

# 全面準確實施香港國安法須堅持中央主導和特區主責



全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍日前在「保證香港國安法準確實施」專題研討會上致辭，全面總結了香港國安法實施以來的顯著成效，系統闡釋了香港國安法的立法要旨和原意，明確指出全面準確實施香港國安法必須把握好五點，其中第一點就是在「一國兩制」之下，全

面準確實施香港國安法中央主導和特區主責相輔相成、缺一不可。可以說，「中央主導和特區主責相輔相成、缺一不可」這一重要論斷，揭示了香港國安法實施的成功經驗和基本規律，闡明了全面準確實施香港國安法的關鍵所在。

鄒平學

**第一，堅持中央主導和特區主責相輔相成、缺一不可，是中央全面管治權與特區高度自治權統一銜接在全面準確實施香港國安法上的具體體現。**

在依法治港治澳問題上，習近平總書記多次強調，必須把中央全面管治權和特區高度自治權有機結合和統一銜接起來。2017年7月1日，習近平總書記在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話指出：「在落實憲法和基本法確定的憲制秩序時，要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來。」2019年12月20日，習近平總書記又在慶祝澳門回歸祖國20周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話明確指出「特別行政區行政、立法、司法機關堅持把維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，堅守『一國』原則底線，自覺維護中央權力和基本法權威。」2022年7月1日，習近平總書記在出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話中再次明確強調：「必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一。」「落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。」從習近平總書記的重要論述來看，堅持中央主導和特區主責相輔相成、缺一不可，是在全面準確實施香港國安法領域實

現中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一銜接的重要途徑。

**第二，香港國安法也充分體現了把維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來的特點。**

首先，香港國安法的制定和公布實施體現了兩權有機結合，中央採取「決定+立法」的方式通過了香港維護國家安全的決定及制定出台了香港國安法。中央制定香港國安法後，列入基本法附件三，規定由香港特別行政區公布實施。

其次，香港國安法對中央和特區履行維護國家安全的責任的安排，以及對中央和特區維護國家安全方面的組織機構建設、權力配置和執行機制的安排，體現了兩權有機結合。中央政府對所屬的地方行政區域的國家安全事務負有根本責任，享有和行使完整的立法權、執法權、司法權等一切必要的中央事權，這是國家主權理論和原則的必然要求，符合國際慣例。根據香港國安法的規定，中央對香港特別行政區有關的國家安全事務負有根本責任，中央在香港設立國安公署，依法履行維護國家安全職責。中央通過香港國安法授權香港特區承擔維護國家安全的憲制責任，設立香港國安委等一整套維護國家安全機構，依法處理維護國家安全的具體事務，承擔起實施香港國安法的主體責任。香港國安法創造性地規定了中央和特別行政區「雙執行機制」。

**第三，香港國安法對中央和特區在國安案件管轄方面的規定，也體現了兩權有機結合。**

中央駐港國安公署依法履行維護國家安全職責，對特別行政區履行維護國家安全的職責進行監督、指導、協調、支持，並依據香港國安法第55條可直接對危害國家安全犯罪案件行使管轄權。香港國安委等特區層面的維護國家安全機構，依法處理維護國家安全的具體事務。一般情況下，香港國安法規定的危害國家安全犯罪案件均由香港特區管轄。這就是夏寶龍主任指出的：「兩套執行機制職責分工和案件管轄劃分清晰，同時又形成互補、協作和配合關係，共同構成香港特區維護國家安全完整的制度和機制。」

**第四，在香港國安法實施兩年多的實踐來看，也充分體現了兩權有機結合。**

比如，2022年12月30日，全國人大常委會對香港國安法第十四條和第四十七條的解釋，明確了「不具有香港特別行政區全面執業資格的外國律師是否可以擔任危害國家安全案件的辯護人或者訴訟代理人」的問題，屬於香港國安法第四十七條所規定的需要認定的問題，交由香港特區自行解

決，這就是中央全面管治權和香港高度自治權有機結合和統一銜接的最新實踐。

總之，堅持中央主導和特區主責相輔相成、缺一不可，是保障和實現香港國安法「雙執行機制」的基本前提，也是全面準確實施香港國安法、不斷完善香港維護國家安全的制度機制的的基本要求。

(作者是全港港澳研究會理事，中國法學會港澳基本法研究中心副會長，深圳大學港澳基本法研究中心/港澳及國際問題研究中心主任，法學院教授，博士生導師。)



◆香港國安法實施兩年多，充分體現了中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合。圖為去年「全民國家安全教育日」在香港一個碼頭懸掛的宣傳標語。 中通社

## 改革最低工資機制 保障基層勞工權益

陸頌雄 立法會議員



法定最低工資在2011年實施，此制度設立的原意，目的是防止工資過低，保障基層工友的生活需要，為他們提供一個「安全網」，讓他們能夠過一個有尊嚴的生活。制度的原意雖好，可以真正保障基層工友。不過，制度實施了12年，市民總體上始終感覺到，最低工資根本幫不到基層工友，部分僱主更利用制度漏洞剝削工友。

最低工資委員會於上星期宣布，將法定最低工資由現時每小時37.5元調高至40元，勞動節生效，最大的賣點，就是低資會所提出的「跑贏通脹」論調，指今次「加人工」有6.7%升幅，累積過往多年的升幅，明顯超出通脹有9個百分點。事實上，今次所謂的「跑贏」通脹，實質意義不大，因為最低工資在過去兩年根本是「凍薪」，明顯地出現嚴重滯後，與社會現實情況脫節。同時，低資會亦提及今次「加人工」的受惠人數，只佔勞動人口1.8%。換句話說，很多公司已經不會再用最低工資聘請員工，需要付出更合理的價錢來招聘員工。這1.8%的勞動人口正是一

群被僱主以合法手段剝削的最基層工友。

筆者認識一位從事大廈清潔的工友蘭姨，她每天工作12小時，每月工作26天，以最新的最低工資40元來計算，月薪有12,480元，扣除租屋及日常生活費用萬多元，只有千多元「傍身」。蘭姨每日只得上班、下班，其他娛樂可免則免，不要說沒錢逛街購物，連買卷廁紙也要格價。蘭姨最近不幸染疫，復元過後仍有新冠後遺症，她想花些錢看中醫，發現醫藥費昂貴，改到政府提供的專門診所看免費中醫，但電話往往接不通。蘭姨的生活，不能算得上有尊嚴。以上例子只是冰山一角，本港社會現時有十多萬與蘭姨有同樣遭遇的基層工友。事實上，最低工資過低只會影響人們工作積極性，導致人力資源流失。

疫情期間，商界一直以經濟不景為理由，拒絕調高最低工資，所以出現兩年前「凍薪」情況。現在，疫情持續穩定，本港社會開始恢復正常，是時候開始檢討現時訂立最低工資的機制。

政府宜考慮加入更加貼近實際生活情況的元素。最低工資制度須要由「兩年一檢」改

為「一年一檢」，才能夠貼合現實情況。過往，有些商家利用「一年一檢」會製造通脹的說法誤導公眾。現時領取最低工資的只有1.8%的勞動人口，根本對通脹起不到任何影響。反而，「一年一檢」的改變，能夠真正反映市場的現實情況，讓基層工友能夠追趕到通脹。

最低工資制度應為提供一個科學、公平、便於計算和操作性高的機制，加入更多不同生活元素，加入「生活工資」的概念，貼近現時基層工友的生活情況來作出計算，包括劏房租金水平、公共交通費用、物價指數，以上因素能真正反映工資能否負擔正常生活開支。低資會亦可參考工會、民間團體所提供的計算方法，讓制度更為「貼地」。事實上，低資會須改變以往以「商議」形式解決工資的升幅，因為勞資雙方都各自提供有利己方的數據來討論，變相將事情矛盾化。所以，低資會應採納以科學計算方法決定工資的標準，這樣可以減少勞資雙方的對立，營造一個和諧社會。

期望特區政府改變現時最低工資訂立準則，加入更多客觀而貼近基層的生活指標，為基層市民提供合理而有尊嚴的生活。

## 布林肯訪華應推動落實兩國元首共識

馬躍 資深評論員

針對美國媒體稱美國國務卿布林肯不久後將訪問中國的報道，中國外交部發言人汪文斌17日明確表示：中方歡迎布林肯國務卿訪華。中美雙方正就有關具體安排保持溝通。輿論對於布林肯訪華究竟要談什麼，美方在中美關係上究竟在打什麼算盤，仍有不少疑問，值得觀察。

**美方對華說一套做一套**

中美兩國是世界主要大國，中美關係是當今世界最重大也是最複雜的大國關係。眾所周知，中美關係穩定則世界才大致會穩定，中美關係惡化波動，勢必牽動整個世界的安危。拜登執政臨近兩年，在競選總統期間和上任後的對外政策演說中，他發表了包括美國對華政策在內的一系列言論，制定並發布了美國臨時國家戰略報告和正式的國家安全戰略報告及美國防務戰略報告，美方出於自己的利益需要，不斷對中美關係定性定調，這與拜登曾表示要去除特朗普的極端化政策的論調是背道而馳的。

拜登政府多次表示願緩和改善中美關係，但往往說一套做一套，尤其在事關中國領土、主權、安全的核心利益上，這是中國決不能接受

和容許的。布林肯作為國務卿，為拜登出謀劃策，並經常跑到前台進行一些表演，其一系列對華政策言行究竟是什麼心態和立場態度，國際社會和世界輿論早已有目共睹。

去年，中國國家主席習近平兩次應約同拜登通話，11月在巴厘島舉行了3年來中美元首的首次面對面會晤，剖析中美關係實質，劃出中方底線紅線，強調應摒棄你輸我贏、你興我衰的零和博弈思維，確立對話而非對抗、雙贏而非零和的交往基調，按照相互尊重、和平共處、合作共贏三原則，推動中美關係重回健康穩定發展的正軌。

國際輿論注意到，兩國元首進行的坦誠深入溝通富有建設性和戰略性，雙方都表示要重視中美關係的世界性意義，都強調探索確立中美關係指導原則的重要性，都希望雙邊關係盡快止跌回穩，都同意有效管控分歧、推進務實合作，特別是拜登再次重申了對華「四不一無意」的承諾。這些承諾無疑是值得歡迎的，但關鍵還是要看美方的真實表現。中國是高度講究誠信的国家。

布林肯訪華，這將是2018年以來美國國務卿的首次訪華，也是拜登政府國務卿的首次

訪華和中美元首巴厘島會晤以來美國國務卿的首次訪華，這些「首次」決定了布林肯訪華的重要性。希望拜登政府和布林肯國務卿從世界和平發展的戰略高度出發，真正重視中美關係，有效管控分歧，保持穩定的中美關係，加強雙方務實合作。

布林肯訪華期間，相信中美雙方圍繞許多問題進行溝通討論，對中美兩國有利無害，對整個世界也是利好。我們以誠意和善意對布林肯的到訪表示歡迎。需要注意的是，當前美國政壇風波迭起，政黨鬥門愈演愈烈，新一屆國會眾議院由共和黨把持，一些極端政客出於一己政治私利和陰暗心理，正在醞釀新一波反華行動，這些都難免會影響到拜登政府的對華政策，影響到布林肯的訪華言行，希望布林肯能識大體、順潮流，採取明智理性之舉。

中方將始終按照習近平主席提出的相互尊重、和平共處、合作共贏三原則看待和發展中美關係，也希望美方樹立正確的對華認知，堅持對話而非對抗、雙贏而非零和，同中方相向而行，不折不扣落實兩國元首達成的重要共識，推動中美關係重回健康穩定發展軌道。除此之外，別無選擇。

吳志龍 港區省級政協委員聯誼會政制及內地事務委員會副主任 北京市政協委員



國家去年經濟「成績單」出爐，國家統計局日前公布，內地去年GDP首次突破120萬億元人民幣大關，達到121萬億元人民幣，比2021年增長3%，人均GDP連續兩年保持在1.2萬美元以上。我國積極應對內外部環境超預期變化等影響，總體經濟呈現恢復向好態勢，內地經濟去年維持穩健增長，當局更預期今年經濟將會隨著疫情防控政策優化而整體好轉。

儘管面對疫情反覆、美國聯儲局激進加息、西方國家通脹高企、地緣政治局勢不穩等不利因素，內地去年經濟表現仍然好過預期，顯示在中央統籌全局、綜合施策下，加上龐大內需市場，內地經濟足以抵受龐大壓力維持增長。當前，世界各地經濟均瀰漫着悲觀情緒，內地卻跑贏大部分主要經濟體，可見內地經濟根基雄厚、韌性強，足以擔當帶動全球經濟復甦的火車頭。香港只要不失時機趕上內地經濟向好的快車，發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，在金融等領域盡展所長，前景必定大有可為、風光無限。

在瑞士達沃斯出席世界經濟論壇年會的國務院副總理劉鶴表示，我國經濟將實現整體性好轉，增速達到正常水平，預計今年進口會明顯增加，企業會加大投資力度，居民消費會回歸常態。國統局表示，內地經濟韌性強、潛力大、活力足、長期向好基本面沒有改變，隨着疫情防控轉入新階段，經濟增長內生動力積聚增強，今年內地經濟將會整體好轉。匯豐的研究報告亦預期，內地今年經濟增長或恢復至5%。

「一國兩制」賦予香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。同樣出席達沃斯論壇的財政司司長陳茂波指出，香港作為全球唯一同時匯聚中國優勢和國際優勢的地方，可在金融等多個領域積極發揮聯通內地和世界的作用。他更為今年香港經濟大派定心丸，表示香港正從疫情快速步向復常，加上內地加速開放，今年經濟將重拾增長動力。

隨着復常通關，香港須更好迎接內地經濟向好、北水源源湧港的大好勢頭和機遇，盡快做好各項對接國家政策的工作。香港要發揮國際金融中心優勢，在把握「內外循環」機遇方面，要盡早加入《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP)和探討加入《跨太平洋夥伴全面進展協定》(CPTPP)，推動香港在區域經濟合作的地位，拉動內外資的聯通。同時，要擴大駐粵港澳大灣區內地九市的工商支援機構網絡，完善對港商支援，並推動專業服務界在大灣區內地城市的發展。金融機遇方面，要搶抓內地經濟整體好轉對金融需求的契機，進一步提升離岸人民幣業務市場的效率和規模，積極開展產品創新，提供更多以人民幣計價的投資工具，拓展跨境人民幣投融资渠道，確保金融措施適切國家經濟發展步伐，更好承接國家未來的強大發展動能，帶動自身更好發展。

發揮香港優勢 趕搭國家經濟快車