

### 從簡化輸入護理員程序入手 切實解決院舍人手荒

行政長官會同行政會議昨日通過推出院舍輸入護理員特別計劃，將額外輸入約3,000名護理員，期望於明年第二季落實。本港護理行業人手長期不足，尤其在疫情陰影下，院舍成爲最脆弱的地方，以長者福祉爲最大依歸，唯有擴大輸入護理員才能解決人手荒。本地工人優先就業固然要重視，但亟需照顧人士的福祉更應予以特別考慮，簡化輸入護理員程序，滿足本港人口老化所需，是改革的必然方向，值得社會理性支持。

行政長官李家超在2022年施政報告中提及推出特別計劃，在保障本地工人優先就業的前提下，適度容許安老院和殘疾人士院舍輸入護理員，旨在透過更具彈性方式精簡程序，解決護理員人手嚴重短缺的問題。輸入護理員既有克服現實挑戰的需要，也有應對本港長遠發展需要的考量。

在現實方面，第五波疫情初期，本港院舍一度淪爲疫情重災區。許多院舍人手嚴重短缺、照顧不周，成爲出現大規模疫情傳播的重要原因。院舍長者或殘疾人士染疫，大大增加了護理員的工作量；另一方面院舍成爲疫情高風險區，令願意參與服務的人更少，直接導致院舍感染率、死亡率高企。當時政府爲幫助院舍渡過難關，作出特殊安排，放寬輸入外地護理員的部分規定，緊急向內地直接聘用1,000名臨時合約護理員。正因爲及時補充護理人手，可以利用更多暫託中心安置院舍長者，令長者得到更適切照顧，有效降低了院舍長者重症、死亡率。有調查顯示，本港護理員行業有近兩成人手短缺，確實到了不補充不行的地步。

長遠而言，香港人口老化不可逆轉，根據

《香港人口推算2020-2069》，長者人口未來20年將增加接近一倍，到2039年，每3個港人就有1個是長者。隨着人口老化，非長者的比例越來越少，護理員人手不足越發成爲結構性問題，不可能單靠本地勞動力滿足市場需求，唯有輸入外地護理員來彌補。

按照現行的「補充勞工計劃」申請程序，院舍僱主必須先展開本地招聘，若4星期後無法成功聘請本地護理員，才合乎申請輸入外地護理員的資格。每宗申請均須經勞務處審議，才交由政府決定。有院舍僱主反映，疫情下勞務處並非經常開會，如果錯過在開會前入表，就要等到下次開會，整個過程要8至9個月才能成事。而根據政府最新推出的特別計劃，簡化了4星期本地招聘和勞務處審議的過程，整個流程可以縮短至2個月左右，效率大爲提升。

針對勞務處擔心輸入護理員會影響本地勞工權益，政府已有充分考慮。護理員行業未來3年需額外至少4,500名護理員，以配合新建院舍和買位計劃增購的宿位陸續投入服務，即使特別計劃的3,000個配額全數獲批，仍有最少1,500個空缺須由本地勞工填補。加上政府已規定院舍在本地招聘的護理員薪金，不得低於輸入護理員的薪金，而輸入護理員的薪金則不得低於護理員每月工資中位數。因此，不會因爲輸入護理員而令本地護理員的薪酬待遇受損。政府需要與業界、勞工團體充分溝通，多從照顧好院舍長者和殘疾人士的角度出發，爭取更多理解、支持和配合，簡化輸入護理員的程序，加強本地培訓，雙管齊下解決院舍人手不足的問題。

### 文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

### 承建商屢涉致命意外 應考慮禁投政府工程

油塘一地盤昨日發生致命工業意外，涉事承建商是今年9月安達臣道地盤發生塌天秤事故、釀成3死6傷的同一承建商。違反《職業安全及健康條例》罰則太輕，承辦商多次違法，只會作出微不足道的罰款，一名工人的生命似乎僅值區區數萬，處罰毫無阻嚇作用；而且承建商即使多次違規，仍無礙其繼續投得政府工程，難怪致命工業意外層出不窮。生命無價，政府不僅要修例提升罰則，更應將工業安全作爲投標政府工程的最重要指標，對屢犯不改的承建商除了給予停牌處罰，更要取消其投標政府工程的資格，以儆效尤，切實防範嚴重工業意外重演。

根據現時《工廠及工業經營條例》及《職業安全及健康條例》的條款規定，僱主必須爲其僱員提供安全的工作環境、作業裝置及工作系統，違反有關規定，一經定罪，最高可被判罰款50萬元及監禁6個月。翻查近年已完成法律程序的致命工業意外，承建商即使被成功定罪，罰則最高平均不超過7萬元，相比於動輒過億的工程費用，根本是九牛一毛。此次涉事的承建商過去兩年共有7次被定罪的紀錄，當中罰款最高只是22,000元。2020年因違反職安健法例而被定罪者中，屢犯者佔約32%。重犯情況多年維持高水平，反映罰則如「無牙老虎」，難以提升承建商對職安健保障的重視。

更不能接受的是，發生致命工業意外後，勞工處僅即時發出「暫時停工通知書」，要求涉事承建商迅速改善違規情況及提出檢控，卻不會妨礙此承建商其後繼續投得政府

工程。此次涉事的承建商，兩年7次被定罪，房委會及房協卻繼續將多個大型房屋發展項目判予其承建。違反職安健條例只受輕罰，又不影響接標政府工程，等同縱容承建商漠視工業安全，令致命工業意外宗數近年維持在20多宗，一直居高不下。

工業意外一宗也嫌多。雖然政府正着手修訂法例以提升罰則，包括將最高罰款額增至1,000萬元。在修例前的空窗期，勞工處、屋宇署、發展局等部門仍可根據現行法例，加強執法監管，預防工業意外。有勞工界立法會議員建議，政府應認真考慮對多次出現致命工業意外的承建商，作出暫停其「一般承辦商牌照」的處罰，增加阻嚇力。申訴專員亦曾指出，勞工處可透過巡查建築地盤及執法，遏止建造業的不安全操作；屋宇署亦可按《建築物條例》，因應承建商違反職安健法例被定罪的情況，拒絕其註冊申請或對其紀律處分；至於政府工務工程，發展局可按《承建商管理手冊》，對在工程項目發生嚴重事故或違反工安法例的承建商採取規管行動，包括暫停該承建商投標工程，甚至將其從認可名冊除名；發展局的標書評審機制，亦會爲承建商過往安全表現和工地意外率評分，分數將影響其獲批工程合約的機會。

保障工人工作安全，政府責無旁貸，而且應該施加更大力度。以停牌、取消獲批政府工程合約手段等處罰屢屢違規承建商，效果或許更加直接，更能促使承建商認真汲取致命工業意外屢禁不絕的沉痛教訓，以切實行動提升職安健保障。

# 「精進建築」地盤百天內發生兩奪命工傷

## 繼9月塌天秤意外後 昨再有工人遭工字鐵壓斃

今年9月秀茂坪安達臣道地盤天秤倒塌釀3死6傷，其參與承建的油塘一個地盤昨日又發生奪命工業意外，一條約1米乘4米工字鐵突然塌下，將一名燒焊工人壓斃，這是「精進建築」地盤百天內第二宗奪命工傷。勞工處昨日表示，將會向該承建商發出「暫時停工通知書」，停止其在建築地盤內進行切割和拆卸橫向牆身承托的工字樑，直至信納承建商已採取措施消除有關危害，才可復工。

◆香港文匯報記者 蕭景源

男死者陸偉英(55歲)，生前從事燒焊工作20多年，被救出時上半身多處骨折重傷昏迷，送院經搶救死亡。陸的家人在醫院驚聞噩耗，傷心不已。事後，承建商「精進建築」派員向死者家屬致以慰問，並相約今日下午商討恩恤金事宜。

「精進建築」所參與承建的秀茂坪安達臣道建築地盤，於今年9月7日發生65噸天秤倒塌釀3死6傷慘劇。當時，勞工處要求「精進建築」轄下10個地盤停止天秤運作。發展局也根據既定機制啟動規管安排，限制秀茂坪建築地盤的總承建商精進建築有限公司參與工務工程的投標，直至2023年12月31日。

據了解，除安達臣道地盤外，「精進建築」其餘9個地盤已於今年10月下旬至11月上旬獲勞工處撤銷「暫時停工通知書」。

昨日發生奪命事故的現場，爲油塘東源街10號一個住宅地盤。昨日上午11時許，陸偉英在地盤B1層工作，用「風煤」切割拆卸橫向牆身承托時，上方一條約1米乘4米大的巨型工字鐵樑，突然由約1.3米高處塌下，壓住陸的上半身令其動彈不得。消防員趕至拯救，並派出坍塌搜救專隊協助，花近一小時將巨型工字鐵移開，救出被困的陸，送院後證實不治。

### 勞工處將發暫時停工通知

勞工處昨日表示，高度關注油塘一建築地盤發生的致命工作意外，對意外十分難過，向死者家屬致以深切慰問。意外後，處方即時派員到意外現場展開調查，將會向有關承建商發出「暫時停工通知書」，停止其在建築地盤內進行切割及拆卸橫向牆身承托的工字樑，直至信納承建商已採取措施消除有關危害才可復工。處方正全速進行調查以確定意外成因，查找有關持責者的法律責任，以及提出改善措施，若調查發現有違例事項，定會依法處理。

發言人重申，根據法例僱主必須爲其僱員提供安全的工作環境、作業裝置及工作系統。違反有關規定，一經定罪，最高可被判罰款50萬元和監禁6個月。此外，勞工處敦促有關僱主，必須履行《僱員補償條例》的補償責任，亦會協助死者家屬辦理工傷補償事宜及密切跟進有關個案。對於有經濟困難的家庭，勞工處會協助他們申請合適的緊急援助基金，亦會因應家屬需要和意願，就經濟或其他方面的援助聯絡社會福利署。



▲燒焊工被救出時已重傷昏迷，由救護車送院搶救不治。香港文匯報記者劉友光 攝

▲意外後，大批消防員趕至地盤進行救援。香港文匯報記者劉友光 攝

## 死者母覆診聞噩耗 家中經濟陷困境

### 特稿

油塘東源街奪命工業意外死者陸偉英，其妻子昨日在接受香港文匯報訪問時難掩悲痛。她說，丈夫做事一直非常小心穩妥，從業20多年來從未發生工傷，多年來努力工作養家，是家中經濟支柱，還有一位88歲母親要奉養。她昨日在接到消息趕到醫院時，剛遇上小叔陪家婆到醫院覆診，一家人驚聞噩耗傷心不已，特別是家婆一時間難以承受喪子打擊，而家中經濟亦頓陷困境。

陸妻說，丈夫數日前被派到承建商「精進建築」在油塘東源街10號的地盤開工，她也在地盤工作。夫婦育有一名現年25歲的兒子，一家三口同住藍田邨，兒子在廣州暨南大學讀書，正準備考研究生。陸妻說，丈夫不煙不酒、工作勤奮、爲人老實，是非常顧家的好丈夫。他生前唯一心願，就是供兒子讀書直至學業有成，但現在他的心願已經無法實現。兒子受新冠肺炎疫情影響，已一年多沒有和父母團聚，在昨日接獲父親死訊後，他立即啟程趕返香港。

### 勞工保險賠償需一兩年時間處理

陸妻含淚說：「平日都是我離家上班，但今天偉英比我早出門到地盤開工。」想不到，丈夫的離家背影，竟成了夫妻的最後一面。她在家中突然接到通知說他發生意外，頓時腦中

一片空白，回過神來就趕往醫院。

香港建造業註冊專門工種職工會聯會理事長周聯僑昨日在接受香港文匯報查詢時表示，死者所屬工會或團體會第一時間協助家屬與總承辦商進行恩恤談判或向慈善機構申請援助。由於勞工保險賠償一般需要一兩年時間處理，其間死者家屬失去經濟支柱，需依靠援助或承辦商墊支的恩恤金維持生活，承辦商墊支的恩恤金額，爲死者12個月至24個月工資不等。勞工保險則不問過失，會按死者年齡賠償36個月至84個月工資。

周聯僑說，若在經過調查證實意外原因涉及承辦商管理不善問題，死者家屬可以循民事訴訟向有關承辦商追討過失賠償，屆時法庭會根據死者年齡、妻子傷痛、子女至18歲生活費，甚至死者生前投資收入等因素推算賠償金額，金額會較勞工保險高，承辦商需要支付扣除勞工保險賠償的差額。但他強調，不論賠償金額多少也無法彌補失去家人的傷痛，對於近日接連發生致命工業意外，心情感到好沉重。他向死者家屬致以慰問，又呼籲死者家屬有需要可聯絡他們聯會尋求協助。



◆死者妻子接受傳媒訪問時難掩悲痛。

◆香港文匯報記者 蕭景源

## 議員：工地安全監管權責不清

香港文匯報訊(記者 蕭景源)立法會議員張欣宇昨日指出，油塘建築地盤昨日再發生奪命意外，令人痛心。近年建造工地安全事故頻發，反映出監管制度、人手經驗、建造技術等多方面出現系統性問題。香港未來的工程項目會越來越多，但沒有任何工程項目值得以人命傷亡作爲代價，不能再容忍更多工友的生命安全受到損傷。在刻不容緩加強罰則的同時，政府需要全面改革目前的工地安全監管制度。

有工程背景的議員張欣宇表示，他大學畢業後在建造地盤工作多年，從學徒一步步晉升爲主管工程師，對地盤的具體運作是有一定認識。現在回想起來，也無法清晰講明到底一個工地上不同職位的工種，及各自的安全責任尤其是涉及刑事責任應當如何界定。他認爲，地盤安全口號上稱「每個人都要爲安全負責」，但其實安全方面的權責不清，在實際層面就會出現誰也不知道自己應當怎樣負責，最終演變成僅僅依賴個人層面的責任心和經驗，是相當不理想的情況，他會在議會努力推動工地監管體系的改革。

### 建造業總工會促勞工處深入調查

香港建造業總工會昨日發表聲明，對接連發生嚴重工業意外深表遺憾，並對死者家屬致以深切慰問。建造業關懷基金在意外發生後，已即時派員到建醫院了解情況，向家屬提供情緒輔導及支援協助。

總工會強烈要求勞工處在工作安全上是責無旁貸，應即時對各宗致命工業意外展開深入調查，並公開意外事件的調查報告，又要求勞工處必須認真汲取各宗工業意外的沉重教訓，盡快檢討監管及執法上的漏洞，修補不足之處，切實加強監管巡查工作，以保障工人權益，避免同類事故再發生。