

非凡十年·非凡成就

系列特刊

瀋陽領銜 建「圈」強「圈」

現代化都市圈建設構築東北振興新增極

每日清晨5點半，一列跨城運行的有軌電車伴隨着日出東方，滿載着乘客穿行在遼寧省瀋陽市與撫順市之間。這條開行於去年2月的全國首個城際互連有軌電車線路，實現了兩地居民的跨城通勤、休閒流動，也縮影着瀋陽現代化都市圈建設中最生活化的一幕。

電車繁忙穿梭往復，背後體現的則是都市圈內產業、人才、信息等各要素的充分流動。隨着《瀋陽現代化都市圈發展規劃》的編制完成，這樣的平常一景將有望成為國家戰略在此間實施的生動一瞥，一個東北振興發展的重要增長極正在加速崛起。

作為遼寧省構建區域協調發展新格局的重要戰略任務，瀋陽現代化都市圈建設不斷提升能級，核心城市瀋陽立足國家中心城市建設，輻射、帶動和示範作用不斷凸顯。去年以來，瀋陽現代化都市圈經濟總量已超1.3萬億元（人民幣，下同），佔全省經濟總量近「半壁江山」。今年上半年，都市圈經濟總量增長1.7%，固定資產投資增長5.8%，均高於遼寧全省水平。其中，瀋陽GDP增長2.6%，固定資產投資增長6.3%，利用外資增長6.8倍，均超過全國平均水平。

到2025年，瀋陽市經濟總量將突破10,000億元，一般公共預算收入突破1,000億元，人口規模突破1,000萬。到2035年，建成國家戰略布局中具有重要地位的中心城市，實現新時代全面振興全方位振興。



瀋陽渾河南岸城市風光。

深度協同 領銜做強優勢產業鏈

瀋陽現代化都市圈位於我國東北部，以瀋陽為中心，鞍山、撫順、本溪、阜新、遼陽、鐵嶺、沈撫改革創新示範區共七市一區山水相連、緊密排布，城市間經濟、文化等要素聯繫密切。也正是在這樣的地緣基礎上，幾個城市間一直謀求協同發展。特別是近年來，作為都市圈核心的瀋陽市，始終堅持發揮龍頭帶動作用，引領都市圈產業共鏈、協同共建，旨在全力打造新型工業化示範區、東北振興發展增長極。



◆全國首條實現城際互連的有軌電車在瀋陽現代化都市圈中繁忙穿行。所經沿線，瀋陽市與撫順市之間的國家級改革創新示範區沈撫示範區正以數字經濟拉動產業高質量發展。

遼寧省委常委、瀋陽市委書記王新偉在今年8月召開的「中國這十年·遼寧」主題新聞發布會上回顧了瀋陽在推進現代化都市圈建設中的重點工作。他提到，瀋陽以建設國家中心城市為目標，着力推進國家現代綜合樞紐、國家先進製造中心、綜合性國家科學中心、區域性金融中心、區域性文化創意中心的「一樞紐、四中心」建設。引領瀋陽現代化都市圈建設提質增效，要促進規劃共繪、交通共聯、產業共鏈、平台共享、生態共保、文旅共建、社會共治。其中，在促進都市圈產業共鏈上，瀋陽發揮製造業基礎雄厚、體系完整的優勢，致力推動都市圈全產業鏈深度協作。圍繞汽車及零部件、機械裝備、新材料、航空、生物醫藥等重點產業鏈，加強資源共享、品牌共建、市場共拓，着力推進寶馬新工廠、航空產業基地、中關村科技園、沈撫示範區數字經濟產業園等重大項目建設。

不難看出，在工業重鎮瀋陽的領銜建設下，瀋陽現代化都市圈正厚植工業和科技的產業底色。在擁有百年工業歷史，工業和科技企業密集分布的瀋陽鐵西區，作為瀋陽產業格局的重要空間載體，這裏集聚了全市近三分之一的規上工業企業。剛剛為鐵西區操刀完成空間戰略發展規劃的教授級高級規劃師、中國城市經濟學會都市圈與城市群委員會副主任委員李銘經過深度調研分析認為，鐵西的工業增加值、出口總額和規上企業數量均位於全市第一，這裏將成為瀋陽建設國家先進製造中心的主戰場，以及從建設「大城市」到「都市圈」的關鍵點。

就在本月10日，德國最大的發動機設計與研發公司、世界三大權威內燃機研發機構之一的德國FEV公司，將中國東北區域工程中心落子於鐵西的中德（瀋陽）高端裝備製造產業園。德國FEV東北區域經理斯蒂

芬在當日的啟動儀式上表示，此次啟動投運的瀋陽工程中心在FEV的整體布局中將發揮至關重要的作用，不僅將以尖端技術加速推進瀋陽汽車產業轉型升級，更將通過深化中德產業合作力推瀋陽經濟和產業的高質量發展。目前，作為我國首個以中德高端裝備製造產業合作為主題的戰略平台，中德已圍繞汽車製造、智能製造、高端裝備、工業服務、戰略性新興等五大主導產業，引入華晨寶馬、采埃孚、慕貝爾等企業420餘家。這裏擁有全球最先進的寶馬整車工廠、歐洲以外唯一的動力總成工廠、德國本土以外最大的研發中心，圍繞寶馬鐵西工廠的配套商已有近40家落戶園區。

如今，隨着優勢產業鏈的延伸壯大，瀋陽都市圈的產業協同效應不斷凸顯。在鞍山，承接瀋陽汽車產業轉移和配套的中德汽車零部件產業鞍山分園勢頭強勁；瀋陽與本溪、鐵嶺、阜新分別合作推進的遼寧生物醫藥產業創新發展示範區、航空產業園、國家農業高新技術產業示範區等項目初具規模……到2025年，瀋陽還將繼續發揮產業帶動作用，促進都市圈資源優化整合、產業鏈深度協同，其中提出「老字號」、「新字號」規上產值分別達4,290億元、4,080億元，新一代信息技術產業營收力爭實現2,000億元，進入國家先進製造業百強市20強。

共享創新 引領打造多領域核心平台

如果說產業深度協同讓瀋陽與兄弟城市和地區的經濟脈貫通流動，那麼高水平推動的多領域平台建設則是驅動都市圈高質量發展的重要引擎。今年9月，遼寧實驗室揭牌儀式以視頻連線方式在瀋陽渾南科技城、大連英歌石科學城同步舉行，遼寧材料實驗室、遼寧遼河實驗室、遼寧濱海實驗室和遼寧黃海實驗室同時亮相。中國科學院院士薛其坤對此表示，遼寧實驗室聚類顛覆性技術研發和關鍵技術產業化，定位准、起點高，對推動中國乃至世界範圍內的科技創新及關鍵產業發展都具有重要意義。



◆位於瀋陽鐵西中德園的華晨寶馬鐵西工廠生產線。這裡擁有全球最先進的寶馬整車工廠、歐洲以外唯一的動力總成工廠、德國本土以外最大的研發中心，圍繞寶馬鐵西工廠的配套商已有近40家落戶。

其中，遼寧材料實驗室和遼寧遼河實驗室均坐落於瀋陽渾南科技城區域。在以中科院瀋陽自動化研究所為依托的遼寧遼河實驗室，一批重點項目、實驗團隊相繼進駐，將為我國的裝備製造、流程、石化和電力等行業提供重要的科研支撐。目前，渾南科技城正全力推動2大實驗室和超大型深部工程災害物理模擬設

施、高能射線多束源材料多維成像分析測試裝置、未來工業互聯網科研基礎設施等重大科技基礎設施建設，深入謀劃了一批科技成果轉化項目和公共技術服務平台，初步形成「2+4+N」的創新平台建設體系，為遼寧省創建具有全國影響力的區域科技創新中心提供重要支撐。



◆全球知名的動力總成頭部企業，德國最大的發動機設計與研發公司、世界三大權威內燃機研發機構之一的德國FEV公司，本月10日將中國東北區域工程中心落子中德（瀋陽）高端裝備製造產業園。

高層級推動、高標準規劃建設，瀋陽通過不斷匯聚科技、創新要素的重大平台建設發揮都市圈「大樞紐」的外溢作用。「發揮瀋陽高院所集中、人才資源豐富、金融體系完善等優勢，努力建成輻射東北乃至東北亞的科技創新高地、區域性金融中心。高標準規劃建設渾南科技城，積極構建「一城一園三區多組團」科創空間體系，推進東北科技大市場面向都市圈開展科技成果轉化服務。」瀋陽市委書記王新偉在「中國這十年·遼寧」主題新聞發布會對都市圈平台共享做出如是解讀。

與重大科創平台同步推進的，還有面向金融、物流等多領域平台的積極探索與突破。在瀋陽現代化都市圈對外開放的最前沿，遼寧自貿區瀋陽片區正加速建設以自貿區為核心的臨空經濟區，打造東北對外開放的重要門戶。目前，這裏正不斷刷新重點領域的改革新突破——全國首個海關特殊監管區域內保稅維修再製造平台運行，全國首單搭乘中歐班列進境的國際藝術品落地，在東北地區首次開展國際藝術品保稅業務，東北地區首次開通中歐班列運郵新業務，東北地區首單「跨境金融區域鏈服務平台」出口融資落地，東北地區率先試點跨境人民幣結算……如今，中歐班列「區港直通」等10項制度創新經驗在全省複製推廣，今年上半年這裏的進出口貿易額實現62.93億元，同比增長119.8%。

目前，瀋陽正着力推進建立都市圈協同創新體系，並提出到2025年，開展各類科技交流活動60場以上，瀋陽科技條件平台建成為都市圈創新資源開放共享的核心樞紐。同時為加快實現國家中心城市宏偉藍圖，瀋陽提出2025年中歐班列開行數量達到1,000列以上，保持東北第一、全國前列；高端裝備製造業產值佔裝備製造業比重達38%以上，建設具有國際競爭力的先進裝備製造基地；加快渾南科技城建設，打造「創新瀋陽」品牌等，在多領域引領瀋陽現代化都市圈高質量發展。



1、規劃共繪：
編制完成都市圈發展規劃並上報國家，編製產業協同、生態環境等21個專項規劃，構建經濟質效、產業發展等6個方面都市圈高質量發展綜合評價體系。

2、交通共聯：
推動瀋白高鐵、瀋金鐵路、機場二跑道等18項基礎設施建設和前期工作，打造5條高鐵、6條幹線鐵路、8座客貨主站、2座編組站的鐵路樞紐體系，初步建成高效便捷的都市圈1小時通勤圈。共建協同服務的城市大數據中心、工業互聯網平台和國家工業大數據中心遼寧分中心，目前瀋陽累計建設5G基站2.4萬個，工業互聯網標識解析二級節點10個，均位居東北第一。

3、產業共鏈：
圍繞汽車及零部件、機械裝備、新材料、航空、生物醫藥等重點產業鏈，着力推進寶馬新工廠、航空產業基地、中關村科技園、沈撫示範區數字經濟產業園等重大項目建設。

4、平台共享：
構建「一城一園三區多組團」科創空間體系，推進東北科技大市場面向都市圈開展科技成果轉化服務。今年1-8月，遼寧股權交易中心累計掛牌及展示企業2404家，其中都市圈城市佔82%。瀋陽都市圈企業利用瀋陽中歐班列規模持續擴大，1-8月，中歐班列共開行427列，同比增長31.4%，居東北第一，全國第六位。

5、生態共保：
制定「1+10」碳達峰政策體系，建立都市圈區域大氣污染協同防控工作機制，區域PM2.5平均濃度同比下降20%以上。

6、文旅共建：
推出九一八歷史博物館、撫順雷鋒紀念館、鞍山千山等98條特色旅遊線路，打響「瀋陽現代化都市旅遊圈」IP特色品牌。

7、社會共治：
推進營商環境等領域的共治共建。到2023年底前，90%申請材料在瀋陽市、區兩級範圍內「只提交一次」或免於提交，改革效能延伸至都市圈範圍；2025年底前，政務服務標準化、規範化、便利化、均等化全面實現，「都市圈通辦」實現覆蓋，「一網通辦」躍居全國領先水平。

瀋陽現代化都市圈「大數據」畫像

瀋陽現代化都市圈建設大事記

- 2018年9月** 中央提出東北振興要培育發展現代化都市圈，加強重點區域和重點領域合作，形成東北地區協同開放合力。
- 2021年4月** 「建設瀋陽現代化都市圈」被寫入遼寧省「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要。
- 2021年9月** 瀋陽現代化都市圈建設納入國務院批覆的《東北全面振興「十四五」實施方案》。
- 2022年2月** 瀋陽現代化都市圈首場書記市長聯席會議召開，確立了都市圈一體化發展的方向和重點任務。
- 2022年2月** 《遼寧省推進「一圈一帶兩區」區域協調發展三年行動方案》印發，明確瀋陽現代化都市圈戰略定位：建設國家新型工業化示範區、我國北方高品質生活宜居地、現代化都市圈協同創新樣板區，打造東北全面振興全方位振興引領區。
- 2022年7月** 《瀋陽現代化都市圈發展規劃》編制完成並上報國家發展改革委申請批覆。

智慧平台打通都市圈企業「供需大通道」



◆瀋陽市渾南區四通八達的交通網絡。目前，以瀋陽為核心的都市圈一小時通勤圈基本形成，一體化發展格局加快構建。

登陸瀋陽現代化都市圈「一聯三幫」@鏈上瀋陽平台，都市圈各城市和地區的企業均可在線上進駐平台、發出生產要素需求、展示產品製造能力……上線運行半年以來，這一致力通過需求側和供給側大數據精準匹配，為企業找到資源、人才、技術等生產要素的智慧平台，正在打通瀋陽現代化都市圈「七市一區」的「供需大通道」。

瀋陽市委統戰部分管日常工作的副部長王歡苗在今年6月召開的「一聯三幫」@鏈上瀋陽「雲啟動」新聞發布會上介紹，這一平台將通過需求側和供給側大數據精準匹配，幫助機加工外包需求企業找到本地更合適的機加工企業，幫助原材料採購需求企業快速優化供應商，幫助閒置廠房和設備的租借高效流通，幫助企業打通靈活用工渠道直通社區百姓。通過「企業碼」服務加速都

市圈的產業數字化，幫助中小微企業零成本「觸網」，促進企業家「互聯」，打開更多企業邊界，化解傳統供需信息壁壘難題，實現生產要素供需精準對接。

從為企業切實解決問題出發，「一聯三幫」智慧平台致力24小時不打烊受理企業訴求，實行扁平化、實體化、屬地化的高效協同解決問題模式。自今年4月上線以來，這一平台在近兩個月的時間裏共收到訴求4,759件，市區兩級的訴求辦結率均在98%以上。為了打通了政策落地的「最後一公里」，平台共發布惠企政策114條，完成最近10萬次的政策精準推送。同時，為實現產業鏈供需兩端精準對接，平台已為瀋陽市1,442戶規上工業企業建立個性化定制「企業知識服務中心」，繪製了遼寧省24條重點產業鏈數字地圖。