

## 施政報告 前瞻

營商(二之一)

今年本港經濟備受多重不明朗因素夾擊，新一份施政報告即將發表，商界積極出謀獻策，冀助力香港早日走出低谷。廠商會會長史立德接受香港文匯報訪問時指出，外圍環境非常不明朗，特別是歐美進入加息周期，在美元走強美債息趨升下，資金流出本港，已對香港股市樓市有很大影響，造成負面財富效應，市民消費意慾疲弱。他指出，作為廠商，面對現時外圍環境不理想、歐美訂單減少下，業界創新轉型提升競爭力是當務之急，他期望施政報告有更多幫助本地企業紓困、吸引人才、推動香港再工業化等措施。

◆香港文匯報記者 莊程敏



◆史立德

## 廠商會對施政報告部分建議

- ◆政府透過「科技賦能」，包括採用與內地、澳門相似的健康碼制度
- ◆增設「健康驛站」的商務配額，以及探討「逆向隔離」的可行性
- ◆擴大「會議展覽業資助計劃」的適用範圍
- ◆在「中小企業市場推廣基金」中單獨為「本地市場」項目設立額外的資助額度
- ◆將「BUD專項基金」的適用範圍擴大至包含以本港市場為主攻目標的項目
- ◆在「工商機構支援基金」下設立「本地市場拓展津貼計劃」
- ◆將「科技人員入境政策」、「人才清單」等政策延伸至工業技術人才
- ◆對內地港資製造業企業進行全面的「摸底」調查，構建常規化的香港離岸工業統計指標
- ◆在香港舉辦以高端消費產品和進口內地市場為主題的國家級商品交易會
- ◆將大灣區劃為特殊的「通勤區」，允許港澳人士在計算界定納稅義務的停留天數時獲得一定程度的豁免

# 廠商會聚焦撐企業再工業化

## 打造香港優勢工業基地 實現「港研、港用」

史立德指出，最近政府雖然有推出消費券，但料其作用僅屬短暫。最近的防疫措施放寬，餐廳可12人坐一圍、宴會人數擴大至最多240人，這對於業界都是好消息。不過因在加息周期下，銀行金融信貸將會收緊，企業發展亦會受阻。他預計，本港短期的經濟前景都不容樂觀，今年全年經濟料為負增長。他建議，政府需繼續推出「還息不還本」等措施協助企業紓緩資金壓力。不過，他預料，若可實施「0+0」入境防疫政策，允海外人員自由流通，並與內地恢復一定程度的正常通關後，明年經濟則會有2.5%增長。

## 產業多元化 增就業職位

產業政策方面，史立德指出，香港過往的產業向金融傾斜，太單一化，這不利社會發展，作為廠商，他們當然期望政府能再加大支持香港再工業化的力度，推動廠家升級轉型提升競爭力。再工業化也能進一步重塑香港的經濟結構，讓經濟多元化，增加就業職位及有更強的抗風險能力，「國家不只是要求香港做國際金融中心，還提出支持香港建設國際創新科技中心、國際航空樞紐和中外文化藝術交流中心等等，可見國家也是十分希望香港經濟多元化。」

史立德說，香港有很多廠商於內地設廠為外國公司生產產品，香港的科研能力其實不差，應該加強將之轉化為商品，再推向世界，亦即是「港研、港用」，「香港要做自己的品牌、自己的設計、自己的標準，再將生產搬至東南亞、大灣區其他城市。」

他認為，現時外圍環境不理想，歐美等國的訂單都減少，再工業化可以協助業界創新及提升競爭力。

## 冀建新界北中試生產基地

他強調，現在廠商會所提倡的再工業化，不是要求將工業帶回本港，而是從設計、科研等方向着手，即是打造香港成為優勢工業基地，加緊在本土建立科技成果的「中試轉化」功能，並聚焦「科研後、量產前」的關鍵環節。他說，廠商會尤其提議開展跨境合作，在落馬洲河套地區的「港深創新及科技園」（香港園區）中設立「中試協作平台」，將打造「中試及產業化基地」的意念納入新界北的綜合規劃藍圖，將「港版中試」與「香港製造」結合。

他指，廠商會亦建議，再工業化政策可涵蓋至本土工業、以「珠三角」為主的內地港資製造業，以及港商在海外特別是東盟等「一帶一路」國家的投資；「三管齊下」從催谷新工業、促進傳統製造業升級轉型、支援境外港資工業三方面推動再工業化；將「科技人員入境政策」、「人才清單」等政策延伸至工業技術人才。

史立德提到，政府近年提出的「北部都會區」，他希望政府能預留一部分土地作再工業化用途，其次在稅項、人才方面的政策上作出配合，以吸引更多廠商在港發展，設立科研基地。他特別建議用優惠條件吸引本地和回流的港商及海外龍頭企業進駐，以及釐定一批新興先進工業和一批香港優勢傳統工業，作為「北部都會區」未來重點發展的戰略性產業，「美國正在做這種模式，生產並不是在美國進行，反而是做研發，以蘋果手機為例，都是美國設計加研發，生產則是在內地、東南亞等進行，但每個地方的蘋果手機裝配廠，都能帶動周邊形成一大片零配件供應商，成為蘋果產業鏈，大家一起發展，值得香港參考。」

### 工總：「0+3」利廠商重啟海外活動

隨着本港疫情趨穩，港府於9月底公布實施入境「0+3」檢疫措施，取消上機前核酸測試要求，工總主席查毅超接受香港文匯報訪問時指出，措施令促進工商業復常邁進一大步，有助重啟香港國際商貿交流及港商管理海外業務，也讓香港在推動創科和吸引國際人才和企業方面，能夠盡快大展拳腳。工業界對「0+3」反應非常正面，廠商已開始籌備海外發展、加快外地廠房發展等，相信對香港經濟會帶來正面幫助，也令外國客戶對香港的發展更有信心。對於新一份施政報告，查毅超認為業界最關注的是復常通關和創科發展。

首先通關方面，工總相信政府已與內地密切磋商。工商界普遍希望能增加入境深圳配額，落實「逆向隔離」，商務旅客可使用無須抽籤的專用通關配額，以疫苗及檢測為基礎作出彈性入境安排。他表示：「我們期望盡快有好消息，不但方便香港工商界回內地處理業務，也讓內地商務及消閒旅客來港後回國更便利，帶旺本港的展覽、旅遊、零售等行業。」

## 盼建RIF生態圈

工總一向重視本港的創科發展，創科及工業局局長孫東早前指，預計本屆政府上任半年以內推出未來5至10年的創科發展藍圖。查毅超認為，香港是國際金融中心，同時正邁向成為國際創科中心，香港必須集中強化科研—創新工業—融資（Research-Innovation-Finance, RIF）三大支柱之間相輔相成的優勢，以人才、科技、資金及市場等元素，形成完善的先進製造價值鏈。

他期望，政府的創科藍圖會做好頂層設計和規劃，促進上中下游協調，轉化科研成果成為先進、創新產業，讓創科與工業產生「一加一大於二」的效果。

該會亦建議，政府可考慮設立督

導架構，為香港主要的創科平台釐清策略性發展方向，促進大學專注基礎研究、創科平台則專注科研轉化及產業化。本屆政府強調「以結果為目標」的施政方針和倡議制定「關鍵績效指標」，創科藍圖也可以制定相應指標，讓政府和業界能夠定期客觀檢視各項措施的成效，持續優化創科及工業政策。

他續指，「北部都會區」將會是香港未來創科的核心，政府應加快規劃建設產業群和制訂有利引入龍頭企業的批地方式，將創新工業引進香港，助力香港發展具優勢的產業，借助大灣區市場和國家機遇把「香港製造」帶進內地、走向國際。

該會相信，「北部都會區」及白石角填海兩大計劃，將會是香港未來創科及先進工業發展的重心。當中「北部都會區」更將助先進和創新工業解決長久以來的土地掣肘，促進本港創新風氣，建立「百花齊放」的先進工業圈。

## 工總對施政報告部分建議

- ◆應盡快制訂放寬檢疫時間表，讓參展商及買家可以作出部署
- ◆與內地方面商討將入境深圳配額由每日2,000個增加至4,000個
- ◆再度延長「百分百擔保特惠貸款」、「最長還息不還本安排」至36個月及「預先批核還息不還本」還款期等財政支援
- ◆推出新一輪保就業計劃或防疫抗疫基金措施
- ◆更清晰釐訂香港的科研分工，促進大學專注基礎研究、創科平台專注於科技轉移及產業化
- ◆盡快落實修訂上市規則，容許其他先進工業領域的先進企業在盈利前來港上市
- ◆增加「再工業化資助計劃」資助金額
- ◆建議增加「科技券」累計資助上限
- ◆在「北部都會區」及白石角預留位置為國際及本地人才提供「人才公寓」
- ◆為企業提供便利營商、促進投資的環境及參與其他地區給予稅務優惠



◆查毅超

## 盼盡快出台鼓勵政策留人才

本港人才流失趨惡化，根據政府統計處，在2022年第2季，本港勞動人口為375.02萬人，比去年同期下跌3.49%。廠商會及工總皆希望政府能重視人才問題。廠商會會長史立德指出，留意到現時很多行業都不夠人手，勞動人口下跌，令需求緊張，「即使有生意，但不夠人手，都會拖慢復甦步伐。」工總主席查毅超亦認為，香港不單需要「搶人才」，更需要留住人才。

查毅超指出，在「北部都會區」、拓展白石角等創科規劃下，日後香港將會有四倍創科土地，簡單估計也需要四倍人才去支持產業發展。加上本港在「再工業化」上，除了需要科研創新人才，也需要掌握先進生產技術的人才。香港必須加快培育本地青年，吸引海外專才雙管齊下，應對日後的挑戰。現時，人才資源政策分散在不同的政策局，政府應以更高層次統籌人才資源問題，包括教育、在職進修及

再培訓、輸入外勞、移民政策等，全方位提升勞動人口的質和量。

廠商會提出，政府應盡快將招攬人才的鼓勵性政策(例如「科技人員入境政策」、「人才清單」等)延伸至更廣泛領域，以涵蓋工程師、技師、工匠等實用型工業技術人才等；並鼓勵高等教育界加強在本港和大灣區發展應用型的大學或院系，配合區域未來產業發展的人才需要。

## 倡「人才公寓」減生活負擔

人才來港面對的生活成本亦是重點。查毅超建議，政府要重點處理生活成本的問題，例如可在創科土地上預留「人才公寓」，提供可負擔居所，同時從稅務、伴侶簽證、教育上提供更多便利吸引人才，幫助他們落地生根。更應重點吸納在本港大學及其內地分校的內地及國際畢業生，優化移民、工作簽證等安排，讓他們留港發展。

## 冀加強支援港商布局大灣區

積極參與粵港澳大灣區建設，無疑是本港增加發展動能的有效方法之一。不過對於本港目前大灣區的支援政策，廠商會會長史立德坦言，仍有很多改善空間。「雖然大灣區是一個戰略，但很多時政府都出現只講不做的情况，希望政府可推出更多協助港商在大灣區其他城市營商的支援政策，例如更方便港商調動兩地的業務安排。」

## 期望有貨物人員資金進出便利

廠商會亦建議，應聯同深圳市政府向中央爭取，在新界北香港境內劃出特別的產業合作區域，讓區內的貨物、人員和資金進出內地可享有特殊的便利化安排；參考「橫琴粵澳深度合作區」，允許獲准的內地人士以近乎「無障礙」的高度便利化方式往返深圳與特定區域之間。並爭取進一步優化「港人港稅」政策，將南沙模式的「普惠型」個人稅收優惠政策進一步擴大至大灣區其他內地城市。

至於「一帶一路」，史立德認為很多港商對當地投資環境、營商法規並不熟悉，希望政府可以帶頭進入「一帶一路」市場，例如舉行更多考察團等，讓港商把握機遇。

另外，工總建議，政府應成立高層統籌架構，助跨部門、跨境、跨產業、跨領域統籌，促進深港及大灣區合作協同，與內地的規劃銜接與制度對接。盡快落實更多口岸實施「一地兩檢」和簡化旅檢安排，制訂創新出入境安排方便未來創科園人員頻繁流動，並將「港人港稅」擴大至涵蓋所有前往大灣區工作的香港人。

兩地政府可考慮在大灣區推出針對中小型企業的跨境資金池試點，以助跨境資金歸集，更加有序有效地支持港企在內地的子公司，並簡化申請程序以降低企業對轉匯批准時間的憂慮，便利資金周轉。工總也建議為更多貨物設立綠色通道及實現貨物運輸通道24小時清關，並推動港口與海關之間的數據共享，提升作業效率及以香港為轉口港等增強吸引力。