



「建設生態文明，關係人民福祉，關乎民族未來。」2012年，中共十八大首次把「美麗中國」作為生態文明建設的宏偉目標。2017年，中共十九大把「污染防治攻堅戰」列為決勝全面建成小康社會的三大攻堅戰之一。2018年，生態文明正式寫入憲法……十年風雨兼程，站在新的時間節點回望過去，中國的生態文明建設已經發生了歷史性、轉折性、全局性的變化，如今，天藍地綠水清、萬物生機盎然的美麗中國正從願景走向現實。

◆香港文匯報記者 趙一存、凱雷 北京報道



◆內蒙古通遼市不斷加大生態保護力度。圖為該市科寶沁沙地造林成果。資料圖片



◆雲南省玉溪市峨山縣境內拍攝的北遷象群。資料圖片



◆雲南大理不斷抓緊抓實洱海保護治理工作。圖為洱海邊的村民在撈水草。資料圖片



◆多地加大新能源汽車充電設施的建設力度，助力居民綠色出行。資料圖片



◆江蘇揚州竹西社區推行廚餘垃圾回收計劃。當地居民展示領取文明積分卡和廚餘垃圾回收桶。資料圖片

最嚴環保法實施8年查處逾17萬案件

生態環境的改善，離不開法治的護航。十年來，中國生態環境法律和制度建設進入了立法力度最大、制度出台最密集、監管執法力度最嚴的時期。官方數據顯示，被冠上「史上最嚴」稱號的新環保法自2015年1月1日實施以來，查處各類案件逾17萬件。

生態文明入憲 制修訂多部法律

今年4月，全國人大常委會委員、法制工作委員會副主任許安標在中宣部發布會上介紹，中共十八大以來，通過憲法修正案，將生態文明寫入憲法，制定了7部法律，修改了17部法律。其中，修改《環境保護法》，用最嚴格的制度、最嚴密的法治保護生態環境，將生態文明建設必須遵循的基本理念、基本原則、基本制度以法律的形式確定下來。

他還介紹，十年來，全國人大常委會制修訂了25部生態環境相關法律，涵蓋大氣、水、土壤、固廢、噪聲等污染防治領域，以及長江、濕地、黑土地等重要生態系統和要素。生態環境領域現行法律達30餘部。與此同時，民法典將綠色原則確立為民事活動的基本原則，刑法及其修正案對污染環境和破壞資源犯罪作出明確的界定。

「這十年中國生態環境立法實現了從量到質的全面提升。」生態環境部部長黃潤秋表示，《環境保護法》確立了按日連續處罰、查封扣押、移送行政拘留等制度。2021年全國環境行政罰案件是新環保法實施前的1.6倍。

建立中央督察 創新環保垂直

這十年也是生態文明制度出台最密集的十年。黃潤秋表示，《關於加快推進生態文明建設的意見》和《生態文明體制改革總體方案》於2015年出臺後，包括中央生態環境保護督察、環保垂直、排污許可制度等一系列創新性制度陸續推行。其中，中央生態環境保護督察的建立和實施，壓實了生態環保「黨政同責」「一崗雙責」，解決了一大批突出生態環境問題，促進了經濟高質量發展。

十年來，人民法院共審結各類環境資源案件196.5萬件，其中審結刑事案件24.4萬件，判處罪犯30.3萬餘人。「環境資源裁判規則體系日益完善。」最高法院環境庭庭長劉竹梅介紹，最高法院先後出臺新時代加強和創新環境資源審判工作意見等司法政策文件15部，制定環境污染犯罪、環境侵權、環境公益訴訟等司法解釋21部，發布環境侵權禁止令、懲罰性賠償等司法解釋，以預防性、懲罰性司法措施及時有力保護生態環境。



◆農民在河北省秦皇島填村「農光互補」項目智能溫室內打理種植的蔬菜。資料圖片



◆浙江臨安在原有的河道監控平台基礎上，推進「智慧河道」管理。圖為工作人員進行VR巡河。資料圖片

專家籲科學治污 推進減污降碳協同增效

十年來，中國多舉措治污，生態環境保護取得了顯著成效。不過，依然還面臨諸多問題和挑戰。多位內地環保專家向香港文匯報表示，當下是中國「十四五」中期，生態文明改革進入深層面、攻堅期，中國需要堅持精準、依法、科學治污。同時，還應借助「雙碳」行動為結構調整和低碳轉型提供的巨大動力，推進減污降碳協同增效。

今年4月，生態環境部部長黃潤秋指出，當前，中國還處於工業化、城鎮化深入發展階段，產業結構調整和能源轉型發展任重道遠，生態環境保護結構性壓力依然較大。另外落實中向好的基礎還不穩固。

山東省環境保護宣傳教育原主任、山東環保基金會秘書長王必山向香港文匯報表示，「十四五」期間必須堅持延展深度，拓展廣度，用更高的標準深入打好污染防治攻堅戰。在戰略層面上，必須保持污染防治攻堅戰的戰略定力，堅持方向不變、力度不減；在戰術層面上，要堅持精準、依法、科學治污；在行動層面，堅決打好藍天、碧水、淨土保衛戰和農業農村污染治理攻堅戰。同時，還要堅持系統治理、源頭治理、綜合治理，統籌好傳統污染和新污染，尤其要立新化學物質風險防控體系。

中國工程院院士、清華大學教授賀克斌表示，中國應確保在2030年前實現高質量碳達峰的同時，實現空氣質量進一步改善。在此方面，應借助「雙碳」行動為結構調整和低碳轉型提供的巨大動力，推進減污降碳協同增效。

環境治理成效顯著 美麗中國漸行漸近

從「北京藍」到「雙碳綠」 綠水青山變金山銀山

「大家可以看到，夜空中繁星閃爍，在天空中劃出一道道明亮的跡線，這叫『星軌』。」9月中舉行的中宣部新聞發布會上，生態環境部部長黃潤秋向媒體介紹一張以故宮午門為背景的夜晚天空星軌照片，「要拍出這樣的照片，一定要空氣質量非常好、透明度非常高。」

多措并举 重污染天數減87%

2022年年初，舉世矚目的北京冬奧會舉行，全世界都在感嘆中國的飛速發展，卻唯有「冬奧藍」不再像2014年「APEC藍」一樣成為熱詞。因為如今在北京，藍天白雲幾乎是常態，不再會引起特別的注意。

2012年的官方數據顯示，彼時，中國26%的環保重點城市和17%的地級市空氣質量達不到國家二級標準。而在2013年，北京全年重污染天數就達58天，相當於平均每周1天重污染。

經過十年治理，北京的空氣質量明顯改善，2021年重污染天數也降到了8天，PM2.5從2013年的89.5微克/立方米，降到2021年的33微克/立方米，降低了63.1%。放眼全國，官方數據顯示，十年來，中國74個重點城市PM2.5平均濃度下降了56%，重污染天數減少了87%。黃潤秋表示，中國已成長世界上空氣質量改善最快的國家。

為什麼中國的空氣質量能有這樣大的改善？「國家先後出台了大氣污染防治行動計劃，包括大氣十條，打贏藍天保衛戰三年行動計劃，持續推進大氣污染治理。」黃潤秋表示，十年來，中國構建了覆蓋全國的空氣質量監測網絡，並實時公開監測數據。基本消除重點地區秋冬季重污染天氣，扭轉多地夏季臭氧污染的多發態勢。

調整結構 碳排放強度降34.4%

他介紹，十年來，中國大力調整結構，加快能源清潔低碳轉型。目前能源消費增量有三分之二來自於清潔能源，大力實施北方地區冬季的清潔取暖，有2,700餘萬戶農村居民告別了過去煙熏火燎的冬季取暖方式；十年來，中國大力調整產業結構，促進產業發展提質增效。建立了世界最大清潔煤電體系，有10.3億千瓦煤電機組完成了超低排放改造。此外，還大力調整交通運輸結構方面，重在發展綠色交通體系；大力優化城市環境治理結構。

2020年9月，中國在聯合國大會上作出了2030年前實現「碳達峰」、2060年前實現「碳中和」的「雙碳」承諾。黃潤秋表示，十年來，中國碳排放強度下降了34.4%，扭轉了二氧化碳排放快速增長的態勢。可再生能源開發利用規模、新能源汽車產銷量穩居世界第一。去年中國上線全球最大的碳排放權交易市場，綠色日益成為高質量發展的底色。

造林「增綠」 森林碳匯增長7.3%

十年來，中國森林面積增長了7.1%，達到2.27億公頃，成為全球「增綠」的主力軍；森林碳匯增長7.3%，達到每年8.39億噸二氧化碳當量，相當於抵消了中國一年的汽車碳排放量。

中國的環保治理取得了顯著成效，也被國際關注。今年2月，美國芝加哥大學能源政策研究所發布的《中國的污染之戰》報告中就指出，中國空氣治理努力為全球貢獻了四分之三三大氣污染物的減少，更有望延長本國居民的平均壽命。



▲學生們通過活動了解垃圾分類常識、學習廢物利用，踐行低碳環保的生活理念。資料圖片

生態文明建設十年成績單

1 與2012年相比，2021年全國污水處理能力增長1倍，工業固廢處置量增長約50%

2 截至2021年，中國森林覆蓋率達24.02%，森林蓄積量達194.93億立方米，成為全球森林資源增長最多的國家

3 十年來，中國退出過剩鋼鐵產能1.5億噸以上、取締地條鋼1.4億噸

4 2021年，中國清潔能源消費占比達25.5%，比2012年提升了11個百分點；煤炭消費佔比下降至56%，比2012年下降了12.5個百分點；風光發電裝機規模比2012年增長了12倍左右，新能源發電量首次超過1萬億千瓦時

5 與2012年相比，中國2021年單位GDP能耗下降了26.4%，單位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，單位GDP水耗下降了45%，主要資源產出率提高了約58%

6 2021年，中國大宗固廢綜合利用率達56.8%，比2012年提高了近16個百分點

7 與2012年相比，2021年中國重點電子產品年處理量增加了7,300萬台，規範處理率提高了44個百分點

微觀點 藍天碧水淨土 關鍵要用決心鑄就

「環保部數據顯示，中國26%的環保重點城市和17%的地級市空氣質量達不到國家二級標準，眾多大城市的灰霾天數達全年的30%-50%；中國10%的排地面積金屬超標，20%的水質為「劣五類」（最嚴級別的嚴重污染水質），農村有8,000多萬人飲水不安全。「水陸空」深受污染的「黑色GDP」正困擾和威脅着中國未來的發展……」

這是香港文匯報記者十年前一篇環境報道的開頭。十二年前開始接觸環保新聞，可謂親歷了中國生態環境的變遷。藍藻頻發的洱海，被蠶食的自然保護區，城市化工廠的刺鼻味道，PM2.5濃度爆錶……每次採訪都心情鬱塞。漸漸地，又為中國以

壯士斷腕的勇氣和決心治理環境而驚嘆。青海省果洛藏族自治州久治縣索呼日麻鄉的年保玉則，因神秘傳說和絕美秘境，素有「神山」之尊，「世上最美的人間仙境」「天神的後花園」之譽，遊客紛至沓來，一度人畜過載、草場沙化、生態失衡。2017年，中央第七環保督察組指出青海自然保護區違規旅遊開發問題突出，生態修復進展緩慢。2018年4月，年保玉則永久關閉。時任久治縣副縣長扎旦告訴香港文匯報，當地為每塊土地、每片湖泊設立生態保護員，舉全縣之力，「像保護眼睛一樣保護生態」。四年荏苒，年保玉則重現人間仙境，西姆措湖遊人杳然。一切，重歸天然。

信哉，執政黨用「堅決」鑄寫中國美

麗。1996年和2003年，藍藻暴發嚴重威脅洱海的環境與生態功能。多年治理後，如今成績斐然。但，「滴水穿石非一日之功」，當地並不諱言洱海治理路遠且長。時任洱源縣縣長楊瑜就表示，洱海保護實際上已經掣肘當地經濟發展，問題「不好解決，又必須解決」。

良好生態是最善意的民生福祉。細微變化背後，是生態文明建設新境界。台灣亞太新聞網記者梁昭玉就曾感嘆，政府願意犧牲旅遊業產值，也要永續保存生態環境資源，「功在當代、利在千秋」。

的確，對民眾而言，蔚藍天空，盎然綠意，泥土芳香，就是幸福。

◆香港文匯報記者 趙一存

守護生物多樣性 逾25%國土納入「紅線」

2021年7月，一張雲南北遷亞洲象群列隊睡覺的萌照吸引了世界的目光。這是一群來自西雙版納的野生亞洲象，他們一路向北遷移，最終在當地政府的柔性引導和細心呵護下，平安回歸棲息地。

持續加強生物多樣性保護，促進人與自然和諧共生，是中共十八大以來中國生態文明建設的一個鮮活側影。中共十九大更首次把「堅持人與自然和諧共生」納入新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略。

「從生態環境質量來看，2021年自然保護地面積佔全國陸域國土面積達18%，300多種珍稀瀕危野生動植物野外種群得到了很好的恢復。」生態環境部部長黃潤秋表示，中共十八大以來，中國把生態保護擺在生態文明建設的重要位置，多次強調要推進山水林田湖草沙一體化保護和系統治理，提升生態系統的質量和穩定性，守好自然生態安全的邊界。首創設立了生態保護「紅線」制度，把超25%的國土面

積納入生態保護「紅線」。

設立國家公園 長江十年禁漁

他還介紹，中國建立了以國家公園為主體的自然保護地體系，正式設立了三江源等第一批5個國家公園，有效保護了90%的陸地生態系統類型和74%的國家重點保護野生動植物種群。此外，通過實施長江十年禁漁，「微笑天使」長江江豚等珍稀水生生物物種得到了初步恢復，洞庭湖2021年監測到的水生生物物種較2018年增加了30種。

中國還深度參與全球生物多樣性治理。2021年10月15日，聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會的第一階段會議在昆明落下帷幕，大會發布了《昆明宣言》，釋放出全力加強生物多樣性保護的積極信號，人與自然和諧共生的美好願景更加清晰。有分析指，中國已成全球生態文明建設的重要參與者、貢獻者和引領者。



◆如今在北京，藍天白雲幾乎是常態，不再是奢侈品。圖為在景山上拍攝的故宮博物院。資料圖片