

◆美中經濟與安全審議委員會在未有提出根據的情況下，誣陷中國從事「不公平」貿易行為。 資料圖片

「習拜會」後國會即發表審查報告 挑釁意圖明顯

# 美說一套做一套

## 續打壓對華貿易



◆暫停正常貿易關係可能會導致中國輸美進口產品的關稅大幅提高。 資料圖片



中美元首周一在印尼巴厘島舉行面對面會晤，美國總統拜登在會上宣稱，美國做好了與中國合作的準備，令外界看到中美關係破冰的曙光。然而美國實際卻說一套做一套，繼續在貿易上打壓中國。美國國會轄下的美中經濟與安全審議委員會（USCC）前日發表年度報告，呼籲美國審查中國的貿易做法，若審查確定中方未兌現其在1999年協定中的承諾，則應暫停雙方的正常貿易關係。分析認為美方在中美元首會晤不久便發表這份報告，挑釁意圖非常明顯，令中美關係前景再次蒙上陰影。

在中國於1999年準備加入世界貿易組織時，美國根據協定給予中國「永久正常貿易關係」地位。該委員會前日提交國會的年度報告中提出39項建議，審查貿易做法是其中最重要一項，建議在90天內完成審查，指出若中國被認定未遵守協定，國會應考慮立法立即暫停正常貿易關係。該委員會主席黃之瀚表示，暫停正常貿易關係可能會導致中國輸美進口產品的關稅大幅提高。

### 誣陷中國從事不公平貿易行為

該委員會在未有提出根據的情況下，誣陷中國從事「不公平」的貿易行為，還建議在相關行政部門內成立一個跨機構的常設委員會來制訂計劃，以在中國針對台灣地區實施所謂「封鎖、攻擊或其他敵對行為」時，實施制裁和其他經濟懲罰措施。

據《華爾街日報》指出，美中經濟與安全審議委員會一直以來對中國持鷹派觀點，曾呼籲美國商務部在新興技術出口管控方面採取更嚴格的政策。拜登政府上月便公布一項前所未有的措施，以限制先進半導體技術的出口，明顯針對中國芯片技術發展。

在該委員會提出建議的前一天，拜登和中國國家主席習近平會晤，是拜登上任後雙方首次面對面會談，試圖阻止雙邊關係迅速惡化。拜登當時曾表示，「我們將展開激烈的競爭，但我不是在尋求衝突。我希望負責任地管理這種競爭。」分析認為，在中美元首會晤後不久，美中經濟與安全審議委員會便發表這份報告，繼續對中國打壓，並妄言台灣地區問題，拜登上述言論究竟是否可信實屬極大疑問，而發表報告的時機，其中挑釁之意幾乎不言而喻。

### 料掀新一輪「逢華必反」妖風

分析同時認為，從拜登的執政表現來看，他並非一名強勢的總統，民主黨在中期選舉丟了眾議院，拜登在對華關係上究竟有多大的自主權，又或還能做多少實事，難免令人懷疑。再者，共和黨領袖麥卡錫獲得眾議院議長提名，此人向來以對華強硬見稱，甚至屢次在台灣問題上大放厥詞。在兩黨競爭的極化政治下，美國不排除會掀起新一輪「逢華必反」的妖風。儘管中美元首會晤是一個頗為積極的信號，但兩國關係的前景仍未許樂觀。

◆綜合報道



### 環球點評

G20 成員國領導人在峰會上握手言歡、面對面交流的情景，以及最終沒有胎死腹中的峰會宣言，都為危機堆

疊交錯的世界帶來一絲希望。然而，今次美中經濟與安全審議委員會呼籲審查與中國貿易關係，不但是再度惡意誣毀中國，亦如同「撤回」拜登在G20釋出的善意，大大削弱其所作承諾的「含金量」。

美中經濟與安全審議委員會近年已不斷發表充斥戒備和敵視中國發展的報告，甚至作出惡意誣毀和政治攻擊，屢次對涉及香港地區問題指點點，除了對中美關係造成相當傷害外，這個包含極左及極右人士的委員會亦是美國高度分裂社會的縮影，尤其反映美國政界積累多年的對華成見難以消弭。

另一方面，委員會選擇緊接在「習拜會」及G20峰會期間發表報告，發出明確的政治性挑釁。其次，報告令人不禁細想「拜登的政治現實」。儘管美國民主黨中期選舉的選情比預計好，但共和黨幾可肯定會藉眾議院限制拜登的施政。G20峰會後，美國傳媒界亦紛紛馬上將焦點轉移至特朗普宣布參選總統，「重投」國內社會分歧。報告頻即令外界質疑——美國代表團經歷「習拜會」後回到家鄉，到底是否有能力實現其承諾和對華願景？

中方強調中美雙方應為兩國關係找到正確發展方向，推動中美關係向上提升，委員會報告卻如同告訴中方相反信息。中美關係近年深受考驗，在深層次利益議題上仍然是滿途荆棘，美國政客對中國仍是深存敵意。即使今次兩國領導人面對面會晤，輿論普遍認為兩國關係斷不可能回到從前，而是要為此進行一種新的探索、找到新的發展方向，最終建立新的化解分歧手段。如同氣候峰會所作的承諾一樣，如何實際落實、求同存異才是真正需要解決的問題。

報告「撤回」善意 凸顯拜登無力

林清

## 藉所謂「人權」議題禁新疆原材料 拖垮自身太陽能業

美國一直試圖打壓中國太陽能行業，但《華爾街日報》報道，如果美國要與中國在太陽能設備零件生產一爭高下，減少對中國的依賴，幾乎需要從



◆美國幾乎沒有任何太陽能設備零件的生產設施。 網上圖片

零開始建立一條供應鏈，過程相當漫長，要在短期內「脫鈎」是難以做到。

### 美媒稱難與中國太陽能業「脫鈎」

美國部分政界和能源業人士認為，如果美國逐漸依賴太陽能，那麼依靠中國提供設備「恐將帶來安全風險」。在新冠疫情下，太陽能組件面對生產和運輸瓶頸，中美關係持續惡化也加劇了美國內部對供應鏈的擔憂。

現時太陽能發電約佔全美發電量的4%，美國幾乎沒有任何太陽能設備零件的生產設施。中國則以較低成本生產這類零件，佔據全球八成以上的供應鏈，主導着太陽能電池板等重要設備的生產。為促進太陽能設備生產，拜登今年8月簽署了《通脹削減法案》，為使用「美國製造」的可再生能源發電項目提供稅收減免，並提出多項涉及生產

太陽能零件的鼓勵措施。

然而業界高管坦言，美國國內製造商仍在很大程度上，依賴只有海外才有供應的零件和流程。例如提煉電池板的原材料矽，便是一項造價高昂且能源密集的流程，目前大部分生產都在中國新疆地區。該地區電力價格低廉，但美國政府藉口所謂「人權」議題，禁止進口新疆生產的產品。美國只有為數不多的幾家高純度矽製造商，更沒有用於太陽能發電的矽錠、晶圓或電池的製造商。

報道亦指出，美國多次針對中國太陽能行業的打壓行為最終引來反噬，例如在2012年，美國對中國太陽能電池板和電池製造商徵收關稅。中國政府隨後在2014年對進口美國的矽徵收高關稅，對美製造商造成沉重打擊，一家美國大型矽製造商甚至要關閉一座未曾投產，規模達12億美元（約93.9億港元）的工廠。 ◆綜合報道

## 美專家指中美緩解重大分歧需強有力後續行動

中美元首周一在印尼會面，多名美國專家對此表示歡迎，認為中美重啟高層對話是好事，但亦承認兩國在經貿問題上仍存在重大分歧。未來雙方尋求共識及在推進關係上取得進展，仍然任重道遠。

美國智庫「國防優先亞洲接觸」主任戈爾茨坦指出，雖然「習拜會」為穩定兩國關係創造了潛力，雖然中美在某些領域的競爭仍不可避免，但兩國領導人

應意識到多數分歧實質上並非「零和博奕」。中美之間需要強而有力的後續行動，需要雙方都決心打破緊張局勢升級的趨勢。

大西洋理事會全球中國中心非常駐研究員舒曼表示，美國對華高科技出口管控，令中美貿易關係進入非常寒冷的時期，雖然兩位領導人認為中美應在氣候變化、債務減免及糧食安全等方面進行合作，但雙方很難在這些領域達成共

識。

美中貿易全國委員會主席艾倫表示，該委員會樂見兩國高層官員就存在分歧的領域進行進一步討論，美國希望將貿易問題列入會議議程。定期、密切的雙邊接觸對兩國管控競爭、為緊張關係降溫、共同解決雙邊關心的問題是必不可少。艾倫希望兩國能建立一個新的框架，推進建立信任措施，解決中美兩國關係中存在的問題。 ◆綜合報道

