

# 內地人口61年來首現負增長 專家：不意味人口紅利消失 中國正向人力資本大國轉型

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）在經歷新出生人口持續多年下降後，2022年中國出生人口跌破1,000萬人，人口自然增長率61年來首次由正轉負，全國總人口較2021年減少85萬人。人口專家表示，中國人口負增長趨勢可能將延續，但不必過於恐慌。中國正從人力資源大國向人力資本大國轉型，質量型人口機會厚積薄發，為中國經濟更加強勁持久的增長提供新動力量。

國務院新聞辦17日舉行2022年國民經濟運行情況新聞發布會，國家統計局局長康義介紹，2022年末，全國人口（包括31個省、自治區、直轄市和現役軍人的人口，不包括居住在31個省、自治區、直轄市的港澳台居民和外籍人員）141,175萬人，比2021年末減少85萬人。全年出生人口956萬人，人口出生率為6.77%；死亡人口1,041萬人，人口死亡率為7.37%；人口自然增長率為-0.60%。這是1961年以來中國首度出現人口負增長。

## 當前勞動力仍是供大於求

康義在發布會後接受訪問表示，人口負增長是經濟社會發展到一定階段以後的結果，很多國家也都在走這個路。2022年中國人口減少85萬人，主要還是由於新出生人口在減少，與生育意願下降、婚育時間推遲等有關係，與育齡婦女人口的減少也有關係，這些因素導致新出生人口減少。出生人口減少，再加上人口老齡化，導致了人口負增長。

## 人口負增長趨勢將延續

中國人口負增長的趨勢會延續嗎？康義對此說，「這個趨勢應該是成立的，但並不用太急著擔心這個問題。人口最主要的問題在於人口總量、人口結構與產業體系是否是相匹配的。當前中國勞動力總體上還是供大於求，並不是說人口總量減少，人口紅利就沒了。我們的勞動力素質還在提高，人均受教育水平已經接近11年了，和整個產業相匹配，這就是一個好的勞動力供給狀況。」

## 出生率下降是全球共同趨勢

廣發證券首席經濟學家郭磊分析認為，2022年中國人口總數減少，其中原因既有疫情的影響，全球不同地區近幾年出生率都出現較大幅度下降；同時也是人口週期的內生趨勢。

近年中國每年新出生人口數和生育率迅速下降，2000年以來前15年，每年新出生人口基本在1,600萬人的水平上下波

動，2016年內地放寬「二孩」政策，當年出生人口上升至1,786萬人的歷史高點，但此後出生人口數快速下降，2021年只有1,062萬人，2022年跌破1,000萬人。第七次全國人口普查結果顯示，2020年中國總和生育率（即平均每個婦女在育齡期生育的孩子數）僅為1.3。學界研究通常認為，總和生育率達到2.1是保持人口總量基本穩定的生育更替水平，降至2.1以下，人口將出現負增長，低於1.5則掉入「低生育率陷阱」。

## 質量型人口機會厚積薄發

中國人口轉為負增長，南開大學經濟學院教授、中國人口學會副會長原新表示，這並不意味著人口紅利消失。早期將是溫和的人口減少，預測顯示，2035年中國總人口預計仍將超過14億人，2050年預計在13億人以上，中國仍是全球兩個十億級以上的人口大國之一。「中國的發展仍會沿襲人口規模巨大的慣性，人口規模巨大意味着潛在市場規模巨大，伴隨經濟持續發展、收入水平提高、消費能力強勁，由此帶來的超大市場規模不可估量。」

原新還說，中國正從人力資源大國向人力資本大國轉型，質量型人口機會厚積薄發，成為新時代經濟發展更加強勁和更加持久的新動力量。

「人口負增長的影響是長期的、漸進的、緩慢的，不必過於恐慌，但一定要及早規劃、積極應對。」中國人民大學人口與發展研究中心研究員、人口學系主任楊凡指出，其他國家的經驗已表明，人口負增長一旦出現，人口總量持續減少的態勢難以在短期內逆轉。中國需要積極籌謀，轉危為機。

## 專家籲降生育養育教育成本

楊凡表示，要盡快研究和制定中長期應對人口負增長的發展戰略；要提高勞動參與率，穩定勞動供給，比如實施延遲退休政策，挖掘老年人力資源，加強對家庭支持力度，減少就業歧視，促進女性就業等。與此同時，挖掘人口質量紅利。一方面，進一步提高勞動力素

「中國和印度都是人口大國，勞動力資源較為充沛。兩國應用好人口紅利，實現各自發展振興，並為人類未來作出更大貢獻。」

——中國外交部發言人17日回應「印度人口將超越中國」



◆當前中國勞動力總體上供大於求。圖為早前山西太原人才大市場舉行大型公益招聘會，吸引眾多求職者。 中新社

## 2022年末全國人口141,175萬人，比上年末減少85萬人。

### 從性別構成看

|             |             |                         |
|-------------|-------------|-------------------------|
| 男性人口7.2206億 | 女性人口6.8969億 | 總人口性別比為104.69（以女性為100計） |
|-------------|-------------|-------------------------|

### 從年齡構成看

|                       |                             |                        |                          |
|-----------------------|-----------------------------|------------------------|--------------------------|
| 16歲以下人口2.5615億（18.1%） | 16至59歲的勞動年齡人口8.7556億（62.0%） | 60歲及以上人口2.8004億（19.8%） | 其中65歲及以上人口2.0978億（14.9%） |
|-----------------------|-----------------------------|------------------------|--------------------------|

### 從城鄉構成看

|               |               |
|---------------|---------------|
| 城鎮常住人口9.2071億 | 鄉村常住人口4.9104億 |
|---------------|---------------|

來源：國家統計局發布數據

質，從健康、教育等多方面開發人口質量紅利，從過去依賴人口數量眾多轉向挖掘「工程師紅利」；另一方面，推動創新，加快轉變經濟發展方式，加快建设與人力資源相匹配的產業體系，充分吸收大幅增加的高素质勞動力，促進經濟高質量發展。

另外，楊凡建議要全面降低人口流動成本，完善人口流動政策體系，減少農業轉

移人口城市化、市民化的障礙，促進勞動力在地區間重新配置，提高勞動力配置效率。盡快實施積極的生育支持措施，降低生育、養育、教育成本，完善普惠託育服務體系，提升家庭生育意願。

2022年底中央經濟工作會議指出，完善生育支持政策體系，積極應對人口老齡化少子化。近期深圳等地也陸續醞釀出台育兒補貼等鼓勵生育政策。



◆1月17日，福建福州，家長帶着小孩前往福州火車站候車廳。 中新社

# 地方兩會關注「銀髮族」老有所依

## 特稿

隨著中國人口老齡化加速、老年人口規模擴大，如何讓「銀髮族」老有所依、老有所養，愈發成為社會關注話題。在近日密集召開的地方兩會上，多地出台舉措，代表、委員建言獻策，努力解決老年人的難題。

正午時分，天津市河東區鶴童綜合為老服務中心內飯香撲鼻，不少老人正在用餐。「我們引入專業化餐飲團隊，將老年人所需的營養元素融合在飯菜中，還為居家老人提供配送餐服務。」天津市人大代表、南開區鶴童老年福利協會常務副秘書長馬丹說，近年來天津養老服務綜合體建設成效顯著，綜合體包括日間照料、休閒活動、老年人食堂等多個板塊，能夠將服務觸角延伸到老年人床邊，讓他們真正享受到「一刻鐘」居家養老服務圈帶來的生活便利。

民以食為天，圍繞老年人的用餐需求，福建省政府工作報告提出，福建將新增300個長者食堂、50個嵌入式養老服務機構。四川省政府工作報告明確，將構建城市居家社區「15分鐘養老服務圈」。過去五年，多地將老年人的「食事」辦成「實事」。天津市老年日間照料服務中心（站）達到1,357個、「老人家食堂」達到1,701家；福建省建成長者食堂（助餐點）1,474個，其中已有31個市（區、縣）實現鄉鎮

（街道）全覆蓋。

## 加大農村養老支持力度

農村養老是養老服務體系建設的重點和短板，今年地方兩會上，這一話題備受關注。

四川省政府工作報告指出，2023年，四川將更大力度解決「一老一小」問題，完善農村三級養老服務網絡。

福建省人大代表、民盟福建省委會副主委歐陽松應建議，加大對農村互助養老資源的培育和輸送，將農村互助養老服務納入政府購買服務範圍，共建農村互助養老多元經費籌集機制。



◆早前在山東省濱州市沾化區康教醫養綜合服務中心國學堂，院長在為老人講解疫情防控知識。 資料圖片

近年來，福建省三明市沙縣區姜後村的留守老人們還上起了「家門口的學校」。在社會組織幫助下，「鄉村樂齡學堂」定期邀請志願者為老人帶去糖尿病預防、智能手機使用等課程，老人們不僅學到有用的知識，還發起了朋友圈。

國家衛健委數據顯示，截至2021年底，中國60歲及以上老年人口達2.67億，佔總人口的18.9%，預計「十四五」時期，60歲及以上老年人口總量將突破3億，進入中度老齡化階段。

## 多地部署「適老化改造」

面對快速增長的老齡人口，多地在

政府工作報告中作出「適老化改造」部署。

天津市政府工作報告顯示，天津將基本建成四級養老服務體系，對特殊困難老年人提供居家適老化改造服務。福建省政府工作報告提出，培育銀髮經濟，推動智慧健康養老，優化孤寡老人與失能老人服務，加強公共環境適老化改造和無障礙環境建設。

「無障礙環境建設和適老化改造作為扶老助殘的一項重要工作，對保障老年人以及全社會成員參與社會生活權益、共享改革發展成果具有重要意義。」福建省人大代表，民進福建省委會原副主委張蘭說。

嚴寒冬日，暖陽照進黑龍江省哈爾濱市道里區撫順社區的排練室，幾位年過六旬的阿姨精神飽滿，正在聲情並茂地排練歌曲。「撫順社區60歲以上老人佔到三成左右。近年來，社區為老年人在樓道裏安裝摺疊椅、在家裏免費安裝洗手間扶手，大大方便老年人。」撫順社區黨委書記郝麗影說，社區進行的老舊小區改造，不僅改變了老人的生活環境，更改變了精神面貌。

老有所樂，需要居有所安。在政府工作報告中，各省還規劃了老舊小區改造藍圖，福建省提出，深入推進城市更新行動，改造提升2,580個老舊小區，積極推動完整社區建設試點；四川省提出，新開工改造老舊小區5,200個、棚戶區6.7萬套，加裝住宅電梯4,500部。

◆新華社

## 廣東：子女三歲內 父母各年享十日育兒假

香港文匯報訊 據中新社報道，據廣東省人力資源和社會保障廳17日消息，該廳與廣東省衛生健康委員會聯合發布相關通知，提出11條具體細則措施，推動新修訂的《廣東省人口與計劃生育條例》（以下簡稱《計生條例》）有關育兒假、護理假等相關假期落實落地。

## 增設獨生子女父母護理假

《計生條例》明確，廣東實施一對夫妻可以生育三個子女政策。在強化支持生育的配套措施方面，增設父母育兒假，符合法律、法規規定生育子女的，在子女三周歲以內，父母每年各享受十日的育兒假。同時，《計生條例》保障全面兩孩生育政策實施前計劃生育家庭合法權益，增設獨生子女父母護理假。

通知強調了相關假期的適用範圍，明確一切國家機關、社會團體、企業事業單位和群眾自治組織都應當按《計生條例》的規定，給予職工安排假期。

通知明確相關假期的工資水平，強調八十日的女方獎勵假和十五日的男方陪產假工資照發，不影響福利待遇和全勤評獎。同時，明確用人單位要完善用工管理規章制度，通過加強工資集體協商，與職工協商一致明確育兒假、護理假期間的工資待遇，簽訂集體合同；鼓勵有條件的用人單位按照獎勵假、陪產假期間的工資標準，支付育兒假、護理假期間的工資待遇；育兒假、護理假期間的工資待遇不得低於本地區最低工資標準。

通知還明確育兒假、護理假具體如何請休。此外，《計生條例》規定的相關假期不計入職工帶薪年休假期。用人單位不落實《計生條例》規定假期的，由縣級以上人民政府人力資源和社會保障部門責令改正。