

# 發揮好法治精神 增強市場吸引力



法治精神是「一國兩制」行穩致遠的根本保證，是香港聯通內外的保障，也是歐美資本進入中國大市場的萬有引力。期望本屆法律周在進一步釐清香港社會經濟發展中面臨的諸多法律問題的同時，也能講好香港故事，演繹好香港法治精神，彰顯香港普通法系在

內聯外引中舉足輕重的橋樑作用砥柱功用，讓香港的法治精神成為社會持續發展繁榮的保障，成為國家持續開放聯通世界的媒介，促進國際資本進入香港，並借道香港進入內地市場，使中國得以在世界舞台上更加發熱發亮。

嚴剛 立法會議員

為期5天的香港法律周昨天拉開帷幕，20多名國際法律領袖和東南亞國家政府高級官員親身抵港出席，使香港引以為傲的法治精神再次展示於國際社會面前。

由國際金融領袖投資峰會及香港國際七人籃球賽開啟的香港疫下復常之路，已經不可逆轉，以美國為首的西方反華陣營選圖讓中國脫鉤國際秩序，純粹是一廂情願。本年度香港法律周是香港向全球展示維護法治核心價值、持續開放的國際大都會形象的絕佳時機，可以藉此講好香港故事、講好中國故事，讓國際社會更加正確認識香港社會，在參與國際國內大循環中，發揮香港「一國兩制」的獨特優勢，全方位提升香港的競爭力。以普通法系為核心的法治精神，在其中將發揮着日漸重要的積極作用。

## 擁護法治價值穩定社會大局

法治精神是「一國兩制」行穩致遠的根本保證。國家主席習近平在七一重要講話中，既強調「一國兩制」是好制度，也表示：「25年來，香港經濟蓬勃發展，國際金融、航運、貿易中心地位穩固，創新科技產業迅速興起，自由開放雄冠全球，營商環境世界一流，包括普通法在內的原有法律得到保持和發展，各項社

會事業全面進步，社會大局總體穩定。香港作為國際大都會的勃勃生機令世界為之讚嘆。」這明確肯定了香港普通法系獨特的法治優勢，增強了香港各界和國際社會對法治的信心，同時也增強了各界對香港未來持續發展繁榮的信心。習近平主席又表示：「中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。中央相信，在拓展建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興的歷史進程中，香港必將作出重大貢獻。」非常清晰地展現了國家全力支持香港繼續維護法治核心價值，支持香港提升國際競爭力。

法治精神是香港參與國內國際雙循環的有力媒介。作為國際金融中心、航運中心、貿易中心，香港的社會經濟，特別是資本市場已經與國際經濟秩序形成了密不可分的緊密聯繫，也與內地社會經濟的持續發展形成了更為密切的統一大市場。國務院副總理劉鶴11月4日在人民日報撰文表示，「要堅持高水平對外開放」，「深度參與全球產業分工和合作，維護多元穩定的國際經濟格局和經貿關係，與外部世界良性互動」，「打破外部對我國的圍堵打壓」。在打破外部圍堵的同時，深度參與全球

產業分工，香港的普通法系就成為維護國家發展利益的有效保障。

## 增加海外對香港法治的信任

法治精神是香港繼續發揮內引外聯橋樑作用的保障。全世界的發展機遇在中國，進入中國的最佳門戶就是香港，香港將繼續在國家開放格局中發揮外聯內引的橋樑作用，正是因為對中國持續發展繁榮的嚮往，對香港法治精神的信任，香港將在發揮內外超級聯繫人的橋樑作用方面，具有獨特的無可替代的重要地位，並且成為這一中介橋樑的穩定保障。

法治精神是歐美資本進入中國大市場的萬有引力。中共二十大勝利閉幕後，德國總理朔爾茨頂住美國與歐盟內部的壓力訪華。朔爾茨的這一小步，將是歐盟的一大步，也將是全球的大市場加速整合的一大步。截至2021年底，中國已經連續6年成為德國最重要的貿易夥伴。歐盟統計局數據顯示，2021年中德雙邊貿易總額達2,453億歐元，佔德國貿易總額的10%，約佔中國與歐盟整體貿易的35%。2021年，德國對華直接投資總額超過了900億歐元。中國與德國、中國與歐盟已經形成了互相依存的新型合作互利經濟格局，這樣密不可分的合作關係絕非美國單方面脫鉤就能脫鉤。

## 發展調解服務強化香港經貿地位

如何保障這樣密不可分的經貿關係繼續深化合作並穩步發展呢？香港的普通法系無疑是國際資本持續湧向中國的最大保障。外交部早前與特區政府簽署了《關於在香港特別行政區設立國際調解院籌備辦公室的安排》。國際調解院籌備辦公室設於香港，主要考慮的是香港優越的地理位置、便利的營商環境，特別是香港具有歐美普遍認可的普通法系，在提供法律服務包括調解方面優勢獨特。當然，這樣的選址也是充分考慮了國際社會對香港普通法系的核心價值的高度認可與信任。正如律政司司長林定國所言，這體現了國家大力支持香港在「一國兩制」下保持獨特地位，亦標誌著簽署《關於建立國際調解院的聯合聲明》的國家對籌備辦公室設於香港特區投下信任一票。

期望本屆法律周在進一步釐清香港社會經濟發展中面臨的諸多法律問題的同時，也能講好香港故事、演繹好香港法治精神，彰顯香港普通法系在內聯外引中舉足輕重的橋樑作用砥柱功用，讓香港的法治精神成為香港持續發展繁榮的保障，成為國家持續開放聯通世界的媒介，成為國際資本進入香港並借道香港進入內地大市場的引力。

# 全力聯通中外 體現香港金融優勢

蔡冠深 香港中華總商會會長



國際金融領袖投資峰會日前圓滿舉行，多名財金要員雲集香港，深入剖析國際金融市場前景，清晰地向世界傳遞出香港作為國際級金融中心的形象。峰會展現出香港金融服務在聯通中外的重要性和獨特功能，有助增強國際社會對香港以至內地金融業加速發展、服務世界的信心。

今次峰會讓國際金融機構領袖親身了解香港的獨特優勢及投資環境，共同探索香港在環球金融市場可發揮的作用。與會者關注的焦點，是香港能否扮演好中國這個全球第二大經濟體與國際之間橋樑的角色。

香港是中外資金融通的橋樑，擔當「超級聯繫人」角色，是國家「引進來、走出去」的重要支點。香港作為國際金融中心，也是全球最大的離岸人民幣中心，不斷與內地加強互通。截至今年7月，香港的人民幣存款餘額達9,199億元人民幣，處理了全球約75%的離岸人民幣支付。香港積極對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略，有助不斷增強發展動能。香港未來應積極抓住國家發展帶來的歷史機遇，發揮背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，持續增強競爭力。

今次峰會也帶出一個清晰信息，就是國家全力支持香港發展成為更重要的國際金融市場，顯示中央高度重視香港，為香港作出有力支持，釋放利好政策訊號。多年來，中國一直是世界經濟增長最重要

的引擎，香港正處於完美地理位置，將可把握環球和內地經濟發展新格局帶來的獨特機遇。

金融是啟動香港經濟高質量發展的重要引擎，施政報告亦十分重視深化香港與內地金融產業的聯繫，包括就本港協助人民幣國際化和綠色金融發展提出多項舉措，進一步提升香港國際金融中心地位，為國家深化對外開放、強化與國際聯繫提供所需的金融服務作出支撐。

近年來，內地與香港金融市場通過「深港通」、「滬港通」等高效便利的金融基建，已逐步實現資本連接。自開通以來，北向交易已為內地股市提供超過16,000億元人民幣淨資金流入；南向交易亦為香港股市帶來超過23,000億元淨資金流入。然而由於內地經濟的巨大體量，兩地金融基礎設施互通互仍有很大發展空間。特區政府應積極與內地探討建立「新股通」，允許兩地購買彼此首次融資股份，增強兩地首次公開募集(IPO)市場的融資能力，特別是吸引東盟及周邊企業來港上市，進一步提升香港金融市場的發展動能與競爭力。

香港作為高度開放的經濟體，必須與世界和內地保持暢通便捷聯繫，才能讓香港金融的優勢得以充分發揮。當局在風險可控下，須按疫情變化及香港經濟實際情況，進一步放寬對外聯繫的管控措施，並探討循序漸進恢復與內地實現免檢疫跨境往來，重新擦亮香港國際金融中心這塊「金漆招牌」。

# 以課程統籌校外資源配合將愛國教育落到實處

穆家駿 中學教師 教聯會副主席 全國青聯委員



教育局局長蔡若蓮接受電視訪問時談到，施政報告中關於國民教育的篇幅比以往都要長，強調要讓下一代建立正確的國家觀念以及增強認識國家發展。當局大力推展國民教育，政策和方向值得讚賞，惟如何落到實處，還需要檢視政策細節。

當局在推行國民教育時，需在校內課程統籌以及校外資源兩方面配合。

在校內課程統籌方面，局方提到校內要有主任級人員統籌國民教育，有利於調動人手，協調其他同工共同推展。但有調查發現，本港中小學當中，只有不足三成學校設有國民教育統籌主任，過半數學校根本未有相關計劃。背後的原因並非學校不願開設，而是教育局對常設的中層管理人員(主任級)資助有限，原本管理學校的學、教、評、課外活動、生涯規劃以及輔導輔導等工作，已經佔用了相關的中層管理人手，局方突如其來提及的國民教育統籌主任，面對一個根本的問題，就是「資源何來呢？」正所謂：「三軍未動，糧草先行」，若特區政府非常重視國民教育，希望將過去不足都補回來，額外開設一個國民教育統籌主任的位置，以統領全校師生就教育局新設的活動規劃年曆和不同學科中的國民教育元素作有機結合，必然是更妥當的處理方

法。至於施政報告關於支援教與學中提及要「推動學校持續檢視小學及初中課程，增添國史、國家地理等學習元素」，也可以納入新設的國民教育統籌主任的職責範疇。

另一方面是關於如何運用校外資源做好國民教育。施政報告提及推行「聯校國民教育」和「家校合作」等方面的活動。其實，當局可設立愛國教育基地，在普及教育階段加入必修的要求，在該基地舉行相關教學活動。前特首董建華的團隊曾力推國民教育，提出每年資助1,000萬元在大埔設立國民教育中心，舉辦國情教育以及內地學習考察團。筆者中學時期第一個參與的內地考察團也是該機構舉辦。但2012年「反國教」事件後，這個中心就被特區政府暫停撥款，最終倒閉。最近新成立的愛國教育支援中心在特區政府的支持下，以1元的租金租用空置校舍營運，規模更大，更是打正旗號，但當局不再提供任何常規撥款支持中心運作。要落實校外資源配合學校推展國民教育，該中心理應是不二之選，一方面可以讓教師學生參觀學習，同時也可以配合教聯會豐富的教學資源，製作坊間缺乏的愛國教育教材套。新一屆特區政府支持落實愛國教育，必須要拿出「敢教日月換新天」的氣魄，大刀闊斧地落實好細節。

# 香港招攬生命健康科技企業要做什麼？(上)

陳俊翹 羅氏大藥廠香港有限公司醫療生態圈合作夥伴  
許安頌 泰欣資本倍實孵化器管理合夥人

「搶企業」、「搶人才」是今年施政報告其中一個最突出的主題。特區政府成立「引進重點企業辦公室」，配合50億元「策略性創科基金」及河套區港深創新及科技園的發展，目標是未來5年吸引不少於100間創科企業，當中包括至少20間龍頭創科企業在港設立或擴展業務，其中一個重點招攬行業就是生命健康科技。

## 香港市場要改變思維擁抱創新

就如耕種一樣，縱使有種子(生命健康科技企業)及充足水分(資金、土地等投入)，也需要有良好土壤和氣候讓農作物生長。那麼，什麼是生命健康科技業的土壤和氣候呢？要吸引生命健康科技企業落戶香港，除了資金、土地及人才外，還有什麼因素呢？

管理學上有一個稱為「領先市場」的概念，即是熱衷於應用創新產品的市場。經濟合作暨發展組織2006年的報告《生物醫藥技術創新——比較不同國家的創新體系》指出，「領先市場」在生物醫藥發展中扮演極其重要的角色，讓創科企業能夠更容易接觸科研機構和顧客，並有更好的環境與對手相互競爭。報告指出，當一個市場對創新有很高的需求時，就有可能形成拉動效應，吸引更多創科企業。

「領先市場」的概念適用各行各業。比如德國政府為了發展自動駕駛，在2015年明確提出除了要當領先的技術提供者，更要藉德國良好的道路系統，做「領先市場」。現在中、美、德等國在自動駕駛上早已不只是技術的競爭，而是市場的競爭，比的是誰的市場能夠更快地承載更多智能汽車在路上跑。市場是一雙隱形的手，領先的市場自然就會吸引技術、資金和人才，領先的市場才有話語權制定國際技術標準。同樣，一個擁有良好醫療系統的地方，也需要有成為生命健康科技「領先市場」的雄心和規劃。

## 公營醫療系統扮演重要角色

醫院管理局是香港主要的醫療服務提供者，治療近九成的住院病人，公立醫院是多數香港市民治療嚴重疾病的地方。香港要研發及應用最先進的生命健康科技，醫管局必然是最大的推動者及使用者。舉個例子，一間生命健康科技公司研發了最新的癌症診斷技術，假如醫管局沒有採用，就意味著全港近九成癌症病人都無法使用該技術；而從創科的角度看，就代表市場規模大小，只覆蓋約一成的病

人，不能積累足夠的專家經驗和臨床數據幫助改善產品和拓展市場。換個角度看，如創科企業要把在香港研發出來的成果帶到外地應用，那還不如直接到外地發展，以更加接近當地市場和人才，更利於產品研發。所以，要成為生命健康科技的熱土，積極的臨床應用環境必不可少。

醫管局現時對創新技術的定位為「共識採納」。所謂「共識採納」，根據醫管局《2017-2022年策略計劃》以及《2018年藥物名冊管理手冊》內所指：「是採納市場上普遍接納並廣泛供應的技術，而新技術則於世界性會議報告發表數年後採用」。醫管局作為香港社會的安全網，此定位著眼於善用公帑，有其合理性。只是現代科技日新月異，要等數年後各國市場普遍接納才採用，必然會減少香港市場對生命健康科技業的吸引力。

## 加速把創科成果作臨床應用

其他地方早已意識到，要支持創科，必須加快把創科成果臨床應用於公立醫療系統。歐盟在2003年發布了《行動呼籲：為了病人福祉，增強以歐洲為基地的醫藥行業》，提出為了提高歐洲醫藥行業的競爭力，要大力鼓勵高臨床附加值的創新藥物，要把藥物上市與藥物支付評審的時間差減到絕對最少。現時，德國有基於附加效益來談判定價的快速准入模式，比利時有早期臨時報銷政策，意大利有風險共擔條件下的准入政策。這些都加快了生命健康科技的臨床應用，造福病人，推動當地創科發展。

因此，醫管局可以考慮一些新辦法，幫助香港成為亞洲生命健康科技的先行者、地區中最先進的醫療體系。譬如建立先進科技辦公室，統籌加快包括藥物、診斷、器械、人工智能算法等的先進技術應用。具體工作包括建立「前瞻掃描」機制，掌握未來數年有哪些醫療科技出現，及早規劃技術評審和醫護培訓；建立簡明、快速和全局的評審機制，允許創科企業提交申請，減少評審關卡，縮短評審時間，在評審中考慮技術的創新價值，一旦評審通過應要加快在醫管局使用；為醫管局醫護團隊提供先進科技的使用培訓；透過早期使用，積累專家經驗、收集更多真實世界數據，搶先發表先進技術研究成果。這既可積極反饋給創科企業，幫助產品迭代提升，更可打擊香港的品牌。當其他亞洲國家的衛生技術評估都會參考香港的數據的時候，便可確立香港領先市場的地位。

(未完，明日續。)

