

# 全面準確貫徹「一國兩制」方針 不斷開創港澳工作新局面

## 中央港澳工作領導小組辦公室深入學習《習近平談治國理政》第四卷

香港文匯報訊 中央港澳工作領導小組辦公室昨日發表題為「全面準確貫徹『一國兩制』方針 不斷開創港澳工作新局面——深入學習《習近平談治國理政》第四卷」的長篇文章，全文如下：

「一國兩制」是解決歷史遺留的香港、澳門問題的最佳方案，是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度，是為國際社會解決類似問題提供的中國智慧和中國方案，是中華民族為世界和平與發展作出的新貢獻。黨的十八大以來，港澳工作取得了歷史性成就、發生了歷史性變革，「一國兩制」事業劈波斬浪、奮勇向前。《習近平談治國理政》第四卷收錄了習近平總書記近兩年在分別會見香港、澳門特別行政區行政長官時的重要講話，貫穿其中的是對「一國兩制」的強大自信，對港澳同胞的親切關懷，對香港、澳門特別行政區發展的殷切期許。認真學習領會這些重要論述，對於推進新時代「一國兩制」事業在正確軌道上行穩致遠具有重大意義。

### 1. 「一國兩制」理論開闢新境界

《習近平談治國理政》第四卷有關「一國兩制」的內容與之前出版的第一、二、三卷習近平總書記關於港澳工作的重要論述一脈相承，是一個有機的整體，共同構成了治港治澳的新理念新思想新戰略，體現了我們黨對「一國兩制」實踐規律的認識上升到新高度，為推進新時代「一國兩制」成功實踐提供了根本遵循。

必須全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針。「一國兩制」的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。中央貫徹「一國兩制」方針堅持兩點，一是堅定不移，不會變、不動搖；二是全面準確，確保不走樣、不變形。全面準確貫徹「一國兩制」方針，最核心的是準確把握「一國」與「兩制」的關係。「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」，並統一於「一國」之內。社會主義制度是中華人民共和國的根本制度，中國共產黨的領導是中國特色社會主義最本質的特徵，特別行政區所有居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度。要牢固樹立「一國」意識，守牢「一國」底線，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務，絕不能允許特別行政區出現危害國家主權安全、挑戰中央權力和基本法權威、利用港澳對內地進行滲透破壞的活動。在堅守「一國」原則的前提下，特別行政區依法享有高度自治權，保持原有資本主義制度和生活方式不變，法律基本不變。全面準確貫徹「一國兩制」方針將為香港、澳門創造無限廣闊的發展空間。「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯。

必須落實中央對特別行政區全面管治權。香港、澳門回歸祖國後重新納入國家治理體系，建立起以「一國兩制」方針為根本遵循的特別行政區憲制秩序。中央擁有對特別行政區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權特別行政區依法實行高度自治，對於特別行政區的高度自治權，中央擁有監督權力。要健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。在落實中央全面管治權的同時，必須充分尊重和維護特別行政區的高度自治權，充分尊重和維護特別行政區政府的施政主體地位。落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。

必須落實「愛國者治港」「愛國者治澳」。政權必須掌握在愛國者手中，這是世界通行的政治法則。世界上沒有一個國家、一個地區的人民會允許不愛國甚至賣國、叛國的勢力和人物掌握政權。要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」「愛國者治澳」，這個原則任何時候都不能動搖。愛國者有明確的標準，就是必須真心維護國家主權、安全、發展利益，尊重和維護國



◆7月1日上午，慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮在香港會展中心隆重舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席並發表重要講話。

家根本制度和特別行政區憲制秩序，全力維護香港、澳門的繁榮穩定。特別行政區管治權必須掌握在堅定的愛國者手中，絕不允許反中亂港亂澳分子進入特別行政區管治架構。落實「愛國者治港」「愛國者治澳」原則，同時要求特別行政區的管治者善於在治港治澳實踐中全面準確貫徹「一國兩制」方針，善於破解港澳發展面臨的各種矛盾和困難，善於為民眾辦實事，善於團結各方面力量，善於履職盡責。守護好管治權，就是守護香港、澳門的繁榮穩定，守護港澳居民的切身利益。

必須堅持依法治港治澳。依法治港治澳，是全面依法治國的應有之義，是保持港澳繁榮穩定的基石。憲法和基本法共同構成特別行政區的憲制基礎。憲法是國家根本大法，是特別行政區制度的法律淵源。基本法是根據憲法制定的基本法律，規定了特別行政區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針的法律化、制度化。要嚴格依照憲法和基本法辦事，堅決維護特別行政區憲制秩序，完善特別行政區憲法和基本法實施相關的制度和機制。要堅持和維護行政主導體制，確保特別行政區行政、立法、司法機關依照基本法和相關法律履行職責，行政機關和立法機關既相互制衡又相互配合，司法機關依法獨立行使審判權，特別行政區的一切行政、立法、司法行為都必須符合基本法。新制定的《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（香港國安法）是一部重要的基礎性法律，築牢了香港特別行政區防範國家安全風險的制度屏障。要加強港澳社會特別是公職人員和青少年的憲法、基本法和國安法宣傳教育，不斷引導社會自覺尊崇憲法和基本法，遵守憲法和基本法的規定，維護憲法和基本法的權威。

必須全力支持港澳發展經濟、改善民生、融入國家發展大局。發展是永恒的主題，是解決港澳各種問題的金鑰匙；民心是最大的政治，是社會穩定的壓艙石。促進經濟持續繁榮、民生不斷改善，「一國兩制」制度優勢就能充分彰顯。要支持特別行政區政府統籌疫情防控和經濟社會發展，維護港澳社會大局穩定；要推動特別行政區政府轉變治理理念，承擔起引領經濟社會發展的主體責任；要支持香港鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，加快創科產業發展；要支持澳門「一中心、一平台、一基地」建設，推動經濟適度多元發展。要推動港澳更好融入國家發展大局，抓住國家重大戰略實施帶來的寶貴機遇，開拓發展新空間，增添發展新動能。要切實排解民生憂難，特別行政區政府要把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求，拿出更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，讓港澳居民更加公平正地獲得發展機會、分享發展成果，不斷提升獲得感、幸福感、安全感，用實實在在的發展成績，不斷增強港澳社會和國際社會對「一國兩制」的信心。

### 2. 新理念新思想新戰略引領新實踐

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅定不移、全面準確貫徹「一國兩制」方針，「一國兩制」展現出強大的生命力和顯著的優越性。面對「修例風波」發生後香港一度出現的複雜嚴峻局面，黨中央審時度勢、果斷決策，採取一系列標本兼治的舉措，一舉粉碎了「修例風波」這場港版「顏色革命」，推動香港實現由亂到治的重大轉折，澳門保持穩定發展的良好態勢，「一國兩制」事業取得一系列突破性、開創性、標誌性成果。

「一國兩制」制度體系不斷完善。按照黨的十九屆四中全會對堅持和完善「一國兩制」制度體系作出的頂層設計和全面部署，果斷制定香港國安法，從根本上堵住了香港維護國家安全的制度漏洞，成為「一國兩制」實踐的重要里程碑。隨後依法設立中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署，指導香港特別行政區設立維護國家安全委員會等執行機構和國家安全事務顧問，批准在澳門特別行政區維護國家安全委員會設立國家安全事務顧問和國家安全技術顧問。系統性完善香港特別行政區選舉制度，為守護香港政權安全夯實制度基礎，建立起具有香港特色的優質民主制度。進一步健全中央對特別行政區行使全面管治權、行政長官對中央政府負責的制度機制。支持澳門特別行政區修訂博彩業法律制度。「一國兩制」實踐行穩致遠的制度根基更加穩固。

國家主權安全在特別行政區得到堅決維護。堅決支持香港特別行政區依法止暴制亂、恢復秩序，深入實施香港國安法，切實防範制止、嚴厲打擊懲治分裂、顛覆、滲透等嚴重危害國家安全的行為和活動，嚴懲反中亂港分子，取締和解散反中亂港組織，沉重打擊「港獨」激進勢力囂張氣焰，堅決回擊外部敵對勢力干預，精準反制美西方無理制裁，有力維護國家安全。乘勢而上，全方位推進香港撥亂反正、重回正軌，香港社會政治狀況發生積極變化。澳門維護國家安全的良好形勢持續鞏固發展。「一國兩制」實踐沿着正確方向穩步前進。

特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中。按照修訂完善後的選舉制度，香港特別行政區選舉委員會、第七屆立法會和第六任行政長官選舉圓滿舉行，當選者都是愛國愛港人士。香港特別行政區第六屆政府管治團隊也都由堅定的愛國者組成。香港新的民主實踐，充分展現出「愛國者治港」新氣象，具有廣泛代表性、政治包容性、均衡參與性、公平競爭性的顯著優勢和特色，有力促進提高治理效能，實現良政善治。

治。澳門特別行政區順利選舉產生第五任行政長官和第七屆立法會，依法取消反中亂澳分子參選資格，為落實「愛國者治澳」立規明矩。

香港、澳門保持繁榮穩定良好局面。回歸祖國後，港澳經濟保持蓬勃發展，本地生產總值年均增速顯著高於發達經濟體平均水平，人均本地生產總值位居世界前列。香港國際金融、航運、貿易中心地位穩固，創新科技產業迅速發展。香港國際金融中心綜合排名躋身世界前三，成為全球最大離岸人民幣業務樞紐、亞洲最大資產管理中心，是內地資本進行全球化投融資和風險管理的最佳平台。香港與世界上幾乎所有國家和地區保持貿易聯繫，是全球第六大貿易體。香港營商環境世界一流，是全球公認的最自由經濟體，包括普通法在內的原有法律得到保持和發展。澳門「一中心、一平台、一基地」建設成效顯著，博彩業逐步走上依法有序發展軌道，經濟適度多元發展加快推進。港澳教育、醫療衛生、社會保障等社會事業全面進步，對外交往不斷擴大，國際影響力顯著提升。

香港、澳門為國家社會主義現代化建設作出重要貢獻。回歸祖國後，港澳背靠祖國、聯通世界的獨特地位進一步凸顯，國家「引進來」「走出去」的戰略通道功能進一步強化，為國家改革開放事業、融入經濟全球化進程，實現經濟長期快速發展發揮了不可替代的重要作用。香港一直是中國最大外資來源地、最大對外投資目的地、對外貿易最大轉口地、最大境外投融資平台。港澳以前所未有的廣度和深度融入國家發展大局，積極參與共建「一帶一路」、粵港澳大灣區建設、科教興國、人才強國、創新驅動發展等國家重大發展戰略，助力國家加快構建新發展格局，實現高質量發展，在構建我國更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放新格局中發揮著重要功能。粵港澳大灣區建設全面推進，廣深港高鐵、港珠澳大橋等大型跨境基礎設施建成開通，跨境產業合作不斷深化，便利港澳居民在內地發展的系列政策落地實施。港澳同內地交流合作領域全面拓展、機制不斷完善，港澳同胞創業建國的舞台越來越寬廣。

### 3. 譜寫「一國兩制」實踐新篇章

當前，香港正處在從由亂到治走向由治及興的關鍵期，澳門正處在轉型發展的重要機遇期，「一國兩制」實踐進入新階段。我們要堅定「一國兩制」信心，攻堅克難、勇毅前行，不斷譜寫「一國兩制」實踐新篇章，為迎接黨的二十大勝利召開、實現中華民族偉大復興作出新貢獻。

要堅持「一國兩制」方針不動搖。中央堅定貫徹落實「一國兩制」的決心堅如磐石。「一國兩制」是中國特色社會主義的重要組成部分，是新時代堅持和發展中國特色社會主義的十四條基本方略之一，是我國國家制度和國家治理體系所具有的十三個顯著優勢之一。「一國兩制」作為重要內容寫進了《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》中。在慶祝香港回歸祖國25周年大會上，習近平總書記指出：「『一國兩制』是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」

要奮力創造「一國兩制」事業新輝煌。當前，我國已經實現第一個百年奮鬥目標，正朝着全面建成社會主義現代化國家、實現第二個百年奮鬥目標進軍。「一國兩制」優勢顯著、空間無限。我們要高舉習近平新時代中國特色社會主義思想偉大旗幟，堅定不移、全面準確貫徹落實「一國兩制」方針，支持特別行政區政府轉變治理理念，提高治理效能，展現良政善治新氣象；支持港澳鞏固提升國際競爭力，主動对接國家重大戰略，不斷增強發展動能，實現自身更好發展；支持特別行政區積極務實排解民生憂難，讓發展成果更多更公平惠及港澳全體市民。我們堅信，有偉大祖國的堅定支持，有「一國兩制」方針的堅實保障，香港、澳門一定能夠大有作為、創造更大輝煌，一定能夠同祖國人民一道共享中華民族偉大復興的榮光。

