

# 行政立法互相配合 施政更暢順高效



國務院依照基本法規定，根據候任行政長官李家超的提名，任命主要官員，充分體現了中央政府對新一屆特區政府的支持和信任，也充分體現了「愛國者治港」原則得以落實。新一屆特區政府班子

任在即，衷心祝賀所有獲任命的官員。這些主要官員都獲中央信任、香港社會認同，社會各界熱切期盼新一屆政府依法施政，積極創新，開創香港良政善治新局面。

陳克勤 立法會議員

今次獲任命的主要官員來自不同界別，有政務官背景，有來自專業界別的，也有來自愛國愛港政團的人才。他們都堅定擁護「一國兩制」，身經百戰、立場堅定、有管治能力、與候任行政長官理念一致，完全符合愛國者標準。

## 有能力愛國者必能造福香港市民

歷史已經證明並將繼續證明，只有愛國者才適合管治香港，有能力的愛國者必能造福香港市民。新一屆政府全力落實中央政府的重要指示，團結社會，推動變革，強化施政效能，切實為市民做事、克服疫情、重振經濟、促進社會公平正義，配合國家發展，推進中華民族復興大業，為香港的未來開啓新局面，為「一國兩制」的實踐開啓新篇章。

新一屆政府是在完善選舉制度、全面落實「愛國者治港」原則後產生的，具有重大意義。候任行政長官李家超昨日接受央視訪問時

表示，未來5年是治及興的重要階段，重點是發展經濟、改善民生。因此，新一屆政府的官員都任重道遠，要全力以赴解決香港深層次矛盾，特別是在房屋土地問題上做出成績。

雖然特區政府已提出「北部都會區」、「明日大嶼」等構思，但都是比較長遠的項目，短期內不能緩解迫在眉睫的劏房、「籠屋」的問題。所以，新一屆政府工作中最受矚目、最令人心期待的，就是李家超提出的「百日重點任務」，市民關注新一屆政府如何付諸行動，以全面提速、提效和提量的具體建議和措施，增加房屋供應量。

新一屆政府想市民所想、急市民所急，明白市民希望早日見到施政成果的殷切訴求，未上任就定下短期目標，並承諾全力完成。這種「以結果為目標」的施政理念令人耳目一新。以往政府施政的一貫做法都要經研究、諮詢等冗長程序，雖說按程序辦事並非沒有理由，但

冗長的程序勢必影響施政效率，令市民詬病。

因此，新一屆政府必須革故鼎新，特別是針對增建房屋等市民最關切的項目，不必要的程序應盡省，讓市民早日享受到施政成果才最重要。至於一些中長期的項目，由於影響深遠和動用公帑較大，按照程序謹慎處理無可厚非，但政府應持續檢討程序上是否有疊床架屋的地方，如有可以精簡的地方就要精簡，力求做到簡政為民。

## 讓民意代表參與政策制訂

筆者更期待新一屆政府繼續改善行政立法關係。全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍強調，行政立法互相制衡互相配合，但重在配合。在「愛國者治港」的大前提下，立法會氣象一新，不再有「拉布」流會狙擊施政的亂象，每一位議員都以實事求是、理性務實的精神議事論政。對政府官員來說，立法會不再是

阻礙施政的洪水猛獸，而是一個監督、協助政府完善施政的機構。

事實上，政府不應假設所推出的政策是完美的，而應該盡量聆聽立法會的意見，虛心吸納議員建議、完善政策。最好的做法，就是在制訂政策的起始階段，就要同議員密切溝通，讓民意代表也有機會參與政策制訂，及早將民意帶入政策之中。改善行政立法關係必須相向而行，政府和議會都要共同努力。

筆者將一如以往全力支持特區政府依法施政，加強與特區政府溝通合作，繼續提出切實可行的政策倡議，並將從地區網絡收集的社情民意及時向政府反映。我們期望，特區政府更重視與立法會議員的聯繫溝通，建構新型行政立法關係，在制訂政策過程中充分諮詢及吸納立法會意見，務求做到在行政主導下，政府和立法會互相配合、互補不足，令政策更符合民情，落實更暢順。

# 香港從來都不是殖民地

梁美芬博士 立法會議員 全國人大常委香港基本法委員會委員



近日香港修訂教科書，矯正以往錯誤描述，將「香港不是殖民地」的歷史事實記載清楚，引起西方一些傳媒故意抹黑「一國兩制」，本文必須正本清源，以正視聽。

「香港問題」的性質，必須從1963年3月8日《人民日報》發表的一篇社評文章說起。該文指出：「香港、澳門這類問題，屬於歷史上遺留下來的帝國主義強加於中國的一系列不平等條約的問題」。1972年3月8日，中國常駐聯合國代表致函聯合國非殖民地化特委會主席，重申中國政府對港澳問題的一貫立場，函件指出：「香港和澳門是被英國和葡萄牙當局佔領的中國領土的一部分，解決香港、澳門問題完全是屬於中國主權範圍內的問題，根本不屬於通常所謂的『殖民地』範疇。因此，不應列於《反殖宣言》中適用的殖民地地區的名單之內。」聯合國非殖民地化特委會於同年6月15日通過決議，向聯合國大會建議從殖民地名單中刪去香港和澳門的名字。同年11月8日，第27屆聯合國大會以99票贊成、5票反對（美國、英國、法國、葡萄牙、南非）的票數通過了決議，確認了中國對香港、澳門問題的立場與要求。

## 聯合國早已將香港剔出殖民地名單

香港基本法序言寫道：香港自古以來就是中國的領土，一八四〇年鴉片戰爭以後被英國佔領……為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家決定，在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，設立香港特別行政區……

大家應注意，我國在1997年7月1日是以「恢復行使香港主權」，而不是「收回香港主權」，中英之間的交接儀式是「政權移交」，而不是「主權移交」，英國政府把「還政於中」，而不是「還政於香港」，因為中國從來都沒有承認三個不平等條約。

## 中國從沒承認三個不平等條約

一、歷史依據：中華民族的祖先早就在香港居住和勞作。從唐朝開始，中國政府已派軍隊駐守香港並巡視海上。由此可見，香港自古以來就是中國的領土。香港被英國所割佔，乃是19世紀中葉以來英殖民主義者不斷發動侵略戰爭，三個不平等條約是掠奪式強加於中國的結

果，這包括1842年8月29日，清政府與英國簽署第一個不平等條約——即《南京條約》；1860年10月24日簽署了第二條條約《中英續增條約》（即《北京條約》）；1898年6月9日，英國又以和法國勢力相平衡為藉口，強迫清政府簽訂了《展拓香港界址專條》。

二、條約無效：英國割據香港的三個不平等條約是無效的，香港是英國以武力侵略強迫簽下的三個不平等條約。辛亥革命以來的歷屆中國政府，都未承認過這三個不平等條約。尊重國家主權和領土完整等原則都是一般國際法強制規律，而這三個條約以戰爭掠奪強迫清政府簽訂，與國際法嚴重相抵觸，所以無效。香港也不是所謂的「殖民地」，有關香港的三個條約都是英國通過武力進行侵略的產物，是不平等的，在國際法上是一直屬於無效的。

三、中國一直堅持對香港享有主權。新中國成立後，中國政府一再聲明，香港是中國領土的一部分，中國政府不承認三個不平等條約，在條件成熟的時候，中國將恢復對香港地區行使主權。如1955年12月27日，周恩來會見來京的香港大學中外教授觀光團時指出：香港從來都是中國的地方，儘管當時由英國統治着。在六十年代初，聯合國大會通過「給予殖民地國家和人民獨立宣言」，宣布要迅速和無條件地結束一切形式和表現的殖民主義，使殖民地走向自由和獨立，但不包括香港、澳門，因為香港、澳門從來都並不是殖民地。

英國政府當時立即公開表示說聯合國大會的行動絕不影響其在香港的法理地位，亦確立了香港、澳門從來都不是殖民地的地位，與中方是一致的。如前所說，香港、澳門早在聯合國的殖民地名單中被剔除，這一點含糊都沒有的。到了上世紀八十年代中期，英國授意港英政府匆忙推出《代議政制在香港的進一步發展綠皮書》實行所謂代議政制改革，企圖在短期內實行大變，把英國一手造成的立法主權強加於中國的香港特別行政區，大搞「英式港人治港」，實質是藉以維護英國自身的政治經濟利益；而港英政府推行代議政制，還美其名曰「還政於港」。

## 修訂教科書糾正過往錯誤

香港特區政府推動修訂教科書，矯正過往的錯誤，明確「香港歷史上不是英國殖民地」，乃符合歷史事實、國際法及基本法的行為，不容外國肆意抹黑，值得讚許。

張學修 全國政協委員 香港中華總商會副會長

香港即將迎來回歸祖國二十五周年，新一任特首也即將走馬上任。在粵港澳大灣區建設的重大機遇下，港深合作勢將邁上新台階，新一屆特區政府應把握好機遇，積極融入國家發展大局，為香港經濟帶來新的提升。

「十四五」規劃首次把深港河套納入粵港澳重大合作平台建設，同時提出要完善便利港澳居民在內地發展和生活居住的政策措施。持續推動粵港澳合作，優化香港本土產業升級，提升香港青年人上游機會，從民生、經濟、文化的發展上，都是「百利而無一害」的。香港的優勢在於基礎研究、原創性研發、金融科技等，深圳的優勢則包括創科產業參與內地發展戰略，應充分利用政策資源人才優勢，達成協同效應，尋求新的經濟增長點，促成「雙城合作」，達成共贏。

香港利用好平台優勢，配合國家打造開放大格局，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」。在經濟方面，對內加快構建開放型經濟新體制，在符合疫情防控條件要求情況下，不斷簡化進出口貨物在口岸的通關流程，提高通關效率。優化本港疫情防控手段，積極與內地政府協商達至免檢疫通關，建立健全「一小時生活圈」，打造內外互聯互通的城市發展格局，使人流、物流、資金流順暢運轉。推動離岸人民幣、數字

人民幣的跨境貿易結算和資產交易，強化香港作為全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心及風險管理中心，以香港特有的優勢為人民幣國際化推進發揮重要作用。

文化領域方面，「十四五」規劃大綱中提出要把香港打造成中外藝術文化交流中心。香港是一個國際性大都市，中西文化交流匯聚，在對外文化交流方面具有內地其他城市無法比擬的優勢，是向外弘揚中華傳統文化的最佳之地。而香港本身亦需要在金融、旅遊、貿易物流及專業服務之外尋找新的經濟增長點，因此在藝術文化交流上促進交流合作、創新交流方式、豐富交流內容、提高交流水準，對於香港、對於國家都是有利的。

更好地落實「一國兩制」，推動香港的全面發展，需逐步改變「大市場、小政府」的香港傳統管治思維，依照憲法和基本法辦事，加強公職人員和青少年憲法和基本法宣傳教育工作，強化愛國主義理念，堅持「愛國者治港」原則，以行政為主導的改革新格局勢在必行。行政為主導下的市場經濟能夠減少內耗，提高政府各部門之間的相互合作，政府工作效率提高的同時，社會經濟、文化、民生各方面的發展才能得到巨大提升，香港由治及興才有更穩固基礎。

# 把握灣區機遇 加強港深合作

吳志龍 北京市政協委員 港區省級政協委員聯誼會政制及內地事務委員會副主任

中央政府任命香港特區第六屆政府主要官員，候任行政長官李家超率領新班子會見傳媒時，形容團隊多元、團結、忠誠、執行力強，社會各界亦對新一屆特區政府突破發展瓶頸、關顧民生所需、為香港開啓新篇章寄予厚望。

新班子匯聚各界精英翹楚，背景五光十色。難能可貴的是，李家超與團隊共同會見傳媒時，團隊問責官員各自表達了所屬政策範疇的推動理念，顯示李家超團隊是一個志同道合、互有默契的團隊，願意共同為解決香港經濟民生難題貢獻自身力量，展現出服務香港市民的誠意。

青年事務是新一屆特區政府工作的一大重點。民政事務局將會改組為民政及青年事務局，職能包括檢視並制訂整體的青年政策和青年發展藍圖，鼓勵青年參與公共事務，以及推動、協調和監督各個政策局落實青年工作。

未來5年是香港由亂到治、由治

及興的關鍵時期，香港發展尤其需要年輕一代接力推動。新一屆特區政府應着力破解房屋困局，多管齊下覓地建屋，同時針對青年住屋需求，提供不同類型的房屋和財務安排，為他們提供安居之所。

青年向上流動難，是制約香港發展的一個深層次問題，必須及早解決。香港青年的發展不局限於香港本地，要破解青年向上流動問題，香港未來應用好國家廣闊機遇，協助青年加快融入國家發展大局，以國家更多求學就業創業機會發揮所長，擴闊眼界，加快向上流動。李家超團隊未來更需發揮團隊優勢，結合「十四五」規劃和粵港澳大灣區建設等國家戰略，在就業、創業、學業等方面為青年提供更多支援措施，透過更多政策向青年傳遞正能量，助力青年在國家廣闊舞台上，成就個人夢想。

# 教育應重視培養高端科技人才

何杏研 公共政策研究員

近年來全球經濟轉型加速、科技日新月異，社會對高端科技人才求賢若渴，不少國家已經改革了教育制度，商業世界也明白傳統教育制度未必能提供企業所需人才，因此更重視發展能提供高端科技人才的機構。高端科技人才是國家的重要資本，教育制度必須要趕上變化。

筆者認為，本地的教育要進步，首先，我們要思考「沙紙」的價值。「萬般皆下品，唯有讀書高」，雖然我們的教育制度打着多元發展的旗號，但社會對學歷的堅持根深蒂固，家長對大學學位的追求有增無減，更多的仍然是唯分數論。現有的單一考試和課程，局限了學生的多元發展，時至今日，科技變化的速度已令學校裏學到的不少東西成為陳舊的、位於淘汰邊緣的知識。即使是畢業於頂尖大學的學生，獲得學位並不能保證他們能找到工作。

據教育局近幾年的資料，約五成的適齡學生可進入學士學位課程，超過七成有機會接受專上教育。可見，香港面臨的問題未必是缺乏學位教育；更值得我們思考的

是學位教育有否為學生提供足夠的支援，以應付社會需求和變化。

此外，我們要反思到底教育是過程還是結果。隨着產業升級的加快，許多勞動密集型產業正在向經濟增值產業轉變。同時，出現了大量的職業，為終身教育的發展提供了前所未有的機會。到目前為止，內地孩子在孩子高考前對他們的教育過分關注，但忽略了高考之後的大學教育、職業生涯規劃，以及終生學習的資源投放。浙江大學「網紅校長」鄭強教授也提及，過於着重成績帶來社會問題，下一代都欠缺創新精神，在他看來，學習成績只是一方面，成績好不代表對國家有貢獻。像內地高考、本地DSE的單一評核準則，難免會對培養高端科技人才帶來挑戰。

其實，教育是一個持續提升、開闊的學習過程。今時今日，教育不單單是知識的傳授，更重要的是學習的能力，反思及改進教育制度的韌性，教育才可成就多元出路，讓不同學生發揮所長。



# 新班子新作風 助力青年發展