，其密級在內地的法律文本中分為絕密、機密及秘密3級，這些在香港國安法中均未有細化區分。有些犯罪如間諜罪尚未被香港國安法涵蓋或全面定義及規定，因此基本法第二十三條本地立法需要對此作出補充。

條文表述需認真思考

林來梵認為，香港國安法與基本法第二十三條存在功能上的互動，包括執法與司法程序上的協調，以及反映着中央全面管治權與特區高度自治權的有序互動。

對基本法第二十三條本地立法工作需要關注的地方，他指出，要堅持維護國家安全、完善「一國兩制」、堅持依法治港、堅決反對外來干涉，以及切實保障香港居民合法權益為立法原則；在立法技術方面，由於香港是實施普通法地區，特區政府在條文的語言表述和條文設定如最低及最高刑罰等方面都需要認真思考。



◆Chin Leng Lim（左一）、林來梵（右上）。論壇直播截圖

Chin Leng Lim：「域外法權」國際通用做法

香港文匯報訊（記者 金文博）香港中文大學法律學院卓敏法律學教授 Chin Leng Lim 昨日在論壇上的「完善香港特區的維護國家安全法律」主題座談環節中，指香港國安法第三十八條中的「域外法權」，是國際通用的做法，亦常見在不同國家的國家安全法律之中。

香港國安法三十八條列明：「不具有香港特別行政區永久性居民身份的人在香港特別行政區以外針對香港特別行政區實施本法規定的犯罪的，適用本法。」Chin Leng Lim 以多個不同國家與叛國罪、煽動罪及盜竊國

家秘密罪等國安相關法律說明，無論是本國居民在本地，或是外國居民在本地，從事違反該國的國家安全活動，都會受到該國的司法管轄。

他舉例說，一名土耳其國民在瑞典參與支持一個土耳其認為是恐怖組織的遊行，同樣會受到土耳其的司法管轄，而根據英國和澳洲的國家安全相關法律，對外國勢力的干涉行為，例如透過遊說等方式表現出肆意影響政治進程的意圖，均屬於刑事範疇，即使該些外國勢力沒有訴諸暴力的意圖，例如鼓吹非法集會等，都可以構成煽動罪。

李紹強：保國安才能保市民自由權利

香港文匯報訊（記者 藍松山）清洪資深大律師事務所資深大律師李紹強在論壇上的「香港國安法案例研讀及國際案例比較」座談環節中

指出，西方的自由是由慾望推動的，並非真正的普世價值，真正的自由須基於責任，而普通法正是以責任為基礎來推動權利，每個人的

行動自由，實現的條件都需要有一定的規限。國家安全是社會秩序的基礎，只有保障了國家安全，才能保障香港特區每個市民都能實現自由和權利。

李紹強表示，每個國家都面臨不同的威脅，包括氣候變遷、極端主義、歷史事件等，因此需要採用不同的措施保護自身國家安全。目前世界上分為兩個陣營，包括發達國家以及發展中國家，後者的國家安全目標就是不被前者的勢力所干預，真正做到主權獨立。

他指出，西方的所謂自由主義是一種由欲求去推動的自由，這樣的自由可帶來很多結果，積極的一面包括法治、財富、進步，但同樣會帶來無休止的戰爭、不平等、社會分裂等負面影響。只要他們是由個人欲求推動的，本身就不存在道德可言，並非真正的普世價值。真正的自由須基於責任而非欲求。

普通法基於責任推動權利

李紹強說，普通法是以責任為基礎來推動權利，每個人的行動自由、實現的條件是需要有一定的規限。每個人的自由和權利都是由各人盡自己的責任構成的，社會需要用法來維持秩序，最大化約束個人的欲求，擴大責任，保證每個人行使自由的同時，保障其他人的自由，自由、民主、人權要成為真正的普世價值，就要以責任，而非以欲求為基礎。法治就是很好的平台，實現上述的轉變。

他強調，香港特區社會秩序的基礎就是國家安全。只有保障了國家安全，才能保障香港特區每個市民都能實現自由和權利，令香港實現繁榮進步。在香港國安法保護下，香港市民可以享受自由和權利，否則秩序就會大亂，人民的自由權利便會受到損害，經濟貿易利益也會受到衝擊。

高禮文：發展藝文創作須保障國安

香港文匯報訊（記者 子京）香港大學法律學院客座教授高禮文昨日在論壇上表示，藝術和文化創作可以用於傳播激進和專橫的思想，從而助長暴力的極端主義，如何促進文化創作蓬勃發展的同時保障國家安全是一個核心的挑戰。

高禮文表示，所有藝術和文化都是在表達個人觀點。在大多數情況下，藝術和文化創作都是有意識地用想像力，去產生一些為人所理解或欣賞的事物，但如果帶有政治性內容，傳播激進和專橫的思想，從而助長暴力的極端主義，可能引發社會不穩，乃至顛覆現有憲制或社會秩序。

他認為，在衡量文化創作是否助長違法行為時，首先要思考創作的目標受眾，尤其是受眾的年紀有多年輕；其次是創作背後的主要動機、資金來源，以及創作是否帶有爭議性、批判性的政治內容等。如何促進文化創作蓬勃發展的同時保障國家安全，是一個核心的挑戰，並沒有簡單的答案，「我們需要思考創作的社會背景信息。」



◆在國安法實施後，香港法治底線更清晰。圖為市民參與國安教育日活動。資料圖片