

人大釋法釋疑止爭消除國安風險



香港國安法是保障國家安全的法律，立法目的是有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為與活動。香港法院允許黎智英聘請外國律師為他涉及的國安案件辯護，有違香港國安法立法原意，特區政府建議提請全國人大常委會釋法，合情合理合法。不少法律界人士指出，有些法官簡單套用審理一般案件的原則、程序和習慣，以及所謂「國際標準」約束香港國安法的

適用和執行，是未能正確認識香港國安法的地位，是對香港國安法權威性的無視，是罔顧國家安全和香港繁榮穩定，已對案件的依法公正審理和香港國安法的準確實施構成重大挑戰，對特區維護國家安全帶來重大風險。因此，由全國人大常委會釋法，有助香港各界更準確地按照立法精神來執行香港國安法，消除香港維護國家安全的重大風險。

陳克勤 立法會議員

全國人大常委會制定的香港國安法，是香港維護國家安全的新法律。香港國安法的實施時間較短，可供參考的判例較少。在黎智英涉及國安案件中，香港法院准許黎智英聘請外國律師替其辯護，有關判決不符國安法原意，沒有把保障國家安全放在第一位。由此而產生的重大法律爭議，其複雜性超出了香港法院可以處理的範圍，由全國人大常委會這個立法者作出最權威的釋法，最合適穩妥。

香港法院如果在一般案件中對某條法例的理解走偏了、錯判了，根據普通法的做法，必須留待將來有類似案件出現時，由上級法院進行修正。在一般情況下，這樣做是沒有問題的，也是符合普通法原則。但在事關國家安全的案件中，如果法院出現錯判，就會置國家安全於風險之下，情況絕不能接受。

而且與一般刑事、民事案件相比，涉及國家安全的案件不會經常發生。一旦錯判，法

院可能要在很久之後才會遇上同類案件，要修正的話，可能要經過漫長時間。

故此，凡是涉及香港國安法案件，首先必須確保法院的判決符合國安法保障國家安全的原意，不會造成維護國家安全的漏洞，否則錯判的代價和風險太高；其次，假如香港法院遇上權限之內不能處理的問題，或者處理不當，特區政府有責任提請全國人大常委會釋法，這是國安法規定的憲制責任。

香港回歸祖國以來，全國人大常委會作出過五次釋法。全國人大常委會每次釋法都是及時必要，平息了香港社會的爭議，為香港經濟社會發展創造穩定的環境。因此，此次全國人大常委會釋法同樣具釋疑止爭、一錘定音的效果，完善香港維護國家安全的法律制度和執行機制。實踐證明，人大釋法早已成為香港法治的一部分，是維護香港繁榮穩定的定海神針，不僅不會影響香港司法獨立，而且進一步鞏固了香港的法治基石。

人大釋法確保香港國安法完整準確實施

黃錦良 第十四屆港區全國人大代表當選人 香港教育工作者聯會主席 貴州省政協委員



香港社會廣泛關注的黎智英涉嫌違反國安法一案，行政長官李家超已於11月28日根據香港國安法的相關規定，向中央建議，提請全國人大常委會就沒有本地全面執業資格的海外律師能否參與國安法案件的問題釋法。昨天舉行的全國人大常委會議已將釋法列入議程。筆者認為，本次行政長官李家超提請人大釋法，體現了行政長官作為香港特別行政區維護國家安全第一責任人的擔當，有利於香港國安法在本港的完整準確、不折不扣地實施，彰顯了香港的法治精神。

首先，2020年5月28日，全國人大通過《關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》。隨後，全國人大常委會根據憲法、香港基本法和全國人大的決定，制定了香港國安法，列於香港基本法附件三，由香港特別行政區在當地公布實施。由此可見，憲法、基本法是香港國安法的立法依據和法律來源。本次行政長官李家超提請人大釋法，有效維護了憲法、基本法和香港國安法所構建的香港特區憲制秩序，確保了香港國安法的權威性和凌駕性，體現了李家超作為特區政府第一責任人的擔當。

其次，在本案中黎智英被控勾結外國或境外勢力危害國家安全，串謀勾結外國或者境外勢力危害國家安全等罪行，此案的審理、判決意義非常重大，不僅香港社會廣泛關注，中央也高度重視，審理過程絕對不容有失。面對如此關鍵的訴訟，香港法院竟然多次駁回了律政司的上訴，最

終允許黎智英聘請沒有在香港本地完全執業資格的外國律師作為代理人。這樣的判決，嚴重偏離了香港國安法的立法原意和目的，未能正確認識香港國安法的憲制地位，對案件的依法公正審理和香港國安法的準確實施構成重大挑戰，對在特區維護國家安全帶來重大風險。

因此，行政長官李家超提請人大釋法，就是要避免香港司法系統的錯誤判決成為先例，確保香港國安法得到完整準確、不折不扣的貫徹實施。

最後，回顧香港國安法的立法過程，全國人大在起草香港國安法時，是以大陸法系為法條的起草基礎，並且明確以中文文本為準，同時特別規定，香港國安法例必須由指定法官審理。這些事實和規定，足以顯示全國人大制定香港國安法的原意，就是為了維護國家主權、安全、發展利益，堅持和完善「一國兩制」，維護香港長期繁榮穩定。香港國安法第六十二條規定，香港特別行政區本地法律規定與本法不一致的，適用本法規定。第六十五條規定，本法的解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會。本次特首提請人大釋法，正是根據這些明確的法律規定所作出的，是對香港國安法實施效力的一次有效檢驗。

本人堅決支持行政長官李家超就黎智英案提請人大釋法。期待全國人大常委會作出清晰的法律解釋和指引，使香港的司法機構能夠準確理解全國人大的立法原意，尊重國安法的權威性和凌駕性，盡職盡責負起維護國家安全的憲制責任，依法公正審理黎智英案件，消除香港特區維護國家安全的風險。

青年藍圖明晰方向 落實至關重要

李超宇 經民聯青委會副主席



民青局日前發布「青年發展藍圖」，推出逾160項有利青年發展的措施，明晰未來香港青年政策的發展方向，亦顯示了特區政府革新青年政策的決心。下一步的挑戰，是要將160項政策落實到實處，並按照社會及青年的需要持續更新完善。

青年是尤為複雜的政策範疇，社會上並不存在單獨的青年問題。青年問題本身是社會其他問題的延續，因此要制訂有效的青年政策，便有賴政府各個政策局各司其職。民青局與各政策局溝通協調制訂「青年發展藍圖」，並能在現屆政府上台半年內公布，實在值得讚賞。

強化政府與青年的溝通

政府要與青年建立有效的溝通，首要條件是建立一定的互信，要讓青年感受到受尊重及對社會有參與感。藍圖提到，政府將會在18區成立青年社區建設委員會，以及將地區青年委員會重組為地區青年發展及公民教育委員會，供青年自薦參加。同時將會在現屆政府任期內擴大青年自薦計劃及鼓勵各政策局成立定期青年交流平台。上述措施都意在提高青年在公共事務上的參與度，如果能有效執行，將可強化政府與青年的溝通。當然，政府在選擇委員會人選和平台參與者時宜改變思維，考慮吸納更多一般青年，而非過分側重於精英，這才能將政策落到實處。

青年向上流是社會的共同願望，藍圖亦針對青年「四業」問題提出了多項措施。藍圖提到會再度推出「港人首次置業計劃」。2017年政府推出「首置計劃」，政府指以往購買「首置」單位的市民中，有85%是40歲或以下人士，因此再推「首置」必然可讓更多青年「上車」。另外，藍圖提到提供3,400個青年宿舍，可讓青年有獨立生活空間。

青年宿舍的目標是滿足在職青年擁有自己居住空間的渴望，並提供向上流環境，包括可以認識更多來自不同領域的青年朋友。青年宿舍既滿足居住需要，又強調居住者要對社會及社區作積極貢獻。社會有聲音批評青年宿舍租金過貴，但畢竟青年宿舍不是公共房屋，不能單純以價格衡量其價值。

增強行業宣傳助青年往上流

在學業就業方面，藍圖指在未來五年來，教資會資助大學的學生當中將有35%修讀STEAM學科，60%修讀「十四五」規劃下香港發展為「八大中心」相關學科。這符合香港融入國家發展大局的方向。內地的發展經驗亦已證明了創科發展是擴大社會中產比例的良方妙藥，大力推動更多學生修讀STEAM學科，相信會增加青年向上流的機會。當然，政府可不時作出檢討，適時推出更多針對青年向上流的精準支援。以本地航運業為例，入職船員月薪可高達25,000元，亦有清晰的職業發展路徑，成為船長月入至少有五至六萬。針對本地船員現時已經有「本地船舶能力提升計劃」及「專業培訓課程及考試費用發還計劃」等現金支援，但仍未能解決行業人手不足的問題，可見問題的重點不在資源，而在方向。本地航運業面對的問題在於行業宣傳不足，部門在這方面可多下功夫，例如以大眾媒體作宣傳吸引更多青年投身航運業。政府宜強化問題導向的思維，以精準的政策助力青年往上流。

「青年發展藍圖」是至今為止特區最為完整的青年政策總覽，明晰了未來香港青年政策的發展方向，亦顯示了特區政府革新青年政策的決心。對政府而言，下一步的挑戰是要將160項政策落到實處，並按照社會及青年的需要持續更新完善。

發揮優勢積極作為 香港風光無限

文穎怡 香港廣西社團總會會長 選舉委員會委員



行政長官李家超上週赴京向國家主席習近平、總理李克強述職，回港後在報章撰文，表達他的所思所想。文章提到，特區政府將會聚焦三方面工作，包括更積極融入國家發展大局，發揮香港聯通國際和內地的橋樑作用，以及吸引和培育人才，推動青年發展。社會人士對此紛紛讚賞，認為方向十分清晰，可讓香港更好地發揮所長，加上有遠大的規劃藍圖，制定政策必更務實，有利各方面發展，香港必將迎來繁榮昌盛、更美好的明天！

新一屆特區政府以習近平主席七一重要講話及中共二十大精神為指引，充分發揮香港「一國兩制」的制度優勢，在解決民生憂難、增強發展動能，做了大量工作，成績有目共睹。在國家發展的新征程新時代，香港與國家發展聯繫更密切，特區政府和所有愛國治港者都要有國之大者的視野和擔當，精誠合作，全力以赴，充分發揮香港「一國兩制」的制度優勢，貢獻國家所需，一定能開啓大有可為、風光無限的新篇章。

新一屆特區政府上任半年以來，李家超帶領新班子勇於擔當，積極進取，踐行以結果為目標的宗旨，有針對性地解決香港深層次問題，推出多個藍圖，不遺餘力破解民生難題，在扶貧、安老、房屋、青年等議題上推出一系列新措施，近期政府更就施政報告這些議題陸續公布了具體規劃藍圖，大膽謀求創新突破，為香港長遠發展布局謀篇，展現了敢做事、能做事、幹成事的新作風。

習近平主席始終把香港同胞的民生冷暖放在心上，不遺餘力地支持香港發展經濟、改善民生，促進發展成果更多惠及香港市民。中共二十大報告也指出，支持香港、澳門發

展經濟、改善民生、破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題。新一屆特區政府也深明改善民生福祉的責任重大，已迅速行動，推出「共創『Teen』計劃」，集合政府、企業和各界力量，為解決跨代貧窮開拓新路；多管齊下增加房屋供應，開創性推出「簡約公屋」，為劏房居民帶來新希望；落實加強支援居家安老、增加護理員等措施，解決安老院舍人手不足、長者照顧不周的難題。新一屆特區政府急民所急、解民所困，坐言起行，有政策有行動解決深層次矛盾，不負中央和港人期望。

中央堅持依法治港，採取了一系列標本兼治措施，落實了「愛國者治港」，實現了香港由亂到治的重大轉折，引領香港邁向由治及興的新階段，為香港發展經濟、改善民生創造了更有利條件。習近平主席指出，中央將全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，全力支持行政長官和特別行政區政府依法施政，全力支持香港充分發揮獨特優勢，廣泛開展國際合作，更好融入國家發展大局，在中華民族偉大復興的歷史進程中作出新的更大貢獻。

香港完善選舉制度後，成功舉行了多場選舉，選出了一大批堅定愛國愛港、德才兼備的治港者。所有治港者都必須以胸懷「國之大者」的要求和標準，從國家利益、香港繁榮穩定出發，團結一致，盡責履職，支持特區政府發展經濟、改善民生，尤其要發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的顯著優勢，扮演好聯繫國家和世界雙向溝通的橋樑角色，加快香港由治及興的步伐，「在新時代新征程上，香港將大有可為，風光無限！」

馬躍 資深評論員

日本在軍事化道路上越走越危險

最近日本在國內外諸多因素特別是在美國的默許、慫恿甚至暗中支持下，軍事化傾向越來越嚴重，國內軍國主義思潮在明顯地死灰復燃，行徑越趨狂妄，引起周邊地區警惕。上周五日本公布《國家安全戰略》，把主要矛頭直接對準了周邊國家特別是中國，甚至企圖利用台灣問題為日本加強武力和推進軍事化進行詭辯。日本誣稱中國的崛起是對國際秩序「最大戰略挑戰」，對俄羅斯的看法更加強硬。日撥岸田文雄在內閣會議審議日本安全戰略後召開新聞發布會時稱，日本已經到了一個歷史性的「轉折點」，有必要加強軍事建設。岸田甚至顛倒是非地稱，「日本周邊的國家和地區有一個企圖單方面以武力改變現狀的明顯變化」，日本將採取從軍事到外交的廣泛措施來應對這種變化。

日本得寸進尺，步步推進，不斷冒險。先從製造輿論開始，為日本加強軍事辯解，接着付之於各種行動。

回顧歷史，1970年日本政府發布戰後第一份《防衛白皮書》，1976年開始逐年發布，近年日本的防衛白皮書越來越露骨，甚至倒打一耙。2013年，日本發布首版《國家安全戰略》，限於當時的局勢及大國關係，日本把朝鮮及其核計劃認定為日本面臨的最大安全問題，而把中國和俄羅斯描述為戰略夥伴。然而近年來，日本開始明顯地改變安全戰略，把中俄視為戰略對手。

日本加速軍事化有三點尤其值得嚴重關注和警惕。

一是主動勾結美國，狼狽為奸。戰後美國對日本一方面竭力拉攏，另一方面有一定的制約，但在國際和地區局勢發生重大演變特別是美國關係發生重大改變後，華盛頓出於

自身國際和地緣政治、軍事、安全戰略利益需要，越來越放縱日本，甚至在很多方面暗中支持日本加速軍事化。美國不僅鼓動日本加強武裝，大幅度增加軍費開支，而且打破常規向日本提供更多高精密武器和導彈防禦系統，試圖讓日本更積極地充當美國在東亞和亞太、印太地區的馬前卒。而日本則利用美國作為保護傘不斷鋌而走險。

二是日本大幅度增加軍費預算，大力擴充軍備，購置先進的海陸空武器。根據日方12月16日發布的文件計劃，日本已將未來5年用於國防軍事的開支總額提高43萬億日圓（約3,150億美元），到2027年日本的年度國防軍費開支將達到約800億美元。雖然總開支在國際上並不突出，但若按人口和國土面積比例算，日本的軍費預算已相當驚人。日本擴軍備戰的一大跡象是大量更新和增加中遠程導彈防禦系統，目標不言而喻。

三是突破日本和平憲法及憲法對日本自衛隊的制約，加速發展日本自身軍隊和國防軍事裝備製造能力。前首相安倍晉三執政以來，日本政府一直都在竭力推動「修憲」。安倍去世後，「修憲」作為安倍遺願在繼續推進。日本右翼勢力更加強硬猖狂。日本在增購美國F-35先進戰機的同時，還計劃與意大利和英國合作研發下一代先進戰鬥機，並假借合作名義擴充自己的軍事裝備製造改進能力。

種種跡象表明，日本的軍事冒險愈演愈烈，對周邊國際法不是好事。但若日本一意孤行，不盡早認清國際和地區大勢大局，收斂克制，懸崖勒馬，無異於玩火，必將給自身帶來災禍，也會給東亞地區帶來嚴重禍害。