

加強公僕隊伍建設 從摒棄「政治中立」開始

為了實現良政善治和施政藍圖，行政長官李家超的首份施政報告將加強公務員隊伍治理作為着力點之一，提出更新《公務員守則》。公務員事務局局長楊何蓓茵日前表示，新的《公務員守則》將不再用「政治中立」這個提法，會強調公務員需要不偏不倚，不受政治取向的影響。公務員團隊是執行、推動政府政策落實的關鍵力量，「政治中立」這個不科學且很模糊的提法，過往常被當成不作為的借口，甚至有少數公務員藉此搞「軟對抗」；再延續「政治中立」的提法，不符合香港進入由治及興新階段的新要求。公務員必須知所行止、盡忠職守，不偏不倚、公正公平推動落實政府政策，以積極作為的施政新風更好地服務市民、建設香港。

本港由亂到治、發展重回正軌，對提升治理水平和效能提出更高要求。施政報告提出更新《公務員守則》，闡明公務員應有的基本信念和操守準則，履行「愛國者治港」原則，是為提高治理水平提供管治隊伍上的保障。過去相當長時間，「政治中立」被視為保證公務員不受政治影響、專注執行政策的主旨。但在運作過程中，部分人將「政治中立」這個含糊的概念自行解讀、放大，甚至扭曲為公務員如果不認同政府政策、尤其是牽涉政治問題的政策時，可以「政治中立」為理由怠政懶政，少數公務員甚至或明或暗地進行「軟對抗」。例如修例風波期間，有公務員公然組織、參與反政府的違法活動；即使香港已實現由亂到治，但在抗疫期間，仍有少數公務員知法犯法，購買有問題「免針紙」。

其實《公務員守則》強調，「不論本身的政治信念為何，公務員必須對在任的行政長官及政府完全忠誠，並須竭盡所能地履行職務。在履行公職時（包括提供意見、作出決定或採取行動），他們不得受本身的黨派政治聯繫或黨派政治信念所支配或

影響。」「當在任政府作出政策和行動決定後，不論個人意見如何，公務員必須全力支持，執行有關的決定。公務員在參與公開辯論或討論公共事務的場合，或在這些場合發表意見，須確保其言行與在任政府的政策及決定一致，並且與其公職相稱。」這些守則已經表明，公務員效忠行政長官及政府，不受政治立場影響，全力執行、推動政府政策天經地義。更新《公務員守則》，摒棄「政治中立」提法，推動公務員以不偏不倚原則，竭盡所能履行職責，確保政府政策落實到位，徹底消除施政懈怠、「軟對抗」的歪風，才能令施政更暢順高效。

更新《公務員守則》，尤其是明確獎罰，可以令公務員對政府要求有明確預期，達到令行禁止、知所行止的效果。行政長官李家超日前在接受傳媒專訪時強調，今次更新《公務員守則》就是要體現「愛國者治港」的原則和要求，對於表現欠佳、工作態度有問題甚至有破壞性的公務員，要及時終止聘用。更新的守則可以清楚告訴公務員什麼該做、什麼不該做，明確了不能不偏不倚執行、推動政策的後果，讓「鐵飯碗」不再那麼「鐵」，從而促進公務員更積極勤政、以民為本。

社會上有意見憂慮，更新《公務員守則》、改變公務員文化，會造成人才流失。這種擔心是不必要也不合理的，一方面，香港人才很多，報考政務官的不在少數；另一方面，如有公務員工作不達標而且屢勸不改，本來就不應該留下，這些人走了對公務員隊伍的良好運作反而是好事。新一屆政府要實現良政善治，必須做好隊伍建設、組織建設。香港不缺人才，政府落實「愛國者治港」原則，塑造「想幹事、要幹事、能幹事、幹成事」的管治文化，一定能吸引更多立場堅定、德才兼備的愛國者加入公務員隊伍。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

修例堵塞防疫漏洞 依法施政保民安康

高等法院早前就「免針紙」司法覆核案判政府敗訴，政府決定修例賦權醫務衛生局局長可宣告可疑的「免針紙」失效。醫務衛生局局長盧寵茂昨日表示，防疫規例的初心是要給予政府足夠權力承擔抗疫責任，修例反映政府重視市民健康。根據《預防及控制疾病條例》，政府有權訂立規例處理公共衛生等緊急事態，保障公眾健康。在防疫出現漏洞、增加疫情擴散風險的緊急情況下，政府迅速修例賦權醫務衛生局局長取消有問題「免針紙」，正是堅持依法保障市民健康、維護法治和公眾利益。利用防疫問題製造爭議，借司法覆核干擾防疫工作，受害的是全港市民，社會各界要堅決支持政府依法防疫、保民安康。

現行防疫規例有不足之處，政府選擇修例而不上訴，堵塞司法覆核案中法官指出的法例漏洞。有關條例由訂立之初，便是希望給予政府足夠權力承擔防疫責任；如今政府修例的出發點不在於輸贏，而是要依法確保市民健康安全，完全不存在不尊重法庭判決、僭越法庭權力的問題。律師會會長陳澤銘表示，這次事件證明本港司法制度行之有效，並非政府想做什麼都可以，如果法院認為政府越權，政府通過修例去處理，屬於正常程序，亦無可厚非，可以鞏固司法獨立和司法制度。

《預防及控制疾病條例》第八條規定：「(1)如行政長官會同行政會議認為任何情況屬公共衛生緊急事態的情況，

行政長官會同行政會議可為防止、應付或舒緩該公共衛生緊急事態的影響，及為保障公眾健康，訂立規例(《規例》)。」現時對防疫行之有效的「口罩令」、「限聚令」、「強檢令」、「疫苗通行證」都是根據《預防及控制疾病條例》而訂立。現在若允許大量有問題的「免針紙」存在，明顯是法例存在漏洞，如果視而不見，勢必威脅市民健康安全。

在此緊急情況下，政府立即修例，為醫衛局局長廢除有問題「免針紙」提供清晰法律基礎，防止發生重大公共衛生危機，具現實迫切性和必要性。醫務衛生界立法會議員林哲玄亦認為，涉嫌濫發的「免針紙」不應再被視為合理證明，政府必須用盡方法保護市民健康，不可任由相關「免針紙」繼續有效。

政府通過修例廢除有問題「免針紙」，彌補法例和防疫的漏洞，符合本港最大利益。有人卻濫用司法覆核干擾政府防疫，繼早前就政府宣布「免針紙」無效提出司法覆核後，近日又揚言將就政府修例提出司法覆核。司法覆核氾濫，曾令本港吃過不少苦頭。如今防疫措施若再遭司法覆核狙擊，難免令防疫費時失事，可能令本港再起內耗。本港已邁向由治及興的新階段，如何防範濫用司法覆核死灰復燃，避免重蹈施政寸步難行、全港皆輸的覆轍，值得社會各界深思警醒。

本報跟進調查：屢襲警掙汽彈 密謀本土恐襲 黑暴小隊 Black Bloc 大起底



香港警方國安處前日宣布拘捕7人，其中3人屬於本土極端組織「Black Bloc小隊」成員，他們涉及參與實施恐怖活動、縱火等罪名。香港文匯報記者調查發現，「Black Bloc小隊」曾參加2019年的多場黑暴活動，大部分成員更在當年11月理工大學事件中被警方拘捕，但部分暫時逃過警方追緝的成員仍不死心，伺機犯案，並與「港獨」組織「光城者」勾結，企圖再次發動本土恐怖活動。不過，天網恢恢，在警方的不懈努力下，涉案的嫌犯終於落網。

◆香港文匯報記者 齊正之、張得民



疑似「Black Bloc」成員去年2月出現在長沙灣的「秘竇」。



「光城者」成員曾在長沙灣工業大廈「秘竇」內試戴「豬嘴」。 黑布蒙面的神秘男子在「光城者」街站噉咪叫囂。

在2019年持續約半年的黑暴期間，街頭暴力活動此起彼伏。據熟悉情況的知情者透露，在這些黑暴活動期間，有4隊暴力組織最臭名遠播及常常搞事，分別是「屠龍小隊」、「V小隊」、「Pink Team」及「Black Bloc小隊」。

落網者疑屬組織核心成員

據稱，4個組織中以「Black Bloc小隊」最鬼祟，經常參與追打警察及投擲汽油彈等極端恐怖活動，而這次被捕的22歲男子張昊揚疑為該組織其中一名核心成員。

街站煽暴 神秘男屢撐場

「光城者」興起於香港國安法實施之後。香港文匯報記者觀察發現，在2021年1月下旬至2月上旬，「光城者」成員多天在不同地區擺街站鼓吹「暴力抗爭」。其間，不時會有黑布蒙面的神秘男子走近，看起來雙方甚為熟悉。在2月上旬某日下午，數名「光城者」成員在旺角擺街站，記者在現場中見到一名成年男子為「光城者」撐場。該男子頭戴黑帽，以黑布蒙面，拿咪煽動叫囂，在記者想上前仔細觀察時，該男子即扔下咪快速離去。

「光城者」長沙灣「秘竇」頻聚會

香港文匯報記者其後追蹤發現，「光城者」成員經常聚集長沙灣某工業大廈二十樓的一個「秘竇」內聚會。在2021年2月1日傍晚，「光城者」成員郭文希、黃烽

庭等4人進入上址。約晚上8時許，「光城者」頭目阮嘉謙及另一成員陳政濤等人也抵達上址，與他們一同到場的包括張昊揚。記者從另一大樓高層望下去，發現阮嘉謙等似乎在開會準備着什麼重要事件，直至深夜才先後離開。翌日，「光城者」就派出5名成員在前沙田區議員陳運通辦事處舉行記招，宣布該組織「正式成立」。

雖然「光城者」在去年3月後甚少擺街站，但記者發現張昊揚等人會在「秘竇」聚會，其間部分成員輪流把玩物資，亦有人試戴「豬嘴」。消息人士表示，張昊揚雖然並非「光城者」頭目，但疑為該組織的其中一個「幕後大佬」。「Black Bloc小隊」的部分行動會交由「光城者」完成，物資和資金懷疑由張作為中間人供應，「張為人囂張，知多少少嘢就覺得自己係大佬。」

據了解，張涉嫌在2021年5月28日參與燒毀位於荃灣沙咀道的檢測站，並被指於今年年初與另外兩名「Black Bloc小隊」成員丁展峯和姚君弟策劃企圖燒毀政府防疫檢測站。2021年7月，多名「光城者」成員被捕，但張未有落網，「佢覺得自己行事夠隱蔽，警方拉唔到。」

今年20歲、同於日前被捕的丁展峯亦為「Black Bloc小隊」成員。據悉，他於2019年在粉嶺一間中學畢業後，時值黑暴活動剛剛興起，他很快參與其中，並加入「Black Bloc小隊」，參與多場恐怖活動。2019年10月，丁展峯與同夥在大角咀橡樹街一唐樓單位內設武器庫被捕，其間警方檢獲大量懷疑爆炸品、汽油彈，以及引爆裝置等。

去年9月，法官裁定丁展峯3罪成立，判處監禁31個月，於不久前才刑滿出獄。

52歲婦涉參與策劃燒毀檢測站

涉嫌參與策劃燒毀政府防疫檢測站的52歲女子姚君弟也是「Black Bloc小隊」成員，是該組織年紀最大的一名成員。

據悉，她任職於某物業公司香港寫字樓的營業經理。香港文匯報記者昨日嘗試致電給她，惟該電話一直飛線至留言信箱。



去年2月初，「光城者」頭目擺街站煽暴。

特稿 疑借6月「大停電」爭曝光播恐慌

曾於2019年甚為活躍的黑暴組織先後瓦解。今年6月21日晚，元朗朗屏電纜橋突然發生大火，引致屯元天三區大範圍停電，事件引起社會譁然。25日，一個自稱「Black Bloc小隊」成員的蒙面視頻在網上流傳，其中暗示這場電纜橋大火是該組織造成的。中電在8月底公布的報告指出，起火成因是纜橋橫樑上有熒光燈起火，火種跌到下方通訊電纜，再蔓延至高壓電纜引起，顯示有人企圖借事件爭取曝光，及企圖散播恐慌。警方前日宣布拘捕「Black Bloc小隊」成員，令人們記起當年囂張的黑暴活動。

據知情者指出，黑暴時期出現多個極端暴力組織，媒體曾透露有所謂「屠龍小隊」、「Pink Team」、「V小隊」等，這些組織以襲警、縱火及「裝修」（破壞商舖）為主要行動，相對而言，「Black Bloc」的臭名在眾多黑暴組織中較少人知曉。

「Black Bloc小隊」其實在2019年7月初已成型。有「Black Bloc小隊」成員曾在其內部通訊中直言，當年11月「理大圍城」時，「組織核心成員被困、被控告暴動、受傷，各種原因重創小隊」，又稱逃過警方追捕的「Black Bloc小隊」成員，大多數「著草」海外，也有數人繼續隱藏在港，「以另一角色繼續抗爭」云云。

參與暴力活動用「戰術打扮」保安全

「Black Bloc」是一種遊行活動中所使用的「戰術打扮」，即用黑色衣褲、戴帽，以蒙面的方式避免被外界辨認其真實身份，以逃避執法機構的追捕。知情者稱，由於組織的一般成員出現時都是蒙面，大家互不認識，在參與暴力活動時，如此裝束可以確保自身安全，「只有核心成員才彼此認識，而通知行動時，都是通過TG內部群組下達部署。」

知情者續稱，部分匿逃成員死心不息，一直秘密尋找「同道者」，「咁咁佢地（光城者）在2021年初出現，未有幾多人認識，又多中學生，容易操控。」因此有人與「光城者」成員「一拍即合」，秘密發展該組織為新的極端本土組織。

◆香港文匯報記者 張得民