

解構施政報告 之打破藩籬

突破固有思維，預示着創造前所未有的成就。香港特區行政長官李家超任內的首份施政報告在社會上反應正面，當中展現的固化思維突破令各界振奮和驚喜，包括改變「小政府」思維，主動招產業落戶；大膽增添誘因，吸納人才來港；注重統籌指揮，打破各自為政；敢於設立關鍵績效指標，供社會監督和檢驗成果。多位政界人士接受香港文匯報訪問時指出，有關突破意義重大，是特區政府為香港發展踏出的全新一歩，思維的突破將促進更根本和徹底的改變，為香港帶來新希望。

◆香港文匯報記者 藍松山

突破固化思維 主動招商引才

政界讚新思維促港改變 展解難決心



◆政府改變過去相對保守的人才政策，主動出擊增加吸引人才誘因。圖為人來人往的銅鑼灣街頭。資料圖片

突破 1 改變小政府思維 主動招產業落戶

部分亮點政策及簡介

- 1、成立「香港投資管理有限公司」**
把近年在「未來基金」下設立的「香港增長組合」、「大灣區投資基金」和「策略性創科基金」，以及「共同投資基金」歸一收納，匯聚有關資源，由政府主導投資策略產業，吸引和助力更多企業在港發展。
- 2、成立「共同投資基金」**
從「未來基金」撥出300億元，成立「共同投資基金」，以共同投資模式引進和投資落戶香港的企業，基金會按企業個別項目帶動本地產業發展的潛力，考慮參與共同投資。
- 3、設立「引進重點企業辦公室」**
針對生命健康科技、人工智能與數據科學、金融科技、先進製造與新能源科技等策略產業，專責引進重點企業，並為其度身訂做企業落戶計劃。配合50億元「策略性創科基金」以及港深創科園由2024年起提供的創科土地和空間。目標未來5年吸引不少於100間具潛力或代表性的創科企業在港設立或擴展業務，包括至少20間龍頭創科企業，為香港帶來過百億元的投資，並創造以千計的本地就業職位。



◆施政報告提出成立「香港投資管理有限公司」，由政府主導投資策略產業。圖為交易廣場。資料圖片

突破 2 積極增添誘因 吸納人才來港

部分亮點政策及簡介

- 1、合資格外來人才成永久居民後退還額外印花稅**
合資格外來人才如在施政報告公布當日（10月19日）或以後在港置業，可於成為香港永久性居民後，就其已購入並仍然持有的首個住宅物業申請退還已繳付的買家印花稅及新住宅印花稅。這將使其印花稅負擔與首次置業的香港永久性居民看齊。
- 2、「高端人才通行證計劃」**
合資格人才可獲發為期兩年的通行證，包括過去一年年薪達港幣250萬元或以上的人士，以及畢業於全球百強大學並在過去五年內累積3年或以上工作經驗的人士。未符工作經驗要求但最近5年內畢業的百強大學畢業生亦可獲發通行證，每年上限1萬人。
- 3、成立「招商引才專組」**
17個辦事處會設立「招商引才專組」，主動接觸目標人才，聯繫百強大學，推廣各項計劃。各專組亦會加強聯繫在內地和海外留學或工作的港人，鼓勵他們回港發展。

突破 3 注重統籌指揮 打破各自為政

部分亮點政策及簡介

- 1、成立「融入國家發展大局督導組」**
行政長官擔任組長，三位司長任副組長
- 2、成立「北部都會區督導委員會」**
由行政長官親自帶領作高層政策指導及監督
- 3、成立「法治教育督導委員會」**
由律政司司長主持，推展全新的「法治教育領袖培訓計劃」
- 4、成立「引進重點企業辦公室」**
由財政司司長帶領
- 5、成立「人才服務窗口」**
由政務司司長領導，專責制訂並統籌招攬內地和海外人才的策略和工作
- 6、發展局成立跨部門督導委員會**
專責統籌「組裝合成」等高效建築的發展及精簡相關的審批，為業界拆牆鬆綁
- 7、律政司成立專責小組**
聚焦加強粵港澳大灣區內地城市與香港司法協助等
- 8、成立「基層醫療健康管理局」**
專責統籌管理公私營界別的基層醫療服務，制訂標準和設立質素保證機制
- 9、成立策略採購統籌處**
統籌透過私營醫療界別提供的基層醫療服務
- 10、設立「工業專員」**
專責統籌和督導「再工業化」的策略工作
- 11、開設「中醫藥發展專員」職位**
加強中醫藥發展及政策統籌工作

突破 4 設關鍵績效指標 明確各措施目標

部分亮點政策及簡介

- 1、在施政報告附件中就指定項目列明約110個不同指標，寫明完成時間或達成目標，明確負責部門等，以便監督進度和成效，適時改進。**
- 2、涵蓋管治、民生等方方面面，例如土地房屋、公務員、行政與立法關係、吸引人才、講好香港故事、醫療、社會福利、青年發展、保安等。**
- 3、部分關鍵績效指標（KPIs）**
 - 約600個各部門確定的環境衛生黑點於2023年底前消除至少75%。
 - 在2022年內向立法會提交條例草案，使非大規模項目產生「熟地」的所需時間由現時的最少6年減至約4年，而大規模項目則可由約13年減至約7年。
 - 於未來5年興建約3萬個「簡約公屋」單位。
 - 將「屋宇綜合輪候時間」在2026-27年度降至約4.5年。
 - 於2023至2025年期間，每年通過輸入人才計劃輸入至少3.5萬名預計逗留至少12個月的人才。



◆施政報告列明關鍵績效指標，其中包括消除衛生黑點。圖為政務司副司長卓永興（左二）8月時到荔枝角道後巷視察衛生黑點。資料圖片

政界：公開落實進度 社會監督成果

立法會議員洪雯表示，「香港投資管理有限公司」給予特區政府一個直接參與產業發展、塑造經濟結構的工具，意義十分重大。她指出，「香港投資管理有限公司」不只是幫助香港賺取投資回報的機構，更是幫助香港實現整體發展目標的策略性工具，目標是推動香港發展模式的轉型，形成新的增長點。她又提到，特區政府還要為「香港投資管理有限公司」制訂未來發展藍圖，從而做好頂層設計，同時令投資的範疇可以更多元化，投資的地域也應不僅限於香港企業，並可為投資的企業提供更多增值服務，從而促進香港未來發展。

業在港發展的新做法，立法會議員吳傑莊表示，特區政府須向公眾講解好投資的目的，並多作解說，讓市民明白到賺取投資回報不是核心目標，而是需要從比較長遠策略性的角度來評估業績，例如帶動產業的發展、產生社會價值、增加就業機會，還要講求香港的長遠發展需要，以及令香港的優勢產業做得更好，並把投資透明化，做到公平公正。

添留港歸屬感 搶才兼重留才

民建聯立法會議員陳仲尼表示，這次的多項人才政策最大的特點就是成立專門部門，從而加快審批，以及不拘一格地招攬人才來港，具有很大的突破性。他認為，在吸引到人才來到香港後，特區政

府應注重挽留人才，例如協助外來人才解決他們的子女在港就讀的問題等，讓他們對香港有歸屬感。他提到，相信吸引大型企業進駐，還會為香港帶來大量高級管理人才和資本，他們在香港招募及培訓人員，能帶動人才上流，甚至能有效帶動香港產業發展。

自由黨立法會議員李鎮強指出，施政報告提到將成立多個由特首或司長直接統領的小組或委員會，顯示出政府注重統籌指揮，有打破各自為政的決心，相信有關做法能極大增加特區政府的辦事效率。他建議，有關小組和委員會應成為政府收集業界聲音的一個新增途徑，特區政府未來在制訂融入國家發展、法治教育等政策時，要更多

聽取持份者的意見，並繼續思考如何讓業界與政府共同「做大個餅」。

民建聯副秘書長葉傲冬表示，特區政府過去多年都被詬病「議而不決，決而不行」，這次施政報告中訂立了明確的關鍵績效指標，反映了新一屆特區政府解決問題的決心，以及明確了決心之後會以實際行動來完成，彰顯突破思維。他指出，訂立關鍵績效指標，除了能夠讓各部門人士明確自己的職責所在外，更重要的是令市民清晰特區政府未來的目標。他建議，未來特區政府須透明地向整個香港社會公開每項績效指標的完成進度及過程中遇到的困難，同時讓市民了解更多政策的醞釀過程，相信可提升市民對政府的信心。