

落實精準扶貧 提升紓困成效

疫情衝擊加劇本港貧富懸殊情況，樂施會研究發現，最貧窮與最富裕家庭的月入中位數差距大幅擴大，由2019年疫情前的34.3倍擴大至今年第一季的47.3倍。基層市民受疫情持續、經濟轉差打擊最沉重，政府有必要幫助他們紓困救急、渡過難關。為避免本港貧窮問題持續惡化，政府更應借鏡內地精準扶貧經驗，檢視現行相對貧窮概念下扶貧政策的不足，改革提升扶貧政策，構建政府、社會協作的更有效機制，提高扶貧實效，增強市民的獲得感、幸福感。

樂施會分析顯示，將全港家庭住戶月入中位數分成十個等分，第1等分（最貧窮）住戶今年第一季的收入，較疫情前下跌逾兩成，第2及第3等分亦下跌近一成，相反的是第7至第10等分（最富有）住戶月入中位數有增幅，第10等分住戶收入更較2019年上升6.3%。同時，無工作或開工不足的貧窮人口大幅上升，今年首季有109萬人，其中65歲或以上的長者佔一半。現實反映，經濟環境轉差，基層市民抗逆力差，成為受疫情打擊、收入銳減的重災人群。

基層市民貧窮情況更趨嚴峻，政府自然有必要延長臨時失業支援、擴大在職家庭津貼受惠範圍，以解基層市民的燃眉之急。因應政府持續增加社福開支，本港貧窮人口不降反升，政府更需檢討扶貧整體策略，以便更有效縮窄貧富差距。政府2021年底發表《2020年香港貧窮情況報告》統計顯示，2020年香港貧窮人口達165.3萬，貧窮率達23.6%，是12年新高；貧窮率較2019年上升2.2個百分點，更是自2009年有紀錄以來新高。包括立法會議員在內等社會人士均指出，本港現時以貧窮線的計算方法統計貧困人口，是採用相對貧窮而非絕

對貧窮，貧窮線受人口結構、收入狀況等因素影響而變動，也沒有計算部分社會福利及市民資產等，不能充分顯示本港貧窮的實際狀況，導致扶貧政策失焦，扶貧工作事倍功半。

內地採取精準扶貧策略，2020年底如期完成脫貧攻堅目標任務，近1億貧困人口實現脫貧，成就舉世矚目。2013年國家主席習近平首次提出精準扶貧概念，此後中共中央、國務院根據精準扶貧戰略制定一系列方針規劃，扶貧工作做到對象精準、項目安排精準、資金使用精準、措施到戶精準、脫貧成效精準；另外，精準扶貧充分發揮中國特色社會主義制度的優勢，動員全社會參與，形成專項扶貧、行業扶貧、社會扶貧等多方力量、多種舉措有機結合和互為支撐的大扶貧格局。社會力量以靈活、高效的優勢參與扶貧，為提升扶貧成效作出巨大貢獻。

內地精準扶貧的寶貴經驗，對香港改革提升扶貧政策和效果具有重要參考意義。特首李家超的競選政綱表明，「關懷安老助弱解困」是新一屆政府施政的重要方針，提出了「跨代貧窮試驗計劃」協助劃房初中學生，如今由政務司司長陳國基領導部門行動小組推出的「共創明『Teen』計劃」，開始招募學員，馬會亦宣布撥捐一千萬元支持計劃。這可以視為精準扶貧、凝聚各方參與扶貧的先行先試工程。

各界希望政府總結經驗，就減少貧窮人口和縮窄貧富差距制訂更科學合理的量度方法，為扶貧設立更清晰目標，優化最低工資，落實更多具社會財富再分配功能的民生和財政措施，形成政府、市場和社會互補互動的扶貧機制，齊心協力達至精準扶貧。

充分展現香港魅力 鞏固聯通國際優勢

旅發局預算動用至少1億元部署三大策略，在本港對外通關進一步放寬後，展開全球宣傳及推廣，主動出擊吸引旅客訪港。中央全力支持本港拓展暢通便捷的國際聯繫，在疫情逐漸受控、步向復常的過程中，本港更要積極作為，宣傳香港在「一國兩制」下的特色和優勢，展現香港魅力，吸引更多遊客和商機，為國家拓展「外循環」作出貢獻。

隨着疫情漸趨穩定，本港入境檢疫政策放寬至「0+3」，周邊地區旅客來港大增。另外，本港近期將舉辦連串盛事，包括今天舉行的世界桌球大師賽、11月的香港國際七人欖球賽，以及11月的國際金融領袖投資峰會，辦好這些盛事是重新擦亮香港名片的良機。目前各項盛事籌備情況良好，反應相當熱烈。財政司司長陳茂波透露，一些沒有收到邀請的人士，也主動聯絡詢問可否邀請他們參與投資峰會，有信心峰會可以順利舉行。情況反映，本港作為國際金融、經貿中心，仍具強大吸引力。

香港一直是國家對外開放的重要窗口，背靠祖國、聯通世界是本港得天獨厚的顯著優勢。本港中西文化薈萃，又是國際自由港，有着開放規範的社會和營商環境，實行國際社會熟悉的普通法制度。這些都是「一國兩制」下香港不可多得的優勢。香港既要積極融入祖國發展大局，也要維持高度國際化的特色，才能持續吸引國

際資本和人才流入，進一步鞏固提升本港的優勢。香港與世界各地展開更廣泛、更緊密的交流合作，得到中央的大力支持。習近平總書記在七一重要講話中強調，「中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。」

旅發局、政府有關部門要更加主動走出去、請進來。一方面復辦「香港美酒佳餚巡禮」、「香港繽紛冬季嘉年華」等傳統盛事，展現香港的傳統優勢和新的活力；另一方面，善用國際社會易於樂於接受的手法，包括運用互聯網、新媒體的媒介影響力，邀請網絡意見領袖（KOL）和「香港迷」來港體驗，展示本港活力之都、盛事之都的魅力，吸引旅客重返香港，加快本港各行各業全面復甦。

本港進入由亂到治、由治及興的新階段，但一些潛逃海外的反中亂港分子勾連西方反華政客，在國際上唱衰抹黑香港。面對挑戰，本港更有必要加大對外宣傳，講好中國及香港故事，消除外界的誤解和擔憂，吸引海外商界人士、旅客來港，親身感受本港的繁榮穩定，繼續對本港實踐「一國兩制」的信心，繼續保持與本港良好合作，分享中國發展機遇，實現共贏發展。

文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

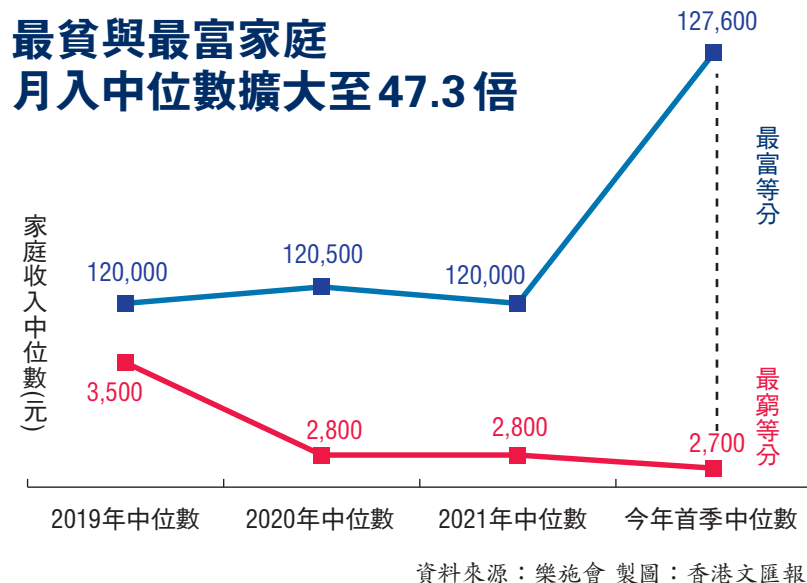
貧家富戶月入差距拉大至47.3倍

基層低技術疫下易遭取代 高收入者技能無可替代「唔憂做」

新冠肺炎疫情衝擊香港各行各業，基層家庭更首當其衝，貧富懸殊情況越發嚴重。樂施會根據特區政府統計處的數據發現，香港最貧窮與最富裕家庭的月入中位數差距大幅擴大，由2019年疫情前兩者相差34.3倍，擴大至今年首季相差47.3倍。出現貧者愈貧、富者愈富的主因，是基層的低技術技能在疫下易被取代，而高收入者的技能卻難以被取代，且高收入者能透過聘請外傭照顧上網課的子女，基層婦女卻被迫手停口停。樂施會呼籲特區政府延長「臨時失業支援」計劃至今年底，亦建議將最低工資上調至每小時45.4元，並落實一年一檢，預計最少能惠及近34萬名低薪工友。



◆樂施會發現，香港最貧窮與最富裕家庭的月入中位數差距擴大至47.3倍。



樂施會分析政府統計處2019年至2021年以及今年第一季數據，並於昨日發表香港貧窮狀況報告。

研究報告將家庭住戶月入中位數分成十個等分，發現愈貧窮組別的收入在疫期間的跌幅愈嚴重，第一等分（即最貧窮的一成人口）今年首季家庭月入中位數，較疫情前下跌兩成，第二等分及第三等分，分別下跌近一成。與此相反，第七等分至第十等分（即最富有的組別）月入中位數則不減反升，最富有的第十等分住戶收入更較2019年上升6.3%，貧富差距越發懸殊。

2019年第一等分與第十等分家庭月入中位數的差距是34.3倍，今年首季則拉闊至47.3倍，反映疫下貧富懸殊的情況十分嚴重。

報告指出，問題核心是貧者的失業率持續高企，今年首季貧窮者失業率高達26.1%，較非貧窮者高出超過8倍。樂施會助理研究及倡議經理梁名峰解釋，基層主要從事服務業、低技術工種，最容易受疫情影響，而疫下零售、住宿和餐飲服務，以及低技術工種為失業重災區，而非貧窮者多從事高技術工種，不容易受疫情影響。

梁名峰指出，非經濟活躍（即無工作或開工不足）的貧窮人口大幅上升，今年首季有109萬人，其中65歲或以上的長者高達51%，反映無工作的長者當中，每兩人就有一人處於貧窮；貧窮婦女勞動參與度持續偏低，近八成難以外出工作幫補家計。

長者除了因病痛或傷殘沒法工作，不少長者退休的原因是為了照顧家人，而貧窮婦女不能像富有家庭般花錢請外傭照顧小朋友或報名私營託兒中心，因此不少貧窮婦女為了留家照顧上網課的子女不能外出工作，使家庭收入大減。

團體倡低資增至每小時45.4元

樂施會總裁曾迦慧指出，3年疫情使貧富差距拉闊13倍是非常之高，已到達臨界點，形容數據已向社會發出警號。建議特區政府延長「臨時失業支援」計劃至今年年底，讓目前仍然處於失業狀況的人申請，政府亦應將最低工資上調至每小時45.4元，並落實一年一檢確迫迫到通脹。

為了釋放婦女勞動力，樂施會建議政府優先為缺乏獨立幼兒中心的地區建立幼兒中心，並建議政府將「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」恒常化及增加受惠人數，讓更多老年照顧者受惠。

按經濟活躍人口計算 貧窮及非貧窮人士失業率

	2020年	2021年	2022年 第一季度
貧窮人士	29%	27.5%	26.1%
非貧窮人士	4%	3.6%	3.4%

資料來源：樂施會 整理：香港文匯報記者 張弦

家庭照顧者盼政府發津貼

64歲的許先生與妻子居於天水圍。其妻子患有心臟病等長期病而沒法外出工作，往年一直由許先生外出賺錢承擔生活花費，「子女都搬出去各自成家，他們亦有各自的難處，唯有靠自己。」

許先生之前從事地盤勞力工作，多工作時每月約有兩萬元收入。今年初，許太太完成白內障手術，不能操勞做家務。為了照顧妻子，許先生選擇轉行，從事可以自由選擇上班時間的工作，「在深圳灣口岸做兼職清潔工人，兩三個星期才獲通知返幾天工，不去或者改期都可以要跟上司商量。」

轉工及工時大幅減少，無可避免的是收入大幅減少。許先生目前月入最多約7,000元，與以往相距甚遠，夫婦倆唯有縮衣節食減少生活開支。

他期望特區政府派發照顧者津貼，惟過往的津貼計劃設立諸多限制，例如申請者不得領取綜援或長者生活津貼等，希望政府可以放寬申請限制，讓他們這些減少工時甚至停工照顧家人的照顧者亦能領取津貼，以減輕經濟負擔。



◆許先生和妻子。

主婦冀有免費託兒 可搵工「幫輕吓」



◆吳女士的子女在家做功課，需家長看管。

吳女士一家四口目前由丈夫外出工作維持生計，她則留家照顧兩名幼子女，負責接送、看管、作業輔導等。她對香港文匯報說：「我都想出去打工。」他們一家租住的劏房每月租金加水電費約6,000元，從事地盤工種的丈夫每月約14,000元的工資，扣除租金水電費和小朋友的開支後所餘無幾，一家人唯有「拉緊褲帶過日子」。她屈指一算，若外出打工，必須為兩名子女找託兒服務，但託兒費佔其人工一半。她希望特區政府提供免費託兒服務，讓她能夠安心工作賺錢，改善家庭經濟。

蘇女士獨自撫養一名11歲的兒子，母子兩人居於旺角一間劏房內，今年

初兩人曾先後確診居家檢疫，再加上兒子在家上網課需看管，蘇女士停工兩個多月後才重新開工，其間一直零收入，唯有動用積蓄，更一度向親友借錢，「劏房租金加水電費每月逾4,000元，中招後的藥物等相關物資都是自費購買，其間又沒有工作，唯有動用積蓄同借錢。」

所幸她之後康復，目前已找到地盤散工工作，每月收入逾一萬元，但沒法陪伴、接送兒子，「我7點開工6點收工，兒子就自己上學放學。」

她說：「如果政府能提供託兒中心，讓婦女們能出去工作，肯定開心過綜援，因為自食其力是最好。」