

釋法必要可行政程序嚴謹 具有最高法律效力

——全國人大常委會就香港國安法釋法系列社評之一

全國人大常委會就香港國安法第十四條和第四十七條作出解釋，妥善解決了香港國安法在實施中產生的重大分歧，切實維護了國家安全，釋法不僅必要可行，而且是解決相關問題的最理想辦法。全國人大常委會作為最高國家權力機關的常設機關解釋法律，具有充分的法理基礎和法律依據；釋法過程依法依規、認真嚴肅、公開透明，釋法具有最高權威性和法律效力，香港行政、立法、司法機關都必須遵從和落實。

香港法院批准海外律師代理黎智英涉嫌危害國家安全案，引發重大爭議。行政長官李家超依據香港國安法第十一條規定，向中央政府提交的有關報告認為，不具有香港特區全面執業資格的海外律師擔任危害國家安全案的辯護人或者訴訟代理人，可能引發國家安全風險，並建議提請全國人大常委會對香港國安法有關條款作出解釋。香港社會普遍希望釋法，認為是解決有關爭議問題的最佳辦法。

全國人大常委會釋法，為解決有關問題提供了可行的方式和路徑。憲法第六十七條和香港國安法第六十五條均有相關的釋法權力規定。根據立法法第四十五條第二款，如果法律的規定需要進一步明確具體含義的，或法律制定後出現新的情況，需要明確適用法律依據的，由全國人大常委會作出解釋。香港國安法是由全國人大常委會根據憲法、香港基本法和全國人大有關決定的授權，結合香港特區具體情況制定實施的。香港國安法在實施中出現新情況，全國人大常委會作為最高國家權力機關的常設機關和香港國安法的專屬解釋機關，對香港國安法作出解釋，具有充分的法理基礎和法律依據。為了確保香港國安法正確有效實施，切實維護國家主權、安全、發展利

益，這次釋法具有不可置疑的必要性。行政長官李家超亦表示：「今次釋法正正令我們在面對新問題時，原則性地給予清晰的內容和路徑，讓我們朝着履行維護國家安全的任務、全力實施香港國安法的立法原意和目的，有助整個特區履行維護國家安全的責任和義務。」

此次釋法歷經四個階段：一是行政長官李家超在向國務院呈報的有關報告中，請求國務院提請全國人大常委會對香港國安法有關條款作出解釋；二是在收到行政長官的報告後，中央有關部門對李家超的報告作了認真研究，並以不同形式聽取、收集了香港社會各界包括司法法律界的意見建議，向國務院提出意見。國務院接納了行政長官的建議，向全國人大常委會提出法律解釋要求的議案；三是十三屆全國人大常委會第三十八次會議對解釋國安法相關條款的議案進行了審議，國務院港澳辦負責人受國務院委託對議案作了說明；四是人大常委會議經表決通過了釋法議案並予以公告。可以說，整個過程依法依規、認真嚴肅、公開透明。

全國人大常委會法工委負責人指出，根據立法法第五十條的規定，全國人大常委會的法律解釋同法律具有同等效力。也就是說，今次釋法與香港國安法具有同等效力，可以追溯到法律施行之日。根據香港國安法第六十二條的規定，香港特區本地法律規定與香港國安法規定不一致的，適用香港國安法規定，這同樣適用於全國人大常委會本次關於香港國安法有關條款的解釋。此次釋法有關內容已成為香港法律制度的重要組成部分，香港行政、立法和司法機關都應按照釋法指引，認真履行維護國家安全的職責。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

鼓勵巴士轉型 發展綠色交通

專營巴士早前向運輸署申請加價一至兩成，五家巴士公司近日罕有地聯署去信運輸及物流局，促請設立「可加可減」票價調整機制，要求每年定期檢討和實施新票價。目前運輸署正開展《交通運輸策略性研究》，預計今年下半年交代整體公共交通策略的初步建議。從發展趨勢看，政府應提供適切支援，鼓勵巴士公司轉型，推廣採用清潔能源，令香港擁有綠色環保、價格穩定的公共交通服務。

專營巴士公司向政府提交加價申請，加幅一至兩成，一方面由於近年燃油價格波動大，另一方面因為新鐵路線通車，令個別巴士線路乘客量大減，收入壓力驟增。現時巴士公司增減線路需經運輸署批准，隨著本港公共交通結構的深刻轉變，僅靠個別路線調整已經難以改變巴士公司入不敷出的困境，必須由政府協調、通盤考慮整體線路的布局。在鐵路覆蓋面越來越大的情況下，巴士應考慮加開跨站快線，同時拓展新界北等新發展區，提升巴士整體競爭力及運營效率。

目前，政府正在檢討整體公共交通策略，面對燃油價格高企、鐵路市場佔比持續擴大的狀況，政府既要考慮重組巴士路線，提升運營效率，保障必要的交通服務，更要考慮推動使用

清潔能源、發展綠色交通。發展綠色交通是大勢所趨，相比其他較先進城市，本港在這方面已經滯後。例如一河之隔的深圳市，早在2017年就在全球率先實現公共汽車100%純電動化，2020年再次成為全國首個實現網約車全面純電動的城市。根據深圳巴士集團統計，全面電動化後，年均減排二氧化碳44萬噸，節約標準煤15萬噸、燃油1.6億升。反觀本港，巴士公司到去年才啓用首架電動巴士。

政府早先後提出《清新空氣藍圖2035》、《電動車普及化路線圖》和《香港氣候行動藍圖2050》等，對發展綠色交通提出遠景規劃，訂下在2027年年底前投入約700輛電動巴士和約3,000輛電動的士的目標，實現香港2050年碳中和的目標。要落實這些目標，協助巴士公司使用潔淨能源是重要抓手。政府應該利用檢討公共交通策略的契機，與巴士公司制定具體策略，例如在票價機制加入發展綠色交通的評分權重，政府也應考慮提供適切支援，協助巴士公司應用低碳環保的車型，完善周邊配套設施。

推動清潔能源在公共交通的應用，減少燃油價格波動對市民出行的影響，令香港空氣更清新，政府在這方面投入公共資源物有所值。

雙層巴翻側 人疊人12傷

消防救出被困31乘客 車長涉危險駕駛被捕

將軍澳日出康城對開昨元旦日下午發生雙層巴士失控剷入路邊草叢翻側意外。由於多人被困車廂更出現人疊人的慘況，大批消防員包括坍塌搜救專隊到場拯救傷者，最終將31名乘客包括兩名小童救出，當中12人輕傷送院。有乘客指當時車速不快，而車長是在休假後首日開工，並無超時工作，警方正循車長當時的駕駛態度和巴士的機件等方向追查意外原因，運輸署已責成新巴配合調查以了解事故成因和避免同樣意外發生。

◆香港文匯報記者 蕭景源

肇事為新巴796P線一輛昨日下午約5時15分，由日出康城巴士總站開出前往尖沙咀的雙層巴士。現場為康城路往環保大道方向近康城地鐵站對開，據悉當時車上共有15男14女和兩名小童乘客。至於車長55歲，並無受傷，他前日休假，昨日早上9時許開工，發生意外時是他第四程車，亦是最後一班車，並無超時工作。有人則指事發前因扭軚閃避路中障礙致肇禍，但警方已表明暫無證據顯示當時路中有任何障礙物。

婆婆：被倒下乘客壓住

據一名事發時坐在肇事巴士下層關愛座的60多歲婆婆表示，當時巴士車速不快，其間突然聽到「砰」一聲，即見巴士靠左剷上行人路撞墜，一時間塵土飛揚，司機急忙扭軚，緊接着巴士繼續失控衝撞毀鐵欄及向山邊打橫向左翻側草叢。

她形容事發十分突然，完全不知發生何事，巴士翻側後車廂一片混亂，很多乘客受驚不停尖叫，有乘客更整個人飛起跌倒在車廂，她亦一度被其他倒下的乘客壓住，幸傷勢不重。

發生意外後，很快有大批消防員及救護員到場，由於現場有多人受傷及被困車廂，警方要協助封鎖現場及一段路面，消防處的坍塌搜救專隊亦奉召到場協助拯救，大批傷者隨後陸續被救離車廂安排在路邊檢查傷勢及分流送院。現場所見，傷者大部分輕傷，部分頭部受傷要包紮止血及固定頭部，他們或坐或躺在路邊等候治理，當中包括小童要由家人安慰，個別受傷長者因感到寒冷，要披上錫紙保暖。

及至傍晚6時前，消防處共將31名乘客救出車廂，其中5男7女（35歲至76歲）分別因頭、面及手腳擦傷或扭傷，需送往將軍澳醫院救治，部分人需用擔架抬入急症室。

警方東九龍總區交通部署理總督察李博傑表示，涉案車長現涉危險駕駛被捕扣查，警方將循車長當時的駕駛態度和巴士的機件等方向追查意外原因，並會翻查涉事巴士的行程記錄儀和錄影片段以協助了解事發前的情況。此外，市民若有資料提供可致電36610253或36610277與警方聯絡。

林世雄慰問受傷乘客

運輸及物流局局長林世雄昨日向意外中受傷的乘客致以慰問，希望他們早日康復。他表示，意外現場並非交通黑點，運輸署已責成涉事巴士公司全力配合警方的調查，以了解事故成因和避免同樣意外發生，運輸署亦會繼續跟進事件。

新巴亦就意外向傷者表示慰問及歉意，並表示會全力配合警方調查。

受車禍影響，現場部分行車線要封閉，附近一帶交通十分擠塞。而發生車禍的一段行人路除有約8米鐵欄撞毀外，路面亦有大片磚塊被剷起，露出沙泥，滿目瘡痍。至昨晚9時許，兩輛吊臂車到場協助移走涉事巴士，將拖往車輛扣留中心安排檢驗。



◆失事雙層巴士翻側於路邊草叢，消防員、救護員到場拯救被困乘客。 網上圖片



◆車禍發生後，有附近居民從高處拍下照片，目睹消防車、救護車迅速到場。 網上圖片



◆被救出的巴士乘客獲安排坐在路邊檢查傷勢並分流。 香港文匯報記者鄭福強攝



◆一名頭部受傷的傷者，需要用擔架床送院救治。 香港文匯報記者鄭福強攝



◆一名獲救男童懷疑受驚，由家人抱離現場。 香港文匯報記者鄭福強攝

近年涉雙層巴嚴重意外

日期	事件
2022年12月16日	一輛E36A龍運雙層巴士於東涌東交匯處與兩輛貨車相撞，釀成2死10傷。
2021年11月18日	一輛九巴88K線雙層巴士在大埔公路大圍段失控撞向分岔位石壘翻側，釀成1死10傷。肇事車長被判囚3年半及停牌5年，並須完成駕駛改進課程。
2019年12月18日	一輛九巴978線雙層巴士沿粉嶺公路近松柏塢拐彎時失控衝入路旁草叢，車頂遭大樹剷開，釀成6死38傷。肇事車長被判囚4年。
2018年2月10日	一輛行走沙田馬場的九巴872線雙層巴士，駛至大埔公路大埔滘段失控翻側，釀成19死65傷。涉事車長最終被判囚14年及終身停牌。
2017年9月22日	一輛城巴E21A雙層巴士駛至長沙灣道近欽州街交界撞及前車的士，再失控衝上金輝大樓簷篷，釀成3死30傷。肇事車長被判囚2年半，停牌5年，並須參加駕駛改進課程。
2017年1月14日	一輛城巴681線雙層巴士途經鯉魚門道港鐵藍田站對開時，右邊車身剷上石壘後翻側，釀成1死20傷。車長被判囚3年半，停牌5年。
2009年11月9日	一輛九巴692線雙層巴士在將軍澳寶順路迴旋處翻側，導致2死34傷。肇事車長被判囚4年及停牌3年。
2003年7月10日	一輛九巴265M線雙層巴士在屯門公路汀九段被一貨櫃車撞擊後失控墮橋，造成21死20傷。貨車司機被判囚5個月，停牌兩年。
1998年1月30日	一輛城巴118線雙層巴士駛經灣仔杜老誌道天橋轉彎時失控翻側，釀成5死58傷慘劇。肇事車長被判囚2年半及停牌4年。

◆整理：香港文匯報記者 蕭景源

司機稱避障礙物 議員促警徹查

香港文匯報訊（記者 蕭景源）立法會議員林素蔚、李世榮，聯同多名西貢區議員方國珊及張美雄等，於車禍發生後分別到現場及醫院了解情況及慰問傷者。林素蔚和李世榮均指出，涉事司機有13年駕駛經驗，聲稱當時見到有障礙物，因要閃避才撞上石壘導致巴士翻側，兩人促請警方盡快查明真相。至於意外中的傷者大部分居於其他地區，並非將軍澳居民，任何人如有需要支

援，可與他們聯絡。方國珊和張美雄則相信，車禍應與車速無關，至於是否涉及障礙物亦需待警方調查才能確定。兩人指，自將藍隧道及跨灣大橋開通以來，吸引更多駕駛車前來或到來單車，事發位置為較多單車及行人經過的道路，違泊及人車爭路情況日趨嚴重，早兩天便曾發生涉及違泊問題的爭執。至於此次車禍是否涉及人車爭路、有障礙物

停泊於康城路旁等，他們將於區議會上提出跟進。

另外，立法會交通事務委員會委員陳恒鑄指意外值得關注，對於涉事司機聲稱因閃避障礙物而撞上石壘翻側，他認為必須追查，例如是否有行車記錄儀拍下經過，當時車速多少等。

他又相信，立法會討論城巴新巴加價申請時，亦將就近期發生的意外提出質詢。