

# 譚惠珠：畫公仔畫出腸 釋法無擴大特首權力

香港文匯報訊 全國人大常委會日前通過對香港國安法第十四條和第四十七條釋法的議案，進一步說明了特首與香港維護國家安全委員會的國安權力。基本法委員會副主任譚惠珠昨日接受香港電台訪問時強調，這次釋法並沒有剝奪法院的審判權，也沒有擴大特首權力，只是「畫公仔畫出腸」，清楚說明行政長官及香港國安委應如何使用上述兩項條文。

「今次釋法是告訴我們，香港國安委可以自己處理這件事，香港是可以處理這件事。」譚惠珠表示，香港國安法的立法原意是將處理涉及國家安全案件的權力授予香港國安委，因此是次釋法並非針對某個律師或某宗案件，而是關於大原則問題，「（行政長官）職權沒有變，權力沒有擴大，如果我用比較通俗的方法來解釋，畫公仔，這次用解釋來畫出腸，告訴你（國安法）第

十四條怎樣用、第四十七條怎樣用，沒有剝奪法院（權力）去處理。處理外聘律師在香港執業，這是政策上的問題，行政長官的判斷是（這些律師參與案件）有可能導致國家安全危機。」

她進一步指出，是次人大釋法主要是推進機制，強化國安委的自治權，由國安委自行判斷個案是否涉及國家安全，沒有改變國安法原條文內容。

關於釋法以後該如何實際運作，譚惠珠表示，當案件涉及國家安全問題而需要認定時，以香港程序，應由律政司提出，「因為是他們（律政司）備案的過程，應該理解到有沒有涉及國安的可能性」，然後在法院提出並討論，再由法院向特首提請，要求發出證明書來斷定案件是否涉及國家安全問題。

被問到香港國安委是否會禁止海外律師參與國安案件時，譚惠珠認為，如果香港國安委作出此

決定「無壞」，因為香港有不少律師處理此類案件。她強調法院的獨立審判權不需要靠外聘律師支撐，她估計本港95%的案件都沒有聘請外聘律師，而這些案件也沒有成為冤案。

## 陳弘毅：有意不推翻香港法院決定

另外，基本法委員會委員陳弘毅昨日在媒體撰文指，今次釋法並沒有直接說明海外律師或大律師可否參與處理國安法的案件，對有關問題的處理是以程序性為主，未有觸及海外律師執業資格，是有意不推翻香港法院的決定；同時，這次釋法並沒有賦予國安委任何超越特區政府行政機關根據原有法律享有的法定權力範圍之外的新權力。

對於有人擔心這次釋法擴大了行政長官根據香港國安法第四十七條享有的權力以及國安委員根據香港國安法第十四條享有的權力，或可能對司



◆譚惠珠表示，是次釋法並非針對某個律師或某宗案件，而是關於大原則問題。  
資料圖片

法權構成威脅，陳弘毅認為，這無須過慮，因為這次處理的只是海外律師參與國安法案件訴訟的問題，釋法表明行政長官可根據香港國安法第四十七條、國安委可根據香港國安法第十四條處理此問題。至於條例內的其他範圍，完全沒有被這次釋法影響或擴充。

# 釋法有利港法治 不損司法獨立

## 法律界：提供最高法律依據 鞏固護國安法律制度執行機制

全國人大常委會日前對香港國安法第十四條和第四十七條作出解釋，香港多名政界及法律界人士接受香港文匯報訪問時表示，今次全國人大常委會對香港國安法作出明確的解釋之外，更為往後特區政府在落實香港國安法時，提供更準確的最高法律依據，鞏固了香港特區在維護國家安全的法律制度和執行機制，對保持香港繁榮穩定有積極及正面的作用。

◆香港文匯報記者 鄭濬文、子京

身為執業大律師的立法會議員容海恩表示，此次釋法進一步明確特區國安委作為中央依法設立並授權承擔維護國安主要責任的法定機構的法律地位，同時強化且鞏固了國安委所作決定不受司法覆核、有權對是否涉及國家安全問題作出判斷和決定，工作信息不予公開的法律根據。

釋法尤其明確了香港特區任何行政、立法、司法等機構和任何組織、個人均不得干涉國安委的工作，均應尊重並執行國安委的決定，這個信息是必須且重要的，讓市民、司法機構等理順自身的權限。今次釋法對法律執業者來說都是很大的提示，包括在處理國家安全案件時應該如何提醒法庭，以及如何協助法庭，幫助維護國家安全等。

香港法學交流基金會副主席、法學教授傅健慈認為，行政長官身兼特區國安委主席，肩負憲制責任，釋法明確了行政長官的職責與權力。行政長官實事求是地根據案件條件和證據，作出「是否涉及國家秘密」的認定，是法治精神以及公平公正原則的重要體現，也是行政長官向中央人民政府負責的必然要求，體現了權責相適應、相匹配原則，既可維護國家安全，也可鞏固香港的法治和司法獨立，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

### 充分體現中央尊重港司法獨立

香港法學交流基金會主席、大律師馬恩國表示，對於不具有香港特別行政區全面執業資格的海外律師能否擔任危害國家安全犯罪案件的辯護人或者訴訟代理人，釋法認定這屬於香港國安法第四十七條所規定的需要認定的問題，應當取得行政長官發出的證明書，並為解決這一問題提供了清晰指引，充分體現了中央尊重香港的司法獨立與「一國兩制」。對於特區政府進一步作為，他建議在《法律執業者條例》中加入27（4A）條，規定27（4）的適用範圍只限於非國安法案件。

香港中律協創會會長、立法會議員陳曼琪表示，今次全國人大常委會對香港國安法第十四條和第四十七條進行釋法，意義重大。她更提到，今次人大常委會釋法對香港國安法作為最高法律約束力，作出清楚的解釋，還說明國家安全和國家機密的認證權在行政長官一方，香港法院必須遵從，若法院未有向行政長官取得相關認證，特區國安委便有權有責做判斷和決定。

她認為，香港國安法屬全國性法律，由國家最高權力機關和國家立法機關訂立，解釋權屬全國人大常委會，法律地位及效力高於本地法律，而今次是全國人大常委會提供最高法律大原則指引，有效解決香港國安法適用中的重大爭議，更進一步完善特區國安委和駐港國安公署在維護國家安全的執行機制。

香港基本法委員會委員黃玉山表示，全國人大常委會作為最高國家權力機關的常設機關和香港國安法的專屬解釋機關，依據憲法、立法法和香港國安法的規定對香港國安法作出解釋，具有充分的法理基礎和法律依據，亦是其功能、職責和權責的體現，完全是依法辦事。

他進一步說明，香港國安法是全國性法律，按照國家的法律，全國人大常委會擁有立法解釋權，對於一些不清晰、具爭議的條文，立法原意等，能作出一錘定音的解釋，消除疑慮，令法例可以有效和順利地執行。「此次全國人大常委會釋法是在憲制框架內進行，絕對不會損害香港的法治和司法獨立，反而是有利香港的法治發展。」

### 不針對個別案件 不干涉法庭判決

香港執業律師黃恩國表示，全國人大常委會的釋法權力是香港法治的重要組成部分，每次釋法非但無損香港的法治基石，反而令香港的法治越來越堅如磐石。今次全國人大常委會釋法，只是更加明確香港國安法第十四條及第四十七條的具體應用，是對現行國安法條文的解讀，沒有增加特區政府任何權力，更沒有干預特區終審法院的現行判決，充分尊重香港的司法獨立及「一國兩制」下特區政府的高度自治權，絕不針對個別案件，亦不干涉法庭判決。

他批評，一直以來，西方反華勢力經常抹黑全國人大常委會釋法，稱釋法「破壞和干預香港司法獨立和法治」云云，完全是惡意中傷。

### 若只偏重普通法 則欠缺「一國」概念

退休裁判官、大律師黃汝榮表示，根據香港國安法第六十二條，即「香港特別行政區本地法律規定與本法不一致的，適用本法規定」，已清楚列明香港國安法具凌駕性。既然成文法已列明，香港司法機關若只偏重香港普通法，即變相單方面傾向「兩制」而欠缺「一國」的概念。全國人大常委會今次釋法，只不過是把審及控的觀點帶回正軌，使各方更清楚理解香港國安法的立法原意。



◆香港多名政界及法律界人士接受香港文匯報訪問時表示，今次全國人大常委會對香港國安法作出明確的解釋之外，更為往後特區政府在落實香港國安法時，提供更準確的最高法律依據。圖為香港市民在街頭支持香港國安法頒布，讓「一國兩制」行穩致遠。  
資料圖片

## 多個社團籲各界準確認識釋法

香港文匯報訊（記者 子京）香港多個社團連日來發表聲明，表示堅決擁護全國人大常委會釋法。他們認為，全國人大常委會釋法釐清香港國安法立法原意，維護國家安全，確保「一國兩制」行穩致遠，籲香港各界團結一心支持釋法，堅定不移維護香港在國家主權、安全和發展利益的憲制責任。

港區省級政協委員聯誼會發聲明指，是次全國人大常委會釋法是中央完善香港特別行政區維護國家安全的執行機制的重要舉措，為香港國安法完整準確實施提供了堅實的制度保障，對促進香港法治發展、確保國家安全得到有效維護具有重要意義。

該會將全面學習貫徹好是次全國人大常委會釋法決定，團結和引領委員發揮好「雙重積極作用」，維護香港長期繁榮穩定。

### 維護國家主權的有力指導

香港再出發大聯盟表示歡迎和全力支持全國人大常委會對香港國安法的解釋，認為釋法不但妥善解決了香港國安法實施中遇到的實際問題，而且推進和加強了香港維護國家安全的法律制度和執行機制的建設，使香港在維護國家主權、安全和發展利益的問題上得到正確和有力的指導，有助於香港「一國兩

制」事業行穩致遠，更好保障香港經濟長遠發展和居民的合法權益。

### 共同承擔護國安責任和義務

九龍社團聯合會表示堅定擁護與支持全國人大常委會釋法，認為釋法釐清了國安立法原意，完善維護國家安全的法律制度和執行機制，為特區行政、立法及司法機構破解重大爭議、履行國家安全憲制責任提供明確法律依據。

該會呼籲社會各界共同努力，傳遞全國人大常委會釋法的正確認識，堅決維護香港國安法權威，承擔維護國家安全的責任和義務。

香港僑界社團聯合會表示堅決擁護和堅決支持全國人大常委會釋法，認為釋法釐清了有關法律規定的含義和適用法律的依據，及時妥善解決香港國安法實施中遇到的重大爭議問題，對香港特別行政區依法正確行使獨立的司法權和終審權，也將帶來正面積極的效果，完全不存在損害香港特別行政區高度自治權問題。今次的釋法有必要性、合法性及權威性，亦有必要的法律效力，香港特區的行政、立法及司法機關必須遵循和執行全國人大常委會本次釋法，特區政府應儘快就《法律執業者條例》提出修訂。

香港黑龍江社團總會表示，維護國家

主權安全，保持香港長期繁榮穩定，是「一國兩制」的根本宗旨。全國人大常委會釋法釐清香港國安法立法原意，維護國家安全，確保「一國兩制」行穩致遠。該會呼籲香港各界團結一心，全力支持全國人大常委會關於香港國安法的解釋，堅定不移維護香港在國家主權、安全和發展利益的憲制責任。

### 對港繁榮穩定起積極作用

港區婦聯代表聯誼會表示，堅決支持全國人大常委會對香港國安法第十四條和第四十七條釋法，釋法合憲、合法、及時，為香港特區的正憲制秩序和香港國安法的準確實施提供最高法律依據，鞏固香港法治和普通法制度，對保持香港繁榮穩定、社會聚焦發展和港人安居樂業產生積極正面作用，這亦是香港婦女對美好生活的期盼。

香港島婦女聯會表示，全國人大常委會今次釋法，使香港的司法機構能夠更理解全國人大的立法原意，從而尊重香港國安法的權威性和凌駕性，盡職盡責負起維護國家安全的憲制責任，並根據基本法的規定行使獨立的司法權（包括終審權），不偏不倚地履行其司法職能，處理涉及國家安全的案件。