

# 讓操守指引作明燈 構建優秀教師團隊



教育局日前推出新制定的《教師專業操守指引》，列明八項教師專業操守準則，包括專業信念、恪守法治、以身作則、廉潔公正、盡忠職守、關愛學生、尊重私隱及維護專業，並清晰舉例說明多項教師「應

做」和「不應做」的行為。若教師涉專業失當或違法行為，最嚴重者甚至會被取消註冊、終身停牌。教育界普遍對指引表示歡迎，期望指引可真正收到守護教師專業、保障學生福祉之效。

林淑潔 教聯會理事 香港副校長會執委 湖北省青聯港區特邀委員

教師一直以來都是「立教之本、興教之源」，承擔着讓每個孩子健康成長的重任。香港社會從來都非常重視教育，市民大眾除了對教師的專業素質寄予厚望，亦對其道德操守要求甚高。教師專業實為「傳道、授業、解惑」，置「傳道」於首位，可見教師應有「言為士則、行為世範」的自覺，以言傳身教做學生的榜樣。教師千萬「勿以惡小而為之」，縱然事小如亂拋垃圾、違例泊車，亦千萬不能心存僥倖，以免破壞專業操守、辜負社會期望。

## 鞏固公眾對教師專業信心期望

然而，香港教育人員數以萬計，當中有少數失德違法者確也難以避免。以2019年修例風波為例，有少數教師罔顧法治，親身參與，甚

至誤導學生參與違法暴力活動，最終導致近4,000名學生被捕而賠上前途，家長們心痛無助自不待言。另外，早前有報道揭發女校男教師公然在課堂上觀看色情視頻，頓時引來社會輿論震驚嘩然，事件嚴重損害教師形象，令人遺憾。今次的指引對於具體規範列明「紅線」，讓教師能有標準參考，加強自我約束，並讓日後培訓新入職老師時有所依，相信定可鞏固公眾對教師專業的信心和期望。

對於有論者擔憂指引條文會變成所謂「批鬥武器」，實為比喻不倫，有誤導教師、製造恐慌之嫌。在此有必要指出，香港其他專業人士，如醫生、律師及社工等，均須遵從其官方操守準則行事，而準則一般都包括「與職守相關持份者的關係」，甚至會公開「專業人士的刑事紀錄」，今次教育局的指引並非空中樓閣

的新要求，而是經過本港教育體系實況和現行法例，並參考不同國家和地區的教師專業標準，對應教師個人、對待學生、同儕和家長以及社會三方面作出規範，從而歸納和平衡所制定。再者，如老師或持份者發現校園內有任何潛在風險時，向學校管理層及警方舉報防範，阻止可能損害學生福祉的事件發生，當屬應有之義，論者以「武器」作比喻豈非歪理？

## 確保涉事教師獲申述自辯機會

另外，有意見認為指引界限不清晰，處罰亦過於嚴重，筆者認為論點有誇大指引處罰作用之處。事實上，觀乎指引八項操守準則，都是一般老師、甚至普通市民都能認知、能做到的標準事宜。指引目標是讓教師清楚知道行為操守的界線所在，時刻提醒自身的師德、專業良

心和責任感所在，以滿足社會對教育專業的較高期望。指引亦列明了局方處理教師涉嫌違反專業操守的機制及多個調查程序，確保涉事教師可獲得充分和公平的申述和自辯機會。懲處方面，將按嚴重程度劃分，局方會以勸喻信、警告信和譴責信，最嚴重者甚至會根據《教育條例》取消其註冊。相信清晰嚴謹的調查程序和具阻力的罰則，將有助警惕並維護業界的專業操守，保障學生和各持份者的利益。

所謂「百行以德為首」，教師要立德樹人，就先要修德在己，試問德行有損之人，又何談春風化雨、作育英才呢？局方的指引可為教育界及時固本清源，我們業界應一起體現指引的要求，建設德才兼備的教師形象，以自身的優良素質感化學生、為社會培育出更多愛國愛港的未來棟樑。

## 美非峰會：美國虛偽之下的真實圖謀

馬躍 資深評論員

上周，華盛頓舉行了「美國—非洲領導人峰會」，引起國際輿論關注和質疑。表面看，此次峰會規模較大，美方相當高調，拜登總統不僅高規格接待非洲國家領導人，而且刻意策劃了一些小聚會，甚至把一起觀看世界盃足球賽也拉入了美非峰會的所謂互動環節，試圖大秀「對非友誼與溫馨」。但實際上，美國在美非峰會的虛偽之下，透露出了不可告人的真實目的。

此次美非峰會，美方有三點值得關注：一是精心謀劃與包裝。華盛頓為召開此次美非峰會進行了長時間謀劃籌備，對峰會的內容和拜登的講話進行了一番包裝，在公開場合設法避免刺激非洲國家領導人和直接針對第三方；二是美方的「微笑欺騙性」。美方對非洲國家進行各種誘拉，突出所謂的「美非夥伴關係」，主要強調經貿科技合作和投資，表面上盡量淡化美非合作的「政治色彩」，甚至提出反對依賴性和強調共同成長；三是慣用的承諾伎倆。拜登在為期3天的美非峰會前夕宣布，美國將在今後3年內向非洲國家投入550億美元資金，在貿易與投資領域將注入超過150億美元，並稱「這僅僅是個開始」。美國第一夫人辦公室也表示將出資3億美元，用於非洲防治癌症以及對該課題的研究。可以看出美方的空洞支票已經開足了甚至有些透支了。

華盛頓的這些話，聽起來似乎比較溫和和婉轉，但實際上美國的一切策劃包裝和對非的「微笑表演」，都是有直接的針對性和隱含的對抗性的。美國試圖對沖、減弱和對抗中國與非洲的全面合作，企圖重新奪回美國對非洲的地緣政治主導權，甚至逼迫非洲國家在美國與中國之間「選邊站隊」。白宮又為美國企業重新打開非洲經貿大門和搶奪經

貿、能源和基礎建設大項目進行拉攏。美國通用電氣公司、思科網絡設備公司等企業在這次峰會上趁機與非洲國家達成了合作協議。

但不少分析評論認為，華盛頓當局的對非策略與伎倆是不可能得逞的。

首先，華盛頓不是真的幫助非洲，加強與非洲的合作，而是另有算計和圖謀，一方面出於國際和地緣政治對抗目的，另一方面也是出於美國國內政治競爭對抗需要。拜登的前任特朗普在任四年，從未踏足非洲，甚至對非洲進行辱罵，於是拜登故意表現出不同。

其次，美國缺乏連貫的對非戰略與政策，本世紀以來特別是最近10年來，美國的對非政策大多是機會主義、利益至上，且斷斷續續。美國對非政策始終擺脫不了意識形態、霸權主義、政治脅迫和利益至上的本質。歐洲輿論指出，今年早些時候，歐盟已宣布向非洲投資1,500億歐元，如果此次美非峰會不開，美國比歐洲都落後了。可見拜登此次召開美非峰會有着多方面的考慮和需要，但唯獨不是真心為非洲。

更為重要的是，非洲國家早已看透美國，不再信任和依靠美國。中國始終堅持正確義利觀，踐行真實親誠對非工作方針。實際上，根本不是中國在非洲擠佔了美國，而是美國自己放棄了非洲，輕視了非洲。2021年中非貿易額達到2,540億美元，是美非貿易的4倍。中國在非洲的投資不斷增加，實實在在為非洲國家和人民謀利益，中非合作論壇自2000年成立以來每3年定期輪流舉行。美國心術不正，無論玩弄什麼樣的花招伎倆，也不可能贏得非洲信任。

## 鄒幸彤脫罪不合理 輕易推翻行政決定存隱憂

羅天恩 執業律師 清華大學法學博士生

前「支聯會」副主席鄒幸彤因無視警方禁令，煽惑他人明知而參與未經批准的集會，被判囚15個月。高等法院法官張慧玲早前裁定鄒幸彤上訴得直。張慧玲在判詞中指出，警方只是質疑「支聯會」無法確保防疫措施的有效執行，但沒有主動考慮及提出其他措施，以達到控制病毒傳播的風險。張官更認為，《公安條例》有條文要求警方只可適度限制集會。如果警方沒有考慮其他措施，禁止集會便不合法。此案法院判決要害處，是過分放寬在刑事審訊中挑戰行政措施合法性的法律規定，不利政府有效施政。

本案其中一個關鍵，是鄒幸彤能否在刑事程序中挑戰警方禁令的合法性，從而令其脫罪。鄒幸彤的代表律師援引多個英國案例，指出雖然《公安條例》設有上訴機制，指明上訴委員會決定為最終裁定，但條文並沒有清楚排除上訴人在刑事程序中質疑禁止令合法性的權利，因此鄒幸彤有權挑戰禁止令的合法性。如禁止令被法院裁定為非法，那麼鄒幸彤的定罪基礎亦不復存在，她應該被撤銷控罪。

但審視鄒幸彤代表律師援引的案例，不難發現，有關論點不堪一擊。鄒幸彤代表律師援引的英國案例Boddington v British Transport Police中，法院認為被告在刑事程序中挑戰行政決定的權利並非絕對，若法例明確排除被告在其他場合挑戰行政決定的可能性，或被告已經有其他渠道(例如司法覆核)挑戰行政決定，那被告便不能在刑事程序中推翻行政決定。

鄒幸彤案涉及的《公安條例》，設有法定上訴機制，清楚表明被告不得爭論警務處處長的決定是否有效及是否有理據。如上訴委員會已作出裁定，確

認警務處處長的決定，則被告亦不得再次爭論該項爭議作為刑事審訊中的辯護理由。

同時，《公安條例》第44A(7)條明確指出，上訴委員會作出的上訴裁定為「最終裁定」。若鄒幸彤不滿裁定，她便應該以「支聯會」名義通過司法覆核程序提出挑戰，而不是以身試法後再「走後門」，利用刑事程序挑戰裁定。

對於沒有就禁止令提出司法覆核，鄒幸彤的辯解為禁止令是一般性措施，目的並非針對「支聯會」，而是禁止一般市民到維園集會。而且，鄒幸彤只是一名「普通市民」，她在煽動市民出席非法集會時，並非以「支聯會」副主席身份發文，因此沒有循司法覆核挑戰禁止令的資格，故此認為法院應容許鄒幸彤在刑事程序中挑戰禁止令。

法院對鄒幸彤的辯解照單全收。警方禁止令明文禁止「支聯會」在維園舉辦大型集會，是一項針對特定團體的禁止令，而不是一般禁止令。若鄒幸彤不服上訴委員會的最終裁定，她只能指示「支聯會」提出司法覆核。鄒幸彤亦絕不可能只是一名「普通市民」，她的「支聯會」副主席的身份，路人皆知。

客觀而言，她也是以「支聯會」副主席的身份，發表煽動市民出席非法集會的文字。法院把她視為「普通市民」，再賦予她在刑事程序中推翻禁令的資格，絕不合理。

本案判決有明顯值得商榷之處。若然在刑事審訊中挑戰行政措施合法性的法律規定，被法院過分放寬，如同打開潘朵拉的盒子，輕則將來警方出具的《禁止公眾集會通知》的法律有效性成疑，重則其他行政決定也容易在刑事程序中被推翻。律政司應該積極上訴，糾正法院的不合理裁決。

## 實現文化體育數字化是大勢所趨

### 剛好有理

—— 藝文出版 ——

數字經濟是國家在新時代着力推動的重要發展方向，也是香港文化和體育界的機遇。早前立法會就「為數字經濟和電子政務立法」議案進行大會辯論，不少議員提出針對數字經濟的寶貴意見。而對於「數字文化」，大家可能比較陌生，這指用現代信息技術及智能工具(大數據、雲計算、人工智能等)將文化進行數字化。而數字化的精髓並不是單純透過科技改變展示方式，而是如何將資料轉化為數據，為進行各類型的決策提供基礎，最終是讓市民有更便捷的生活。

例如將博物館和圖書館數字化，打破地域界限，實現文化輸出，並且引伸出更多的服務。內地推動數字博物館多年，北京故宮早前推出了「數字故宮」的程式，讓民眾透過線上方式全方位飽覽故宮全貌。各類文創IP在內地引起博物館熱潮，亦能創造長遠文化產業收益。在海外，100%虛擬畫廊 Virtual Online Museum of Art 在2020年正式上線，整個博物館都是以電腦生成，用家可以享受虛擬世界的嶄新體驗。

數字化也是國際趨勢。全球的圖書館正逐步實現數字化，例如聯合國教科文組織和世界32個公共團體合作在2009年建立了世界數字圖書館，涵蓋193個國家的資料，而且翻譯成多種語言，讓不同國家的著作能隨時傳遞。雖然香港的圖書館系統也有數字館藏，但發展仍未成熟。近來大眾慣於使用電子設備閱讀，這驅動了公共圖書館發展雲端書庫，以及把館藏數字化。政府應掌握市民借閱書籍的數據，逐步以數字存放方式更替殘舊實體圖書，

釋放圖書館空間進行優質文化交流活動，推動閱讀風氣。

數據應用是數字經濟中的核心，是需要智能化的分析，以優化管治和帶來更好的體驗，而不僅僅是將服務互聯網化。「數字文化」和「數字體育」亦需要實現應用，例如內地建立的「國家公共文化雲」平台，整合各類型的文化資訊。最近，香港天文園文物修復資源中心項目準備提交立法會財委會，但文件未有提過數字化功能和數字館藏策略等，期待康文署能夠將香港現有的博物館相關資料整合成為數據庫，便於民眾不時查閱，並通過數據分析進行進一步的應用開發。

本月初，國家五個部門聯合發布《虛擬現實與行業應用融合發展行動計劃(2022-2026年)》，旨在推動深化虛擬現實在各行業領域的有機融合，例如實現虛擬現實+文化旅遊、+體育健康、+商貿創意等，定下多項重點任務同落地措施。其中「依託行業龍頭企業、高等院校、產業公共服務平台」是一個重要基礎，是香港可以參考的部分。早前有一位開發創意寫作智能系統的年輕創業朋友跟我分享，他已經基本完成了人工智能輔助系統的技術問題，最大的難點反而是要充實數據內容。如果政府能夠牽頭搭建或支持民間企業開發數字化內容平台，並積極向公眾分享收集得來的數據，以豐富數據資源，將會令數字經濟的生態變得更完整。

當然，要實現數字化，法規的配合，以及大量措施配合是非常關鍵，包括知識產權及虛擬資產的法制保護、平台的建立、商界的參與等，盼望政府多加留意，讓香港成為有數字特色的中外文化藝術交流中心。

公共事業出現加價潮，來年兩電分別加價兩成及四成半；天星小輪打算倍增票價；幾間巴士公司申請加價最多兩成；的士申請調整起錶價。預料明年各行各業的成本相繼上升，難免會將營運成本轉嫁消費者，政府必須思考如何穩定物價，保障市民生活。

第一，政府應準確評估提供公共服務的企業是否有必要加價。多間巴士公司近年錄得虧損，即使在加價後仍未能轉虧為盈；兩電、港鐵一直錄得盈利，卻可以不斷加價。在現今經濟環境下，基層市民生活水深火熱，政府必須判斷相關公共事業加價是必須，還是企業想「賺到盡」。以幾間巴士公司為例，業界持續虧損，加上油價大幅攀升，營運成本顯著增加，政府有必要及時批准加價，並考慮運用其他政策介入，例如為巴士公司補貼燃料費，以避免公司將營運成本轉嫁市民，同時保持其財政穩健及可持續性；相反，若兩電、港鐵在此刻仍為保持高盈利堅持加價，政府不應只「尊重合約精神」，必須積極介入、游說，要求企業負起社會責任，與市民共渡時艱。

第二，政府應考慮行業彈性及對民生的影響。行業的彈性決定了價格上升時大眾

霍啟剛 全國政協委員 全國青聯副主席 立法會議員

會否另作消費選擇。行業彈性越低，越意味着該服務是必需品，當企業抬價時，市民也只能「硬食」；相反，若市民很容易能夠找到相關行業的替代品，這表示該行業更有彈性，其加價對民生的影響亦較低。以兩電和主要交通工具作例子，市民不能不用電，兩電加價市民只能「硬食」。行業彈性低，政府更要積極介入，勸止兩電加價；相反，巴士及天星小輪面對港鐵的激烈競爭，市民有其他選擇，政府可考慮寬鬆處理加價。

第三，政府應考慮行業加價的公眾觀感和接受程度。港鐵經常發生事故，又在有豐厚盈利下仍然加價，市民怎能不反感？的士業界短期內申請一再加加，市民會否繼續乘坐？相反，巴士公司持續虧蝕，但申請加價幅度比較克制，市民是否較容易接受？

過去，政府奉行「小政府、大市場」的管治理念，鮮有介入市場運作。這種管治模式有不少問題，大家有目共睹。未來，政府應改變市場主導模式，在「加價潮」下做好管理，按情況適時勸止企業「賺到盡」，批准有必要的企業加價，保障公共事業運作穩定，盡最大努力為民謀福祉。

適當調控加價 保障民生福祉

劉天正 民建聯執委 青年民建聯秘書長

適當調控加價 保障民生福祉

適當調控加價 保障民生福祉

適當調控加價 保障民生福祉

適當調控加價 保障民生福祉



劉天正 民建聯執委 青年民建聯秘書長