

完善國安法律體系 讓香港由治及興



香港整體的國家安全法律體系現在只是一個初階，特區政府有憲制責任不斷健全維護國安的法律制度和執行機制。由於時代及社會的演變、經濟科技的發展，國際形勢日益複雜，現在所指的國家安全已不再局限於傳統定義上的國土或軍事安全，還包括經濟、網絡、生態、海外利益及文化安全等。香港的繁榮安定及市民的安居樂業與國家安

全息息相關，只有築牢「一國」安全底線，「兩制」才更有活力和空間。所以特區政府在完善選舉制度，落實「愛國者治港」後，必須進一步完善及鞏固國家安全法律，捍衛國家主權、安全和領土完整，維護全國人民的福祉，堅定維護憲法和基本法確立的憲制秩序，持續加強憲法和基本法教育，在一個安全穩定的環境中，發展民生經濟。

黃國恩 律師 香港中律協創會副會長 民建聯中常委 全國港澳研究會會員

2019年的修例風波，在以美國為首的西方反華勢力鼓動慫恿下，反中亂港分子組織、煽惑市民特別是年輕人上街，挑戰和破壞香港法治。在暴亂後期，更演變成打砸燒搶，肆意破壞私人財產，放火堵路，隨意在私人及公眾地方塗鴉及破壞，惡意「起底」及言論攻擊，任意毆打不同政見人士，甚至放火燒人，搞得人心惶惶，當時市民的人權自由、生命財產基本上沒有得到保障，香港經濟受到嚴重打擊，法治遭到嚴重破壞。

築牢「一國」底線 發揮「兩制」優勢

香港是法治社會，做任何事都必須有法可依，西方反華勢力及反中亂港分子卻利用國家安全漏洞，進行破壞活動，嚴重損害香港及國家利益。當時特區既有的法律無法控制社會局面，暴力事件頻生，秩序瀕臨失控，幸而國家及時出手實施香港國安法及完善選舉制度，使香港亂象逐漸平息，重回正軌。

今年是香港國安法實施兩周年，社會基本上已恢復平靜，律政司在5月28日以「興邦定國」為題舉行法律論壇。國務院港澳辦副主任王靈桂致辭時表示，香港國安法是香港法治的「強心針」，港人權力和自由的「守護神」，以及保持香港繁榮發展的「定心丸」。事實證明，香港國安法助香港實現由亂到治，由治及興。

經過修例風波的恐怖教訓後，香港市民應明白到，沒有良好的法治，沒有穩定的社會和秩序，就完全談不上經濟發展，更不用談人權與自由。國家安全關係到一個國家的興衰存亡，世上幾乎每一個地方都會十分重視國家安全，破壞國家安全的人往往會受到嚴厲的法律制裁。事實勝於雄辯，香港國安法的實施使香港內部長期的政治爭拗終結，「國家家好」觀念日益深入人心，越來越多的市民認識到「一國」是「兩制」的前提和基礎。只有築牢「一國」安全底線，「兩制」才更有活力和空間。

防範層出不窮的破壞活動

全國人大常委會法工委副主任張勇認為，香港建構國安體系仍在起步階段：「國安決定的不少內容還沒有形成制度性安排，香港國安法的許多條款還有待具體實施，社會上對國家安全形勢和在香港面臨的風險也存在不少模糊認識。」他說維護國家安全，在一個國家內標準統一，香港必須服務及服從於整體國安的需要和要求。行政長官林鄭月娥也表示，香港特區在維護國家安全的工作仍屬初階，特區官員必須看到形勢依然嚴峻複雜，香港國安法實施仍面對不少挑戰。她寄語下屆政府必須進一步提高管治團隊的政治意識、國安意識、大局觀和不畏鬥爭的精神。整體而言，香港國安法只針

對當時最迫切的四類嚴重危害國安行為及活動訂下罪行和罰則(即分裂國家、顛覆國家政權、恐怖活動，以及勾結外國或境外勢力危害國安)，許多條款還有待具體實施，因此特區在維護國安方面仍然存在風險隱患和制度短板，國際形勢仍然波濤洶湧，以美國為首的反華勢力仍瘋狂地以各種手段遏制中國發展，香港內部反中亂港勢力仍會伺機再起，兩股勢力極可能仍在暗裏勾連製造事端，局勢依然嚴峻兇險，包括網絡危害國安的行為，以及依然存在的外部勢力干預行為。一些反中亂港分子仍持續假借文學藝術等領域實行軟對抗，香港市民及特區政府必須提高警惕，時刻有維護國家安全的防範意識。

香港整體的國家安全法律體系現在只是一個初階，特區政府有憲制責任不斷健全維護國安的法律制度和執行機制，包括盡早完成基本法二十三條立法。雖然香港特區實施「一國兩制」，但在維護國家安全方面就只有一個統一的國家標準，香港必須服務及服從於整體國安的需要和要求，不能有所差異。由於時代及社會的演變、經濟科技的發展，國際形勢日益複雜，現在所指的國家安全已不再局限於傳統定義上的國土或軍事安全，還包括經濟、網絡、生態、海外利益及文化安全等，例如在互聯網散播假新聞，是可被利用為顛覆政權或製造社

會不安的手段，特區政府有責任持續完善維護國安的法律體系，保持與國家一致，避免香港出現國家安全缺口，對國家造成損害。

國安法律必須不斷完善

在香港國安法通過後，特區政府很積極透過訂立其他新法規和機制等一系列工作，更好履行維護國家安全的宣傳、指導、監督和管理的責任，包括落實電話儲值卡實名登記制；修例將國安列入電影檢查的考慮因素之一；訂立新的「起底」罪行；禁止被裁定犯國安罪行人士擔任註冊社工；落實公職人員宣誓制度、在公務員招聘試中加入香港國安法的題目、深入展開國安教育等。目前特區政府正就立法規管眾籌展開研究工作，防範及禁止不法分子以眾籌方式募集資金，用作籌劃危害國安的違法行為，工作漸見成效。

特區政府在完善選舉制度，落實「愛國者治港」後，必須進一步完善及鞏固國家安全法律，捍衛國家主權、安全和領土完整，維護全國人民的福祉，堅定維護憲法和基本法確立的憲制秩序，持續加強憲法和基本法教育，在一個安全穩定的環境中，發展民生經濟。在特區市民和政府共同努力之下，特區必可再創輝煌，重回發展軌道，「一國兩制」必能行穩致遠，為實現中華民族偉大復興作出貢獻。

政府服務應有民本情懷

麥美娟 工聯會副會長 立法會議員



候任行政長官李家超將會為特區政府的工作訂立關鍵績效指標，一方面用作敦促特區政府本身有效落實施政，另一方面則讓市民知道政府工作計劃和目標。

筆者最近接到一對年過65歲的長者夫婦求助。他們遭逢喪子之痛，白頭人送黑頭人，心痛欲絕之餘還要處理兒子的身後事和家庭紛爭，費盡心神，精疲力竭。由於兒子有一物業，在他身故後須轉至老夫婦名下。這對本來沒有收入，靠領取長者生活津貼過日子的夫婦，明白物業轉到他們名下後，已不符合領取長者生活津貼的資格，但他們對於如何處理物業的租客、如何處理物業轉名、取消領取長生津後如何度日等，都茫無頭緒，故此到社會福利署查詢及辦理手續，但社署只丟給他們一句說話：「你們多了一個非自住物業就沒有資格領取長生津」。一句公式答案，使這對夫婦哀傷的心補上一刀，最後向筆者辦事處求助。

候任行政長官李家超在他的競選政綱提出，將會把普通長者生活津貼取消，長者日後將可劃一領取高額長者生活津貼。這措施目的原意良好，而且相關的行政工作也相信很快完成。不過，即使金額提升了，長者的生活問題始終還沒得到充分解決。正如上述個案，長者求助政府部門，最後換來冷漠的回覆，二人仍然陷於無助境況，無法得到幸福和尊嚴。

或者有人會反駁，社署只是發放福利的部門，其他事務並非他們職責範疇。其實，市民在徬徨無助之時，特區政

府部門更應施予援手，讓市民感到政府關心他們所需，不會受氣受委屈。如果政府部門真正關心上述那對夫婦，自然會多想一步，想方法讓他們即使沒有長生津仍有其他津貼支持他們生活，或者安排他們接受其他服務，例如協助他們申請逆按揭。如果他們打算變賣物業，部門也可協助他們把變賣所得購買年金，定期有穩定收入支持生活。這些措施都是政府為有資產的長者而訂立的，只要多走一步，就不會讓長者感到孤立無助。政府花了心思訂立措施，花了資源惠及市民，卻因為部門沒有為市民多想一步，使他們不能受惠，何其不值！

內地的長者一站式服務，比香港走得更前，做得更完備。例如福田的出入境服務智能化，為便利長者，從長者一進入智慧辦證大廳開始，就有一對一專人協助，長者不用擔心沒有智能手機、不懂自助拍照、沒有數字支付賬戶，或不清楚辦證流程等困難。小小的辦證程序，也不會讓長者感到無助。又例如上海長者人口眾多，有關當局亦決心讓碎片化的服務資源，向綜合化邁進。現時設立的「社區綜合為老服務中心」，講求「一站式綜合服務」、「一體化資源統籌」、「一網覆蓋的信息管理」、「一門式的辦事窗口」，讓長者使用政府服務不用四處奔波，這些經驗都非常值得我們借鏡。

訂立一個關鍵績效指標很容易，但完全按本子辦事，則無法為市民帶來實惠，也白白浪費了政府資源。故此特區政府的服務，必須以民為本，最終目標應是為市民帶來幸福感。

海外醫生執業試不能長期停擺

梁熙 立法會議員



香港醫療人手長期不足，根據「醫療人力推算2020」顯示，2030年及2040年香港將短缺1,610名及1,949名醫生，情況使人憂慮。因此，近年社會一直有聲音，要求當局盡快引入更多海外醫生，回應香港人口老化的醫療需要。立法會在去年完成《2021 醫生註冊（修訂）條例草案》的立法工作，最近亦就《2022年醫生註冊條例(修訂附表1A)公告》進行審議，議案通過後，有望進一步為引入海外醫生來港執業拆牆鬆綁。

可是，立法會一邊全力審議，但另一邊的香港醫務委員會，早前卻因疫情的原因，取消了原定本月舉行的執業資格試臨床試。翻查資料，包括今次在內，醫委會曾在兩年內四度因疫情取消了執業試。由於海外醫生需要通過兩場筆試及一場臨床試才可執業，考試無法進行，代表了不少合資格和水平的海外醫生無法如期完成註冊，導致未來來港執業。

本來，因應疫情原因而取消考試是無可奈何之舉，可是有公立醫院資深醫生表示，本港兩所大學的醫學院，也在三四月疫情嚴峻之時順利完成了畢業試。他進一步表示，兩所大學的畢業試與海外醫生的臨床考試，考核的模式及

水平都是相若。這就引人疑竇，取消海外醫生臨床試的原因不是因為疫情，而是借疫情之名阻礙海外醫生回港執業，從而達到保護本地醫生利益的需要。過去一段時間，一直有意見認為，部分本地醫生對引入海外醫生有極大保留，甚至是出現抵觸情緒，表面上聲稱是保護病人利益，不讓醫療質素下降，但事實上卻是為了減少醫生潛在供應，讓本地醫生奇貨可居。

許多人都知道，海外醫生來港註冊前需要接受執業資格考試，難度在國際上是數一數二的。根據醫委會的數字，2019年三部分的考試合格率分別為26%、80%及38%。有意見指醫學知識的考卷，涉及的範圍跨越了5年醫學課程的內容，而臨床考試的難度更達專科中階的考試水平。所以有人戲稱這個考試，就算大學醫學院院長應考也不一定可以合格而回。筆者無意為考試進行深入討論，因為醫委會以疫情為由取消考試，考生連接受這個困難挑戰的機會也失去了。衛生署署長作為醫委會的當然委員，絕對有責任嚴格把關，不能容許醫委會肆意剝奪海外醫生的考試機會。隨着疫情相對緩和，當局應積極研究恢復並加開考試，讓有意在港執業的海外醫生盡快取得執業資格，補充業界人手，保障香港市民的健康與福祉。

堅持依法治港 達至良政善治

余德聰 全國政協委員



今年是香港特區成立及基本法實施25周年，律政司日前舉辦以「本固枝榮」為主題的《基本法》法律論壇，邀請到不同界別專家進行分享，同時發布首套香港基本法資料讀本《基本法起草材料及案例精選》，以進一步促進社會對憲法、基本法、國家安全等內容的正確理解，引發全城熱話。國安才能家好，筆者認為，當前「一國兩制」實踐進入新階段，香港只要堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，堅定憲法和基本法的制度自信，就一定能够有效應對各種風險挑戰，更好融入國家發展大局，推動香港迎來由治及興的新時代。

認識基本法立法初心

香港必須全面準確貫徹落實「一國兩制」方針。「一國兩制」事業的初心，即基本法序言中明確闡述的立法原意「維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定」，二者是一脈相承的。具體而言，就是在確保「一國」的前提下，以具有制度區別性的「兩制」方式，最大程度地保留香港的特色和優勢，保持香港長期繁榮穩定。香港市民必須認識到，中央是「一國兩制」事業的創立者，亦是「一國兩制」事業的領導者、實踐者、維護者，沒有任何人比中央更懂得「一國兩制」的寶貴價值，更執著堅守「一國兩制」的初心。

特區政府必須堅持依法治港，嚴格按照憲法和基本法辦事。回歸以來，香港依法實施高度自治，香港居民的基本權利和自由得到充分保障，民主政治穩步推進，經濟持續平穩增長，充分證明了「一國兩制」行得通、辦得到、得人心。但堅守初心、堅持法治，不等同於一成不變。近年來香港經歷複雜局面，出現違法「佔中」、修例風波等一系列嚴重威脅國家主權、安全的突發事件，特區政府在處理相關危機時遇上重大挑戰，令香港短暫偏離了法治軌道，引起社會動盪、民生凋敝。緊要關頭之際，中央行使正當的憲制權力作出必要干預，與時俱進調整對港政策，短短一年時間內接連制定香港國安法和完善香港選舉制度兩大舉措，及時填補香港法律漏洞，穩住了香港的大局，確保「一國兩制」在港實踐不走樣、不變形。

增進維護法治的意識

當局要與時並進推廣基本法，加強市民法治教育。「一國兩制」能否繼續實施的關鍵在於香港的主流民意，特區政府必須把引導廣大香港市民正確看待「一國兩制」，準確認識憲法、基本法，作為一項既迫切又長久的重要工作。過去，香港推廣基本法偏重「一國兩制」的「兩制」，突出香港政制發展以普選為目標。今後，法治教育必須把香港基本法與國家憲法相結合，強調基本法以憲法為本，以「一國」為前提，對國家執政黨有明確且清晰的認知。特區政府既要加大憲法、基本法的宣傳力度，在幼兒園、中小學、大學及社會推行普及教育，同時急民之所急，多管齊下解決市民在房屋、就業等方面的實際問題，讓廣大市民能夠切實享受經濟發展、民生改善的成果，在實踐中獲得更多關於國家的正面信息，增進香港的主人翁意識和對國家的歸屬感，形成維護「一國兩制」、推動香港法治發展的強大社會力量。

不忘初心，方得始終。當前政府換屆「對接」正在有序進行，以最大限度保障政策和發展目標的連續性，這樣的配合是社會各界樂見的。候任行政長官李家超在參選時承諾建立「會做事、能做事」的政府，並在當選後公布政府架構重組方案，強化統籌、聚焦協同，全面提高施政能力，達至「以結果為目標」的良政善治。對於香港未來，筆者非常樂觀且有信心，期待兩屆政府平穩交接，香港在李家超的帶領下，新一屆政府管治團隊須盡快重振疫後經濟、改善民生、維護法治、推進民主，全面準確落實憲法基本法，以開啓香港實踐「一國兩制」新階段。