

政府修例合理合法 速解「免針紙」爭拗



日前長洲居民郭卓堅就政府不承認逾2萬張由7名私家醫生簽發的「免針紙」入稟高等法院要求司法覆核，高等法院裁定政府敗訴，相關「免針紙」繼續有效。特區政府為堵塞「免針紙」漏洞，刊憲訂立《2022年預防及控制疾病(疫苗通行證)(修訂)規例》，賦權醫務衛生局局長當有合理理由懷疑某註冊

醫生發出豁免證明書前未有進行臨床評估，可宣告特定的豁免證明書失效。此外，醫務衛生局局長亦可以基於公眾利益的考量，宣告某註冊醫生發出的所有指明豁免證明書失效。這次政府果斷出招，迅速應對，修例堵塞漏洞，體現了依法辦事的法治精神，而不是外界所言的「輸打贏要」。

陳子選律師 香江聚賢法律專業人才委員會主任

根據修訂規例，醫務衛生局局長在宣告某註冊醫生所發出的指明豁免證明書失效前，須考慮所有相關因素，包括但不限於「疫苗通行證」制度是否出現紕漏或其穩健性有否受損；有關註冊醫生在發出豁免證明書前否為病人進行臨床評估，和該醫生在特定時間內發出豁免證明書的數量、模式和方式；以及衛生署署長的意見等。此外，修訂規例亦把《預防及控制疾病(疫苗通行證)規例》(第599L章)的有效期延長6個月，即由2022年12月31日午夜延長至2023年6月30日午夜。政府已向立法會提交修例的「先訂立後審議」程序，《修訂規例》同日生效。

特區政府的做法可謂合情合理合法。因為如對有關案件提出上訴，定必會捲入曠日持久的

訴訟官司中，如此掣肘，肯定不利於當前極為迫切的抗疫工作，亦影響各持份者及公眾利益。修例是考慮到全港的公共利益，而無須花費時間爭拗法律論點，也完全符合法律程序。不上訴直接修例，不僅節省時間，亦堵塞了上次司法覆核中法官指出的漏洞。

避免上訴可能捲入漫長官司

現今涉案的7名私家醫生涉嫌未有按照衛生署指引，為病人恰當診症，並濫發豁免證明書，每天發出不成比例高的「免針紙」，其中一名醫生甚至每天發出382張「免針紙」，市民若繼續按照相關醫生在豁免證明書的建議而延誤接種，可能會對自身構成健康風險。他們

一旦感染新冠病毒，會導致重症甚至死亡，處理不當會令公營醫療系統不勝負荷。

修改條文可完善「疫苗通」制度

通過修訂相關規例，為有關指示提供清晰的法律基礎，處理懷疑個別醫生在未有遵照衛生署指引為病人進行臨床評估的情況下所發出的豁免證明書，可以藉此維持「疫苗通行證」制度的完整性及穩健度。根據香港法例第599章《預防及控制疾病條例》及其規例涉及不同範疇及影響社會各個階層，針對隨時變種的病毒及疫情，條文既達到最大的效果，亦符合整體公眾利益和照顧市民健康所需，符合了香港的最佳利益。

政府亦強調，「疫苗通行證」是對抗疫情、保障公共衛生的重要工具。為確保「疫苗通行證」制度的完整性及穩健度，並考慮到法庭就司法覆核個案的裁決，政府有責任堵塞相關漏洞，以提供清晰法律基礎，防止未必符合豁免原意的人士繼續使用相關豁免證明書。有關措施旨在保障未完成接種新冠疫苗的人士，減低他們進入高風險場所時所承受的風險，同時避免為公營醫療系統帶來不必要的負擔。政府這次果斷實效的處理方法，修例賦權醫務衛生局局長廢除未經臨床診斷而簽發的「免針紙」，確保公共健康得到有效且迅速的保護，同時鼓勵身體合適人士盡快接種疫苗，護己護人，為香港築起群體免疫屏障。

加強便利優惠措施 吸引人才來港

盧金榮 香港中華廠商聯合會常務副會長 中華海外聯誼會理事



習近平總書記七一重要講話強調，必須保持香港的獨特地位和優勢，及後又在二十大報告中提出，要完善人才戰略布局，加快建設世界重要人才中心和創新高地，着力形成人才國際競爭的比較優勢。國家「十四五」規劃綱要也提出，要打造人才高地，支援香港發揮好「八大中心」角色。香港要更好發揮國際金融中心角色，提升人才效應，服務國家人才戰略布局，時不我待。

特首李家超在他首份施政報告中，羅列一系列新措施，致力招商引資引才，強化香港競爭力。在「搶人才」方面，施政報告提出成立由政務司司長領導的「人才服務窗口」，專責制訂並統籌招攬海內外人才的策略和工作，並向來港人才提供一站式支援，同時推出「高端人才通行證計劃」，聚焦吸納年薪達250萬元或畢業於全球百強大學的人才。

施政報告就香港長遠發展最迫切的問題對症下藥，多措並舉吸納世界各地人才，方向正確，態度積極。面對區內競爭對手乃至全球的「人才爭奪戰」升溫，以及本地人口外移趨勢，香港除了要及時推出具競爭力的人才政策之外，更須從香港發展全局以及融入國家發展大局出發，審視人才需求，建立專業人才庫。

香港背靠祖國、聯通世界，應充分發揮獨特優勢，貫徹落實二十大報告精神，以更好的人才策略，更積極主動對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略，檢視各行各業在發展過程中的實際需求和人力配備，制定未來產業發展藍圖和布局，配置具針對性的人才政策，按專業領域建立人才

庫，積極主動把香港打造成海內外人才施展才華、發展深造的前沿和首選地點。

粵港澳大灣區建設近年全速推進，區內多個城市不斷深入實施更加積極、開放、有效的人才政策，粵港澳人才協同發展日趨成熟，人才互動交流日趨頻繁便利。香港作為區內獨具優勢的國際化城市，可根據施政報告提出的人才新策，積極發揮制度和政策紅利，利用灣區整體優勢，吸引世界各地不同行業人才通過香港進軍大灣區。粵港澳三地可設立人才協同發展機制，推動灣區各城市打破人才政策壁壘，促進人才區內自由流動、簽證便利、專業資格互認和稅收優惠等政策的落地。

要留住人才，除了讓他們「樂業」，更要讓他們及家人「安居」。施政報告提出，合資格外來人才在居港7年並成為香港永久性居民後，可申請退還在港置業已繳付額外的印花稅。按照這項「先繳後退」的措施，外來人才須繳交佔樓價15%的買家額外印花稅，連同新住宅印花稅，即合共要繳交30%印花稅，居港7年後方獲退還，巨額資金被長期凍結，制約他們的來港意慾，可能有礙香港「搶人才」方面的競爭力。

外來人才置業「撇辣」，應以「先免後補」方式取代，容許他們來港後自置居所，先豁免繳付額外印花稅，若他們在未取得永久性居民身份期間賣出物業時，才須補交有關額外印花稅。此舉有助大幅降低人才在港生活成本，為他們來港發展提供更大誘因，縮短香港在人才住屋條件方面與周邊地區的差距。人才在香港擁有固定物業，能有效促使人才更傾向長期留港，拓展個人事業，特區政府應多加考慮，完善相關措施，使「搶人才」政策表現得更為完美。

莊紫祥 大灣區金融科技促進總會創會會長 香港各界慶典委員會基金會主席 深圳市政協委員



定下明確指標 督促政策有力執行

行政長官李家超任內首份施政報告，聚焦社會深層次問題，立足香港未來發展，放眼長遠未來。一系列改革創新舉措，清晰標定了發展方向，體現了新一屆特區政府嶄新治理理念，以民為本、以結果為目標，不迴避困難和問題，敢於擔當、積極進取、務實點地。誠如李家超所言，這份施政報告是市民的施政報告，相信新一屆特區政府在他帶領下，一定能夠忠實履行誓言，為市民謀幸福，為香港謀發展，共同實現良政善治。

施政報告詳細闡述了新一屆特區政府在築牢安全根基、提高治理水平、增強發展動能、排解民生憂難、維護和諧穩定、促進青年發展、繼續共同抗疫以及講好香港故事等方面，提出了一系列富有針對性和創新性的政策發展之政策，尤其令人鼓舞。

創新科技是啟動香港經濟高質量發展的重要引擎。特區政府於施政報告提出，將在創科方面投放更多資源，如投入資金促進本港科研成果商品化和產業轉化；大力引進科技人才，並提供便利的工作及生活政策；積極吸引科技龍頭企業和有潛力的創科企業落戶香港；全力發展港深創科圈以及加快落實「北部都會區」規劃以促進香港融入大灣區發展等一系列發展經

濟、改善民生的措施和政策。由此可見特區政府推動創科發展的決心。

在排解民生憂難方面，施政報告就土地房屋、醫療安老、教育和青年等痛點難點，提出了一系列針對性措施，有效回應市民關切，展現了破難前行、擔當作為的施政新風。

香港要開創新局面、實現新飛躍，還得充分發揮背靠祖國、聯通世界的優勢，必須以己所長貢獻國家所需。報告提出積極對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等，圍繞鞏固和培育香港國際金融中心、國際創新科技中心等「八大中心」地位，推出了一系列創新性政策舉措。為加強政策成效，特區政府還將就此成立「融入國家發展大局督導組」，就香港對接國家「十四五」規劃和大灣區建設等國家戰略制訂策略方案。

施政報告提出了發展藍圖外，亦設定了多個績效指標，以監督進度和成效，除取決於政府的執行力和行動力外，更需要社會各界群策群力，聚焦發展。殷切期待特區政府及業界齊心提升香港發展新動能，依據施政藍圖向前推進，開啓香港新局面。

英國頻繁換相 顯露衰敗跡象

馬躍 資深評論員

10月25日這一天，英國人再次見證了英國政壇的更迭。被稱為英國史上「最短命首相」的特拉斯黯然告別唐寧街10號首相府，前往白金漢宮與查爾斯三世國王告辭，隨後保守黨新任黨魁蘇納克與查爾斯三世會面，在接受首相任命後成為英國200多年來最年輕的首相和英國史上首位亞裔首相。雖然這是英國政壇的兩大破例，但很多英國人卻高興不起來。

今年以來，英國政壇三次更迭，先是約翰遜黯然辭職，接着是特拉斯被迫辭職，再到蘇納克上任，不僅讓英國人大跌眼鏡，也讓整個西方世界和國際輿論譁然。蘇納克上任也是一波三折，幾經磨難才得以入住唐寧街10號。本來野心勃勃的約翰遜還想東山再起，無奈黨內抵制反對聲音強烈，約翰遜不得不考慮保守黨的團結，避免成為分裂黨的罪人，才在最後時刻放棄與蘇納克再次拼殺，從而給了蘇納克圓夢的機會。

保守黨內派系林立常內鬥

無論今後英國政壇如何演變，迄今為止英國政壇波詭雲譎的動盪不定，已經給英國帶來了很大的不穩定和不確定性。目前不僅執政的保守黨內派系林立，各唱各的調，各推各的人，政見分歧深重，而且整個英國政黨都處在內鬥加劇、一盤散沙的狀況。

保守黨已經失去核心共識與認同，剩下的不過是爾虞我詐，你爭我奪的權力和派系鬥爭。特拉斯的競選承諾落空與執政政策的朝令夕改，突出了保守黨內乃至整個英國政壇與社會的極度困惑和矛盾。英國政壇的分裂和動盪，不僅深刻地反映了英國政治混亂的殘酷現實，也折射出英國政壇深刻的政治與社會演變、惡變的背景與前景。

英國的所謂民主整體正在走向衰落。英國是西方議

會政體的開創國，英國在1688年「光榮革命」後建立起來的議會權力超過君主的立憲君主制度以及後來的兩黨輪替，曾對英國的政治經濟和社會發展發揮了作用，並對歐美許多國家的政治和政體建立與運作都產生了重要影響。英國人乃至很多的西方人曾將英國的民主政治制度作為楷模，但歷史與現實表明，英國的民主政體已經日趨衰敗。當今的英國已經變成西方國家政體衰敗和混亂的一大象徵，這不僅讓廣大的英國選民感到悲哀，而且連白金漢宮恐怕也感到無奈。

英國政治的極度混亂與爭鬥在加劇。自2010年保守黨執政以來，黨首就換了五次，從卡梅倫到特蕾莎·梅，接着是約翰遜，然後是特拉斯，現在又變成了蘇納克。前四位保守黨黨首和首相，無一不是在嚴酷的內鬥中淒然辭職的，雖然保守黨依然掌控着英國政治大局，但保守黨已越來越迷失方向和凝聚力。此次印度裔的蘇納克入主唐寧街，讓印度人倍感振奮，卻讓很多土生土長且種族主義色彩嚴重的英國白人感到黯然神傷。

政客為贏選票失去理性

英國內政外交和經濟社會政策日益極端性。約翰遜主要因極力推動英國脫歐而上位，執政後他在內政外交政策上表現出驚人的極端化。特拉斯執政時間不到兩個月，但其在競選之中和執政之後的內政外交政策言論都非常極端，不僅在國際上造成很多反感，在國內也很不得人心。其實，畢業於牛津大學的特拉斯並非缺乏知識，而主要是因為其為了贏得執政選票而失去了應有的理性。

當下的英國風雨飄搖，當政者除了首先穩定政局和經濟社會之外，別無選擇。也因此，英國當政者和政客們已無任何資格對別國說三道四。

丁江浩 民建聯培訓委員會副主席 香港教育界職工會聯合會副主席 教聯會理事



施政注重教育 拓闊青年發展空間

行政長官李家超發表上任後首份施政報告，是香港從亂到治走向由治及興新階段，新一屆特區政府展示施政理念和魄力的首份施政綱領。今年施政報告以發展經濟、改善民生為主軸，為香港謀劃美好藍圖，大大加強香港廣大市民對香港發展前景的信心。其中與教育相關的部分翔實細緻，可見特首李家超相當重視教育，對教育十分了解，值得每一位教育工作者加以肯定和支持。

新一屆特區政府重視教育和青年發展工作，在幫助教育增能、STEAM教育、專上教育、職專教育、青年發展藍圖和拓闊青年視野等方面，推出不少措施，着眼點在於為青年成長創造機會，正如呼應他在今年5月競選特首時政綱提出的「增加青年上流機會」施政目標。這也是落實國家主席習近平今年七一重要講話提出的「四點希望」，幫助廣大青年解決學業、就業、創業、置業面臨的實際困難，為他們成長成才創造更多機會。

李家超用不少篇幅說到要為青年發展創造機會，推出「青年參與倡議計劃」，包括進一步擴大「青年委員自薦計劃」名額，以及鼓勵青年參與地區建設，就地區工程、青年發展和公民教育等議題發表意見，以及進一步深化政府部門及職系參與青年工作，加強與各界合作拓闊青年視野。李家超關心青年發展，推出針對青年的利好政策，致力培養青年成為愛國愛港、具備世界視野的新一代，為國家和香港發展作出貢獻。

李家超在施政報告中也講到重視國民教育和教師專業。例如在國民教育方面，推行「優化學校發展與問責架構」，提高公帑資助學校人員對教育質素的問責精神，落實以全校參與模式完善國民教育。提出加強家校合作，由公帑資助學校每年為家長舉辦一項或以上與國民教育有關的活動等。好的教師必須具有專業操守，政府在今年內將推出專業操守指引，具體說明教師須具備的專業和個人操守規範，為學生樹立良好榜樣。最重要的是教育局在處理教師失德個案時，有了參考指引作嚴肅跟進，及時處理一些違反指引的失德教師。

施政報告不管在土地房屋、國民教育、招引人才、經濟發展及為民解困等方面，都有很多進取和新突破的措施，值得全港市民支持和肯定。期望施政報告措施逐一盡快落實，香港經濟再次騰飛，進入由治及興的新階段。