

# 落實「四個必須」 推動「一國兩制」行穩致遠



習近平主席在七一重要講話中，對「一國兩制」作出全面準確的精闢論述，為香港的未來發展指明方向。他提出「四個必須」，除了勉勵大家，還希望社會各界認清香港的實際情況，推動香港繼續鞏固和發展自身的優勢，謀求發展。特區政府和社會各界要全面深入貫徹落實習近平主席重要講話的精神，推動「一國兩制」行穩致遠，為香港創造更美好的未來。

陳克勤 立法會議員

所謂香港前途問題，1997年香港回歸之前已有人在問，但回歸之後依然有人在問，原因在於「50年不變」的莊嚴承諾被收錄在基本法第5條。一直以來，香港市民及海外投資者都非常關心這個50年的時限。在回歸25周年之際，習近平主席再次親臨香江，出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特區第六屆政府就職典禮，並發表重要講話。講話的每個環節都有無限的深意，處處凸顯他關心香港、支持香港。習近平主席甫抵埗時，於西九高鐵站的簡短講話表示：「我的心和中央政府的心始終同香港同胞在一起。」過去一段時間，香港經受了一次次嚴峻考驗，戰勝一個個挑戰。香港浴火重生，展現出蓬勃生機。習近平主席以「行而不輟，未來可期」來概括他對於實踐「一國兩制」的鮮明態度，並把毫不動搖堅持「一國兩制」與中華民族偉大復興聯繫上。由此可見，儘管過去五年香港社會歷經波折，習近平主席和中央政府仍一直堅守「一國兩制」方針。

## 道出「一國兩制」的設計初衷

習近平主席親身來到香港，誠摯回答香港市民心中的前途問題。對於要如何堅守「一國兩制」，習近平主席在七一重要講話中，以「四個必須」來回答。第一個「必須」，是「必須全面準確貫徹『一國兩制』方針」。他進一步指出，「一國兩制」方針是一個完整的體系。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。這句話非常重要。憑着落實「愛國者治港」，「一國兩制」得以行穩致遠，凡是愛國者都會自覺尊重和維護國家的根本制度。

習近平主席接着提出以「兩制」為着眼點的第二個「必須」。習近平主席強調，「必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一」。「一國兩制」蘊含着豐富內涵和智慧，可是一直以來有人對「一國兩制」進行片面解讀，甚至故意強調「兩制」而淡化「一國」，這是不全面和不正確的。毫無疑問，「兩制」是「一國」之下的「兩制」，但一些人和媒體，尤其是外媒，始終曲解當中涵義。習近平主席說，中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭。細心領會，就會發現這句話是辯證法的生動演繹。習近平主席進一步指出，落實中央全

面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。這句話把唯物辯證法的對立統一概念發揮得淋漓盡致。具體而言，行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合，司法機關依法獨立行使審判權。習近平主席短短幾句話就把一些抽象理論化為具體實踐，道出了「一國兩制」設計初衷。習近平主席餘下兩個「必須」，則涉及到香港的管治。他提出的第三個「必須」，是「必須落實『愛國者治港』」；第四個「必須」是「必須保持香港的獨特地位和優勢」。第三和第四個「必須」，先談穩定，再談發展，順序甚有意思。習近平主席指出：「把香港特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中，這是保證香港長治久安的必然要求，任何時候都不能動搖。」一針見血點出了香港社會自回歸以後一段時間出現的政治問題。儘管以前的主要官員都是愛國者，但由於當時沒有落實「愛國者治港」，就連反中亂港分子都可以擔任如立法會議員等要職。這種情況導致政府施政舉步維艱，難以解決積累已久的各種深層問題。所以落實「愛國者治港」，是解決一切問題的大前

提，是符合700多萬香港居民的切身利益。

## 讓社會認清香港實際情況

社會穩定了，就要謀發展。習近平主席說到的「必須保持香港的獨特地位和優勢」，當中的「保持」二字，可以有兩重含意：一是中央將一如以往支持香港的獨特地位和優勢，香港市民和海外投資者可以放心；二是香港底子厚，本來就充滿優勢，只要能夠保持下去，就已經出類拔萃。與很多其他城市相比，香港要發展並不困難，最重要是做到八個字：背靠祖國、聯通世界。只要做得到，必定百業興旺。獨特地位就是背靠祖國，優勢就是聯通世界。這個道理其實每一位香港市民都應該要懂。

習近平主席提出「四個必須」，除了勉勵大家奮發自強，還希望社會各界認清香港的實際情況，既不妄自菲薄，也不妄自尊大。香港要繼續鞏固和發展自身的優勢產業，凡是符合香港居民的利益的事，都能為中華民族偉大復興作出貢獻。社會各界都必須認真體會習近平主席的重要講話精神，全面深入推動「一國兩制」行穩致遠！

## 高效推動施政 邁向良政善治

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

新一屆特區政府問責班子上任第六天，行政長官李家超帶領特區政府官員參加立法會答問會。會上透露的信息十分豐富，回應社會關切。無論是政府官員，還是立法會議員，都表現出大家高度重視國家主席習近平七一重要講話精神，展現出對特區治理的高度責任感。

答問會聚焦於房屋、抗疫、兩地免檢疫通關、創科、青年、環境衛生等問題，也有探討到如何提升政府治理水平，體現了政府和立法會急民所急、以民為本的精神，踏出了良政善治的堅實一步，相信會對今後政府施政帶來良好的後續效應。

李家超在會上提出三大施政舉措，包括成立四個由司級官員帶領的工作組，專責處理跨代貧窮、土地房屋供應、地區事務和興建公營房屋事宜；設立「特首政策組」，令政府政策、決策更科學，更符合國家大局和香港實情；每月舉行立法會「前廳交流會」，推動行政立法之間的溝通交流，攜手肩負起特區治理、發展香港的重任。

新班子上任不足10天，特區政府已經展現出強政勵治的新風，不論是由政務司司長陳國基帶領的「弱勢社群學生擺脫跨代

貧窮行動小組」，為每名參與計劃的學生提供配對義務導師，還是財政司司長陳茂波帶領的「土地及房屋供應統籌組」，計劃在百日內提交公屋工作建議，都顯示了政府在創新、務實和有效率地推動新一屆特區政府的工作。

與此同時，其他主要官員也在七一假期和周末出外視察，例如勞工及福利局局長孫玉菡視察安老院疫苗接種工作，創新科技及工業局局長孫東視察數碼港，醫務衛生局局長盧寵茂更表明，他以後的工作天「有三天：昨天、今天、明天！」表現出特區政府問責班子的積極性和動能，充滿了工作熱情。

需要指出的是，解決香港積弊已久的問題，並非一時三刻之功，前進的路並不是一帆風順。政府官員必須始終保持堅毅的決心和排難解憂的勇氣，時刻把社會大眾福祉放在心上，遵循習近平主席提出的「四個必須」和「四點希望」，做到「民之所盼，政之所向；民有所呼，我有所應」，推動香港開啓新篇章。



盧業樑 全國政協委員

## 「民有所呼，我有所應」從改善民生開始

國家主席習近平發表的「七一」重要講話，回顧了香港與祖國血脈相連的厚重歷史：「中華民族五千多年的文明史，記載着華夏先民在嶺南這片土地上的辛勤耕作。鴉片戰爭以後的中國近代史，記載着香港被迫割讓的屈辱，更記載着中華兒女救亡圖存的抗爭。中國共產黨團結帶領人民進行的波瀾壯闊的百年奮鬥史，記載着香港同胞作出的獨特而重要的貢獻。有史以來，香港同胞始終同祖國風雨同舟、血脈相連。」如今，中華民族的屈辱史已成過去，經歷奮鬥，碩果漸熟，中華民族偉大復興道路已進入了不可逆轉的階段。國家與香港走至今日，是經過無數先賢努力拚搏而得來的。「前人栽樹，後人乘涼」，作為港人，我們今天所享有的每一口一啄皆需向歷史、向祖國感恩。歲月洗禮，春秋可鑒，「一國兩制」已在香港實踐了25年，經中央撥亂反正，制訂實施香港國安法、完善選舉制度、落實「愛國者治港」，香港現已進入了由治及興的新階段。

習近平主席的講話，是對歷史的錚錚回顧，更是對現實和未來的鏗鏘寄望。他說：「當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。」當今香港市民的幸福感和住房、置業問題直接掛鉤。同時，香港青年正面對「四業（學業、就業、創業、置業）」難題。上車困難、屈居劏房、租金昂貴、公屋難盼，房屋問題是覆蓋全港各階層、貫穿港人一生的大難題。由香港青年協會青年研究中心成立的「青年創研庫」發表調查報告顯示，近兩成受訪港青表示會遷移到其

他地區定居，而且大部分受訪港青期望，政府能切實解決住屋問題，可見住屋問題和青年與政府的互信程度以至香港的未來整體發展息息相關。

房屋是香港社會其中一項深層次問題。要使香港實現人心回歸，必須循房屋問題入手。若本屆特區政府能在房屋問題上作出實際成效，將功在當代，利在千秋，往後特區政府要解決其他社會問題也將事半功倍。行政長官李家超上任後的第一個工作重點，便放在了房屋問題上。他把房屋問題分長、中、短期區別對待，明確分工並設定時間表，致力提高管治水平及施政效率，態度積極進取，馬上作出「切實排解民生憂難」的行動方案。

「民有所呼，我有所應」，是習近平主席提出對特區政府的要求。特區政府官員應該要「為官一任，造福一方」，心中無民，又如何領略「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標」？尤其是排解民生憂難，習近平主席引用蘇東坡的「享天下之利者，任天下之患；居天下之樂者，同天下之憂」，意思是說，享用世間利益的人，就要承擔天下人的憂患；佔有世間樂事的人，就要與天下人共憂。這句話體現出強烈的社會責任感和使命感，新一屆特區政府問責班子應當務實有為，當務之急，就是從改善民生開始。

最後在此引用杜甫名句：「安得廣廈千萬間，大庇天下寒士俱歡顏，風雨不動安如山」與各位互勉，特區政府如能實現百姓的樸素願望，人心回歸自然水到渠成。



## 參考愛國學校經驗 培養學生愛國心

丁江浩 民建聯培訓委員會副主席 香港教育界職工會聯合會副主席 教聯會理事



習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，他指出：「希望全體香港同胞大力弘揚以愛國愛港為核心、同『一國兩制』方針相適應的主流價值觀」，這句話鏗鏘有力，香港所有教育同工必須具備這種使命擔當，培育愛國愛港新一代。

回歸之前，香港已出現一批高舉愛國旗幟的學校。這些學校長期受到港英政府打壓，但仍然艱苦辦學，為香港培養大批愛國愛港的人才。就以培僑中學為例，自1946年創校以來堅持愛國教育傳統。1949年中華人民共和國成立時，培僑中學是第一批在香港升起五星紅旗的學校。升國旗的傳統一直保留到現在，而且還有學生在國旗下講話的環節。在一些國家節慶日子，愛國學校更舉辦嘉年華和專題講座，讓師生一同了解國家發展，見證國家的成長與進步。每一位在培僑中學生活及成長的師生，都具有一種愛國情懷，將愛國視作理所當然而且正當的事情。由於培僑中學一直堅持愛國教育，在回歸前被人標識為「左校」，備受港英政府以各種各樣方式打壓，一度面臨招生困難，但培僑中學全體師生沒有放棄，一直堅持把愛

國教育作為辦學宗旨和方針。

時至今日，學校迎來第76個年頭，至今屹立香港超過半個世紀。不少校友均為學校的愛國教育傳統感到自豪。他們在不同崗位為國家的富強、香港的繁榮作出貢獻。事實上，國家經過40多年的改革開放，所取得的輝煌成就為世界所公認。培僑中學不單在香港有四所中小學，並把學校擴展到內地深圳，所以培僑的發展離不開國家的成就。同樣道理，只要香港背靠祖國，在國家的強大支持下，一定會迎來更美好的明天。

培僑中學堅持對國家熱愛之情，不管回歸前港英政府如何打壓，不管前路荊棘滿途，始終通過以愛國為核心的各種校內活動，潛移默化教育學生熱愛自己國家，為國家貢獻所長。香港回歸已25年，迎來由治及興的良好局面。正如習近平主席七一重要講話中的期盼：「要引領青少年深刻認識國家和世界發展大勢，增強民族自豪感和主人翁意識。」香港教育界要建構廣大香港青少年愛國愛港主流價值觀，教育局應增撥資源，創造條件，將培僑中學這樣的傳統愛國學校的辦學經驗推廣至全港，為愛國教育增添更豐富內容，達至更好效果。



## 香港高度自治權須正確理解

國家主席習近平「七一」講話語重心長。講話提到，「必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一」。若我們能深刻領會此一論述，將有助認識「一國兩制」的本質和規律。

習近平主席特別提到：維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，在這個前提下，香港、澳門保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。這句話的意思，就是國家主權、安全、發展利益要得到維護的情況之下，香港才可以享有高度自治權。

香港是國家不可分離的一部分，是根據憲法第三十一條及全國人民代表大會的決定，以及全國人大制訂的各項制度和政策(包括社會、經濟制度、行政、立法和司法制度)而定。

回歸祖國後，香港的憲制秩序就以國家憲法和香港基本法為基礎。香港的高度自治權是依據基本法第十二條而來的。該條規定：「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。」行政長官和主要官員由中央人民政府任命。根據基本法第四十八條，行政長官要執行中央人民政府就基本法規定的有關事務發出的指令。除此之外，全國人大常委會對基本法有解釋權，全國人大對基本法有修改權；全國人大亦有決定權，包括這兩年有關香港國安法及完善選舉制度的決定。這些

都在體現中央的全面管治權。

習近平主席又說：「落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好」。這裏用到了「也只有做到這一點」，表達出全面管治權及高度自治權的統一銜接是治理好香港的不二法門。習近平主席這番話講得很清楚明白，過去有人混淆視聽，以為高度自治等同完全自治，以為中央落實全面管治權就會削弱高度自治權，其實兩者是一統的。

習近平主席亦講明，行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合。這裏說明的是，在行政主導的體制下，立法會作為特區憲制的重要組成部分，要履行好法律賦予的職權，包括為香港制定、修改和廢除法律，透過質詢、辯論和審議監督政府。行政長官李家超上任未幾即出席行政長官答問會與立法會議員溝通，並提出日後舉辦「前廳交流會」，安排官員和議員溝通，顯示出他對行政立法關係的重視和誠意，這是行政立法關係良性互動的好開始。今後，行政和立法機關應該繼續加強溝通，保持聯繫，在政策形成、制訂、出台以及立法等環節，做好溝通協作，落實習近平主席的「四個必須」「四點希望」，為香港創造新輝煌。

