

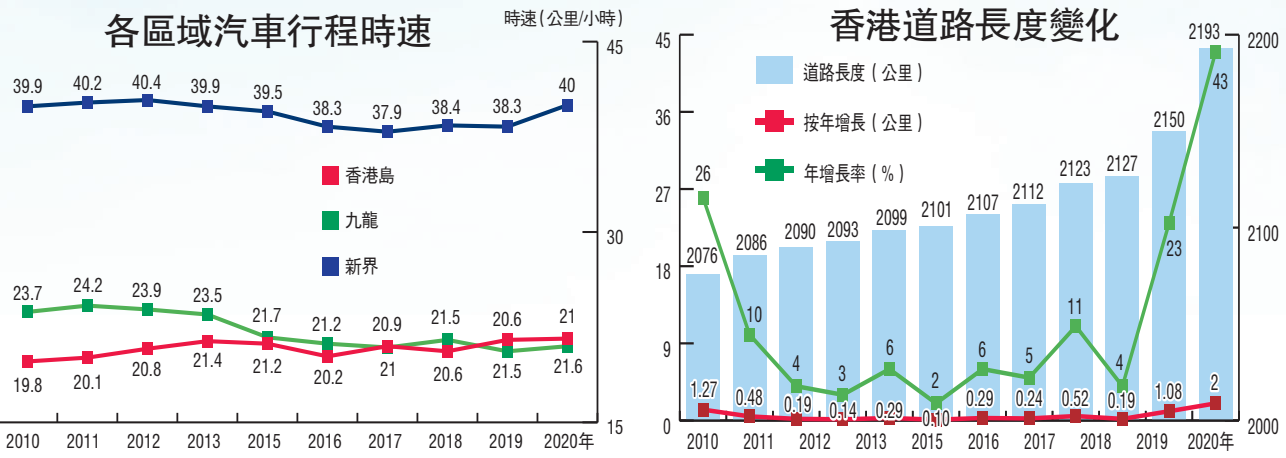
兩幹一鐵 可打通新界北經脈

團結基金倡打造發展紐帶 連通「北都會」「明日大嶼」「維港都會區」

交通運輸網絡是一座城市的骨骼，也是現代化水平的指標。香港擁有綿密、多元化的公共交通系統，更在某智庫於2017年發表的一項城市流動性指數中位列全球之首。然而，近年受新冠疫情等因素影響，香港公共交通系統載容量由2017年每日逾1,200萬人次跌至2020年的890萬人次，加上深圳、北京、新加坡、首爾等亞洲同類大型城市近年均在擴大交通基建投入，香港隨時被迎頭趕上。團結香港基金日前發表「交通基建先行 全面驅動新界北發展」策略性交通基建建議，呼籲香港特區政府在新界北興建「兩幹道一鐵路」，透過公路鐵路結合，打通「北部都會區」及「明日大嶼」兩個新區，與「維港都會區」的交通聯繫，完善縱橫銜接，形成大型發展紐帶。

◆香港文匯報記者 唐文

過去10年香港公路概況



*2014年因違法「佔領行動」，車程時間調查受到影響，運輸署年報未能提供資料

*道路長度指由路政署負責維修的行車路、行車隧道及行車天橋總長度

2017年10月，自然及建築資產設計及諮詢公司凱諦思(Arcadis)發表可持續城市流動性指數(Sustainable Cities Mobility Index)，香港在全球排名榜首。全球前10名中，歐洲城市佔7個，另外兩個上榜的是分列第四及第八位的首爾及新加坡。

延續交通優勢 釋放土地潛力

然而，隨着疫情等因素，香港的既有優勢正逐步喪失。以道路交通為例，香港文匯報記者翻查了資料顯示，2011年至2021年間香港公路僅加長117公里，增長率略高於5%，但同期間香港領牌私家車數量由43.48萬輛飆升到59.92萬輛，道路建設遠遠落後於車輛增加的比例，令市民抱怨塞車的聲音此起彼伏。而隨着近年各大城市加大公共基礎設施建設投資，新加坡及首爾兩市的人均擬建鐵路密度均數倍於香港，深圳及北京的部分交通基建指標亦趕超本港(見表)，香港的便利城市交通恐不再是一枝獨秀。



◆團結香港基金日前發表「交通基建先行 全面驅動新界北發展」策略性交通基建建議。

香港文匯報記者 攝

為延續香港交通優勢，同時釋放更多土地潛力，團結香港基金日前發表「交通基建先行 全面驅動新界北發展」策略性交通基建建議，呼籲特區政府在粉嶺南、林村、大帽山、美孚沿線建設「兩幹道一鐵路」。

香港文匯報訊(記者 唐文)

3線路經林村 料可釋放300公頃地

在「兩幹道一鐵路」的建設方案中，團結香港基金主張3條線路均經過大埔林村，該處是在政府發展計劃之外，但基金認為屬具潛力發展用地，約可釋放300公頃土地。

據基金早前發表的一份土地房屋政策研究報告顯示，林村是一處長條形土地，鄰近林村南華莆的用地毗連粉嶺公路，連接新界北和九龍，交通方便，用地範圍內有大量鄉村、植被及空置用地，發展方向應盡量融合當區的鄉村風貌。同時，林村坐擁郊野公園的美麗自然景觀及古樸的歷史文化資源，包括原居民宗族的圍村、歷史悠久的大宅、百年古廟及傳統市集等，只要加以適當保育，便可成為重要文旅景點，讓大眾得以繼續欣賞香港碩果僅存的歷史瑰寶。而林村附近的泰亨棕地群可與鄰近地區合併發展，提供3公頃用地以興建公營房屋。

至於兩條幹道的走線，南北幹道北面連接粉嶺公路及香園圍公路，南面則連接青沙公路，途經粉嶺市中心、粉嶺南、林村、大帽山及美孚，全長約18公里，包括大帽山隧道部分的12公里，沿線可釋放沙頭角、粉嶺南及林村附近的土地。東西幹道全長計劃為17.7公里，工程主要為擴闊現有粉嶺公路，東面連接粉嶺公路及吐露港公路，可沿香園圍公路直達深圳蓮塘；西面經港深西部通道接駁深圳前海，並連接擬建的屯門西繞道及11號幹線。兩條公路均可大大提升新界對外的聯繫。

盼解決新東北交通擠塞

在分流交通方面，南北幹道可分流大埔至沙田及市區的車流，吐露港公路、城門隧道、青沙公路、獅子山隧道和大老山隧道的擁堵情況，均能得到舒緩。東西幹道可分流往返屯門、元朗及大埔的交通，緩解即將飽和的9號幹線、元朗公路及吐露港公路路路。

團結香港基金高級副總裁兼公共政策研究院院長黃元山表示，制定有關倡議方案的初心並非只着眼於「明日大嶼」或「北部都會區」建設，亦希望解決新界北長期以來的交通擠塞問題，並與特區政府的「香港2030規劃遠景與策略」相互配合，透過策略性的交通基建，為新界提供更廣闊的發展空間。

道」公路；在林村、錦田南及北、元朗東南沿線建設「東西幹道」；以及在安樂村、羅湖南粉嶺、林村、大圍、美孚沿線建設「南北鐵路」，預計開發三條線路可釋放約2,000公頃土地，加上政府早前規劃的大型發展計劃，合共可提供約3,000公頃用地。

助三大CBD相連 促進港深人口流動

團結香港基金研究總監及土地及房屋研究主管葉文祺介紹，南北鐵路預計長度約21公里，與東鐵線計劃路段及北環線接駁，北向呈雙Y字型，分別貫穿兩個跨境口岸——羅湖及蓮塘，南向則連接美孚，直達九龍市區和「明日大嶼」，如此一來，深圳都市區、「北部都會區」及「明日大嶼」三大CBD(中心商業區)可直接相連，促進港深兩地人口流動。

除加強跨境交通外，南北鐵路亦能舒緩本地交通壓力。葉文祺指出，東鐵線部分路段車廂常年擁擠，特別是過海段開通後，早上繁忙時段情況更為嚴峻，南北鐵路可分流已飽和的東鐵線，在粉嶺及大圍均設中轉站，同時將「明日大嶼」鐵路網絡接駁至東鐵。

葉文祺並表示，相關倡議處於初步構構階段，暫未有預算及預計完工時間，「根據以往經驗，香港鐵路建設從諮詢至完工，通常需時20年至30年，效率不理想，希望未來基建可以打破陳規，全力提速。」

他續說，除大帽山外，道路及鐵路沿線土地基本上都是具有潛力的平地，亦不會破壞郊野公園，相信環境評估及技術上均為可行。至於經大帽山的南北幹道，他建議採用隧道形式，因香港早前已有類似穿山公路，在建設上富有經驗。

釋放大量用地 可建房屋惠民

團結香港基金高級副總裁兼公共政策研究院院長黃元山表示，以往特區政府在交通基建方面過度重視計算成本效益，例如可承載多少乘客及節省多少車程時間等，卻忽略了釋放沿線土地、帶動周邊地區發展的長遠經濟和社會效益，「今次倡議能夠聯動香港舊有的都會區與兩個新區，並釋放大量用地，可興建房屋或發展不同產業，改善市民生活質素。」



◆東西幹道東面連接粉嶺公路及吐露港公路，可沿香園圍公路直達深圳蓮塘；西面經港深西部通道接駁深圳前海，並連接擬建的屯門西繞道及11號幹線。走線將途經以下地區：林村、錦田南、元朗南、藍地。長度約17.7公里。工程主要為擴闊現有粉嶺公路。 團結香港基金供圖

「兩幹道一鐵路」走線



香港與其他城市 鐵路/道路建設投資比較

建設	香港	北京	深圳	新加坡	首爾
道路主幹道長度(公里)	140	1,328	530	163	149.2
道路主幹道密度(公里/平方公里)	0.13	0.08	0.27	0.22	0.25
人均已建主幹道密度(米/千人)	18.71	61.06	40.68	29.91	15.72
人均在建主幹道密度(米/千人)	3.09	無資料	39.22	4.31	無資料
鐵路長度(公里)	266.3	783	419	253.1	327.1
鐵路密度(公里/平方公里)	0.24	0.70	0.38	0.34	0.54
鐵路站密度(站點數/平方公里)	0.15	0.42	0.26	0.23	0.50
人均已建鐵路密度(米/千人)	35.6	36	32.16	46.44	34.57
人均擬建鐵路密度(米/千人)	1.9	18.1	17.7	19.6	9.4

*部分數據為計算所得 資料來源：團結香港基金

去年港鐵各線路載客率

鐵路路段	載客率
東鐵線(沙田至大圍)	58%
南港島線(金鐘至海洋公園)	77%
東涌線(九龍至香港)	78%
觀塘線(石硤尾至太子)	79%
港島線(天后至銅鑼灣)	84%
屯馬線(荃灣西至美孚)	86%
將軍澳線(油塘至鰂魚涌)	90%
荃灣線(油麻地至佐敦)	98%

*數字以早上最繁忙一小時最繁忙單向路段、車廂內每平方站立4人計算。另受疫情影響，以疫情較為緩和的月份所收集到的數據為基礎

**今年5月東鐵線開通過海段，並全面採用9卡列車，截至6月，港鐵公司觀察該線路最繁忙路段已轉為大圍至九龍塘段，以每平方站立4人計的載客率約為73%

資料來源：原運房局(現為運輸及物流局)

團結基金思路與民建聯接近

劉國勳指初步來看，團結香港基金的思路與民建聯較為接近，惟交通發展重點有所不同，民建聯主要希望打通新界北部東西面的連接，重點走線經過打鼓嶺、香園圍及新田科技城(河套)，盡量多利用口岸附近土地，由此促進港深交流，為未來香港在創科領域的發展打下基建基礎，但強調團結香港基金的方案亦有可取之處。

大規模基建可能對財政造成壓力，但劉國勳卻認為現代基建有多種籌措資金方式，其中以融資代替財政撥款便十分普遍，相信很多基金都會願意參與該類長遠有收益的項目，「公眾若願意購買有關基金，也可藉此獲得回報。」

他並引用港鐵早前「鐵路+物業」的發展模式指出，港鐵在興建鐵路的同时於地鐵站上蓋發展住宅、商場等地產項目，以此增進盈利，而公路建設同樣可採用類似模式，「道路建設的承辦商可在主幹道附近開發物業，政府亦可提供適當補貼。」

至於鐵路或公路的建造承辦商選擇，劉國勳希望引入競爭機制，因港鐵目前已接手北環線等大型項目，單一承辦商在短期內未必可負擔如此多基建工程，「多線同時推進會更有效率，特別是與內地接駁的跨境線路，特區政府可有更闊的選擇範圍。」

他並指出，雖然民建聯的建議中並未涉及粉嶺高爾夫球場，但若「北部都會區」整體規劃上有需求，他會支持回收高球場，因球場地處交通樞紐位，長期引起附近通勤者爭議，政府應該介入處理。



◆香港文匯報8月30日A1版PDF版面。

劉國勳：方案可取 細節待商討