# 「一國兩制」的實踐與發展

香港回歸祖國25年來，在國家的支持下不斷鞏固、發展和提升國際金融、航運、貿易以及科創中心地位，取得舉世矚目的成就，這都源於「一國兩制」、「港人治港」、高度自治在香港按照基本法規定得到貫徹落實。

**梁振英** 全國政協副主席

「一國兩制」是偉大同時是史無前例的構想，由於沒有先例，在當時就解決香港前途問題提出的時候確實引起一些不解。回首我在1988年開始擔任「基本法諮詢委員會」秘書長、負責兩次迄今最大規模諮詢工作的過往，確實有許多激動人心的歷史性記憶。令我至今記憶猶深的，是當時廣大香港市民最關心的一個問題——1997年7月1日起床，到樓下去買香港回歸後的第一份早餐，用什麼鈔票？人民幣？

## 香港獨特金融功能持續鞏固

答案在今天當然不言而喻，但在當時確實是一個實際而普遍的問題，香港市民會有疑問，西方學者也沒少質疑。諾貝爾經濟學獎得主費力曼(Milton Friedman)就在基本法起草期間宣稱：「我不管你一個國家裏面有幾種制度，總之一個國家裏面不可能有兩種鈔票，小發行量的鈔票會被大發行量的鈔票取代 」。意思就是說1997年7月1日後香港要使用人民幣。

基本法在1990年頒布後，由「基本法起草委員會」副主任安子介倡議，「基本法諮詢委員會」秘書處人員過檔成立的「一國兩制經濟研究中心」（現爲「一國兩制研究中心」），第一份研究課題就是港元在回歸後的流通問題，以及相關的中國銀行香港分行發行的港幣鈔票如何被認可接受的問題。

基本法第111條規定：「港元作爲香港特別行政區政府法定貨幣，繼續流通。」同時也規定了港幣自由兌換，保障資金的流動和進出自由。25年來，不管經濟如何潮起潮落，這條規定的落實並沒有因爲回歸前外界的質疑或回歸後市場上的衝擊而有任何動搖。

時至今日，港元和離岸人民幣這兩種在一個國家之內，兩種幣值、發行制度及發行機構都不一樣的鈔票，共同創造了香港獨特而龐大的離岸人民幣市場，還有香港在內地和國際之間獨特的金融功能。

這個例子充分說明：「一國兩制」本身是一項創舉，有創造性，有生命力，在公布之初難免會有不解，但只要我們堅持初衷，堅守基本法的160條條文，就可以確保香港社會和經濟發展的行穩致遠。

今天香港的政治、經濟、司法、法律、貨幣、教育等制度，都與祖國內地不同，但都是根據基本法的規定落實；同時，香港的本地立法，也不可以違反基本法。今天這些已經完全融入香港人生活當中的安排，都是當年經過4年多廣泛而深入的諮詢，將香港和內地社會的意見充分反映在基本法條文當中。站在香港回歸25周年的歷史節點，回顧「一國兩制」偉大創舉的初心，思考「一國兩制」的前路，答案都在基本法當中。

## 藉「一國兩制」優勢 拓香港發展空間

也正是基本法的規定，賦予了「一國兩制」行穩致遠的蓬勃生命力，藉助「一國兩制」的制度優勢，香港才能爲自身找到更廣闊的發展空間，發揮了改革開放以來國家蓬勃發展不可或缺的重要作用。

早在2003年《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》頒布之前，由十個香港專業團體組成的專業聯盟已經成立並推動專業服務人士爲內地提供服務，今天，包括建築設計、園境設計、測量、會計等專業已在內地市場發展壯大，內地成爲這些專業在香港以外的最大市場，部分專業更實現了兩地之間的資格互認。同時，根據第七次全國人口普查結果顯示，37萬香港人在內地定居，在融入國家發展大局中實現個人理想。

2018年11月，國家主席習近平在人民大會堂會見港澳各界慶祝國家改革開放40周年訪問團，對港澳提出了4點新的希望，包括「更加積極主動助力國家全面開放、更加積極主動融入國家發展大局、更加積極主動參與國家治理實踐、更加積極主動促進國際人文交流」。習近平主席的殷切期望說明，香港的未來，在全面、準確貫徹落實「一國兩制」的同時，我們不僅可以治理好香港，更可以在國家和國際兩個層面，發揮積極作用。

# 50年後不需變 香港更精彩

**管浩鳴** 立法會議員

今年7月1日是香港回歸祖國25周年的紀念日，全國人大常委會香港特別行政區基本法委員會主任沈春耀日前表示，「50年不變」中的「50年」只是一個形象的講法，前50年是不能變，50年之後是不需要變。這一說法在香港社會引起較大的反響，也讓市民對香港更好地踐行和發展「一國兩制」，保持香港資本主義生活方式，讓香港變得更具特色、更有活力，充滿信心。

1987年4月16日，鄧小平在會見香港基本法起草委員會委員時提出，香港要「不變」，「香港在1997年回到祖國以後50年政策不變，包括我們寫的基本法，至少要管50年。我還要說，50年以後更沒有變的必要。」鄧小平提出的「50年不變」，落實在基本法第五條，「香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。」

國家主席習近平一再強調，中央貫徹「一國兩制」方針堅定不移，不會變、不動搖；全面準確，確保「一國兩制」的實踐不走樣、不變形。他更表明：「我們既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好。」

港澳辦主任夏寶龍今年3月全國兩會期間，會見港區全國政協委員時，強調中央堅定不移落實「一國兩制」，更引用鄧小平的話說，「50年不變」後面還有第二句，50年之後也沒有必要變。這次沈春耀再次強調，前50年是不能變，50年之後是不需要變。「一國兩制」未來會怎麼樣，關鍵是要看實踐效果，如果「一國兩制」實踐表明它是成功的、是有效的、是得人心的，「一國兩制」事業就一定會行穩致遠。

香港有自己獨特的歷史和文化，逐漸形成了香港獨有的生活方式，這種生活方式已經成爲香港之所以成爲香港不可缺少的元素。香港人極爲珍視自己的生活方式，不論是留在香港，還是遠赴不同的國家和地區生活、工作、學習，都努力保留香港式的生活模式。

以「一國兩制」解決香港歷史問題，正是能夠最大限度保留香港原有資本主義制度和生活方式的最佳方案。事實已證明，不論是1997年前香港回歸前的過渡期，還是1997年後香港回歸祖國之後，由於有「一國兩制」，香港社會都能保持穩定，資本主義制度和原有的生活方式保持不變，700多萬香港市民都能夠適應回歸後的社會環境，不斷地爲爭取更好的生活而打拚。

絕大多數香港市民也從「一國兩制」的實踐中，體會到國家帶給香港的安全感、幸福感，明白國家好，香港才會更好的道理。認同及尊重「一國」，「兩制」才有更大的發展空間。香港的生活方式想要變得更好、更精彩，就必須建基於堅定穩固的國家認同之上。

香港回歸以後，一直有人提出疑問，「50年不變」，那麼50年之後又該如何？提出這一問題的許多人，心底最擔心的問題，可能就是香港會否失去原有的資本主義制度和生活方式，最盼望的是能夠將香港的生活方式一直延續下去。

「50年不變」，50年之後不需要變！中央一再強調堅定落實「一國兩制」的決心，亦表明有建設好香港資本主義的信心，而香港「一國兩制」將來發展得怎麼樣，關鍵就在香港市民能否準確理解好、落實好「一國兩制」。

筆者相信，「一國兩制」的空間廣闊，有極強的生命力，香港市民不斷地隨時代發展，豐富和提升香港原有的資本主義制度和生活方式，讓香港的生活變得更多姿多彩，讓香港更好地綻放其獨特的光彩，展現出無限的活力和魅力，讓香港繼續成爲全球最耀眼的「東方之珠」，就是對「一國兩制」最大的貢獻。

# 以民為本展擔當 譜寫香港新篇章

**邱偉銘** 博士

中國和平統一促進會香港總會常務副會長 福建省僑商聯合會會長 選委會委員

5月30日國務院總理李克強頒發國務院令，任命李家超爲香港特別行政區第六任行政長官。同日下午，國家主席習近平會見了李家超。中央領導人對李家超充分肯定並信任，並寄予厚望。香港社會各界亦對新一任行政長官充滿期待，期望新的管治團隊廣泛團結社會各界，回應民意關切，提升管治效能，維護國家安全，發展經濟，改善民生，保障「一國兩制」事業行穩致遠。

中央對李家超的任命，是落實中央全面管治權的重要體現，相信李家超將不辱使命，帶領新一屆管治團隊全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，高效應對香港經濟和社會發展中出現的種種問題，努力破解香港民生中的難點和痛點，建立爲民服務的高效管治團隊。

這次特首選舉的成功，是香港新選制的成功，顯示中央全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針的立場從未改變。作爲選委，有幸親身經歷和見證了實踐新選制的過程。去年以來，在新選舉制度下，香港先後舉行了選舉委員會選舉、第七屆立法會選舉、第六任行政長官選舉，三場選舉都取得成功。「士不可以不弘毅， 任重而道遠」，有擔當的選委，今後要圍繞新一屆政府的工作積極建言獻策，把香港求穩定求發展的主流民意如實向管治團隊反映。

今年適逢香港回歸25周年，回顧一路走來的四分之一世紀，香港經歷了不平凡歷程，國家始終是香港的最堅強後盾，如2003年開通內地遊客赴港「個人遊」、2004年簽署 CEPA 、2019年頒布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》、2020年實施香港國安法、2021年完善香港選舉制度、2022年全力支持香港抗擊第五波新冠疫情等。背靠祖國支持，香港成爲福地，每遇風浪總能化險爲夷。當前香港實現由亂到治，進入由治及興新時代，正是「愛國者治港」的「英雄用武之地」，各界同心協力，香港繁榮穩定可期。

面對世界百年未遇的大變局、國家邁向第二個百年奮鬥目標進發的歷史時刻，香港和國家是命運共同體，相信李家超以他的擔當作爲及遠見魄力，將帶領香港主動融入國家發展大局，發揮香港優勢、貢獻國家所需，寄望新一屆政府廣納不同意見，爭取市民支持和信任，共同創造美好明天，以高效管治，譜寫香港發展亮麗新篇章。

# 立法規管眾籌刻不容緩

**林智遠** 立法會議員 執業資深會計師

政府近日在立法會上，表示正檢討眾籌活動規管，預期第四季展開公眾諮詢，重點着墨眾籌平台是否發牌、募資者是否須登記及建立匯報機制供舉報危害國家安全的可疑交易等。筆者認爲國家安全與金融安全息息相關，倘若打着眾籌幌子逃離法網，從事危害國家安全的勾當，就必須制定新法例，火速截斷資金鏈。

眾籌又稱群眾集資，一般是指透過網上平台，從群眾取得小額款項，用於某項目或其他需要。筆者長年穿梭院校，了解新生代思想，發現眾籌本無不妥，不妥的是易於受有心人蠱惑及監管眾籌的法例追不上時代步伐，有機會令年輕人誤墮法網。

現時香港常見四類眾籌活動：股權眾籌、點對點網絡貸款、捐獻眾籌、報酬或預售眾籌，部分是有相關法例規管，例如前兩者受《證券及期貨條例》、《放債人條例》等規管；然而捐獻眾籌則對應《簡易程序治罪條例》發出的許可證，只能針對公眾地方的籌款活動，未能涵蓋網上眾籌。事實上，眾籌平台曾發生不少令人咋舌的巨額騙案，財庫局局長亦於網誌慨嘆：「香港確實缺少了一套專門用作規管眾籌的法例」，並列明眾籌涉及平台風險、資訊不對稱風險、違法風險，向市民作出警示。

筆者作爲執業會計師，最關注的是與會計及金融業關聯的「洗黑錢」風險。根據香港法例，清洗黑錢及恐怖分子融資均屬刑事罪行。因此筆者在教學期間不斷引用法庭案例提醒：核數過程中，當發現大筆金錢出入，須問明客戶款項用途，如未能合理解釋，有可能是洗黑錢行爲。而作爲會計師則不能坐視不理，必須根據香港法例向聯合財富情報組提交可疑交易報告，截停該等可疑行爲。

回到眾籌，籌得款項在運用上亦必須合法，如果牽涉可公訴罪行如瞞稅、逃稅，理論上已屬黑錢。對應社會關注的眾籌焦點，2019年修例風波警方發現8宗網上眾籌，以金錢或財物資助他人進行香港國安法所列罪行，包括違反第29條勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪，因此該等眾籌活動可循洗黑錢的途徑入罪。現時打擊洗黑錢主要引用《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集條例》，規範以業務形式經營13項財務活動的機構。這些是否足夠應用？可以，但未臻全面。因此一套完整的眾籌監管法例，必須順應時勢而生，從眾籌平台及募資者背景，以至眾籌後資金流向及用途等，都要設立完善的機制作監管。

律政司近日指出，不法分子表面上聲稱所籌集的資金會用於慈善、資助訴訟等看似正當的用途，但可能實質是用作策劃和進行危害國家安全的違法行爲。眾籌的煙幕越發隱藏，更要具備如炬目光，找出事實真相！因此建立眾籌活動規管，打擊違反國安法的違法眾籌刻不容緩，以杜絕不法組織爲危害國家安全活動募集資金，切斷逃亡海外違法人士在港的眾籌資金鏈，穩固香港的國際金融中心地位。

# 復課是推行情感教育的契機

教育動靜

**何杏研** 公共政策分析員

五月復課伊始，一個月左右已有四名學生墮樓，疫情斷續復課停課勢所難免，不能輕視的是環境改變對學生的影響。源起意大利的「列治奧方法」提出環境是學童的第三位教師，鼓勵成長中的學童在安全健康的環境中探索自身，關心周遭。

學童從足不出戶，與外界的溝通隔着各式大小的屏幕，到重新投入校園生活，回復一天七個小時面對面的溝通，難免需要重新適應群體交往、重拾社交技能。疫情關係，令社會瀰漫負面能量，學童在家裏、公共空間甚至網上世界都容易遇到過不去的坎，觸發情緒問題。

教育局上年三月回應立法會議員提問，統計數字顯示2019-2020年兒童及青少年精神科門診的緊急新症人數大增四分之一。香港經歷前後五波疫情，面對停課、復課的不斷輪迴，估計來年有情緒問題的學童數字會更高，在學校有效推行情感教育刻不容緩。社署最新完成的《兒童死亡檢討報告》中也建議教育局檢討師生比例，以照顧高危學生與局方應加強現行機制。

參考鄰近地區，新加坡教育部在上年年底就疫情對學童的影響，更新了原有的品格與公民教育，在中小學的核心課程中加入心理健康課節，該課程的設計特別注重師生對話，開放地與學童討論「well-being」，有意識地建立同輩互助結構。新加坡的心理健康科技從課程、學校、教師到同輩建立多重安全網，及早發現受困擾的學童，同時透過鍛煉學童的情商防患於未然。

情感教育在英國也是熱話，比如公共知識分子阿倫迪保頓創辦的「人生學校」(The School of Life)，旨在補充常規課程未能及時推行的教育漏洞。他提出的情感教育關注自我、他人、關係、工作與文化等主題，強調下一代不應只在PISA排名領先，更應該學習對良知、羞恥、惱怒甚至婚姻的理解。

回到本港，我們不乏有識之士，衞生署自2016年開始推行全港大型精神健康推廣計劃，鼓勵市民將「與人分享」、「正面思維」及「享受生活」三大元素融入日常生活，而精神健康諮詢委員會自2020年開始推行精神健康推廣和公眾教育計劃「Shall We Talk」，筆者從各方面了解計劃的投入與內容，當中不乏正面、先進、適合學童的內容。現時，情感教育在香港仍欠規模化的政策支援，教育局可多善用這些考慮完備、製作精良的內容，及參考其他地區的政策，長遠而言，逐步將情感教育常規化、加入核心課程。