



香港文匯報訊 據新華社報道，21世紀以來第20個指導「三農」工作的中央一號文件13日由新華社授權發布。文件指出，全面建設社會主義現代化國家，最艱巨最繁重的任務仍然在農村。世界百年未有之大變局加速演進，我國發展進入戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，守好「三農」基本盤至關重要、不容有失。中共中央認為，必須堅持不懈把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，舉全黨全社會之力全面推進鄉村振興，加快農業農村現代化。

這份文件題為《中共中央國務院關於做好2023年全面推進鄉村振興重點工作的意見》，全文分為9個部分，包括：抓緊抓好糧食和重要農產品穩產保供、加強農業基礎設施建設、強化農業科技和裝備支撐、鞏固拓展脫貧攻堅成果、推動鄉村產業高質量發展、拓寬農民增收致富渠道、扎實推進宜居宜業和美鄉村建設、健全黨組織領導的鄉村治理體系、強化政策保障和體制機制創新。

堅決守住不發生規模性返貧底線

在第四部分「鞏固脫貧攻堅成果」，文件指出，堅決守住不發生規模性返貧底線。壓緊壓實各級鞏固拓展脫貧攻堅成果責任，確保不鬆勁、不跑偏。強化防止返貧動態監測。對有勞動能力、有意願的監測戶，落實開發式幫扶措施。健全分層分類的社會救助體系，做好兜底保障。要增強脫貧地區和脫貧群眾內生發展動力。把增加脫貧群眾收入作為根本要求，把促進脫貧縣加快發展作為主攻方向，更加注重扶志扶智，聚焦產業就業，不斷縮小收入差距、發展差距。中央財政銜接推進鄉村振興補助資金用於產業發展的比重力爭提高到60%以上，重點支持補上技術、設施、營銷等短板。

要實施農產品加工業提升行動

文件的第五部分具體布局了推動鄉村高質量發展的四個主要方面。在做大做強農產品加工流通業方面，文件指出，要實施農產品加工業提升行動，支持家庭農場、農民合作社和中小微企業等發展農產品產地初加工，引導大型農業企業發展農產品精深加工。引導農產品加工企業向產地下沉、向園區集中，在糧食和重要農產品主產區統籌布局建設農產品加工產業園。完善農產品流通骨幹網絡，改造提升產地、集散地、銷地批發市場，布局建設一批城郊大倉基地。支持建設產地冷鏈集配中心。

加快完善縣鄉村物流配送等體系

在加快發展現代鄉村服務業方面，文件指出要全面推進縣域商業體系建設。加快完善縣鄉村電子商務和快遞物流配送體系，建設縣域集採集配中心，推動農村客貨郵融合發展，大力發展共同配送、即時零售等新模式，推動冷鏈物流服務網絡向鄉村下沉。發展鄉村餐飲購物、文化體育、旅遊休閒、養老託幼、信息中介等生活服務。鼓勵有條件的地區開展新能源汽車和綠色智能家電下鄉。

支持創建農業產業集群

在培育鄉村新產業新業態方面，文件指出要繼續支持創建農業產業強鎮、現代農業產業園、優勢特色產業集群。支持國家農村產業融合發展示範園建設。深入推進農業現代化示範區建設。實施文化產業賦能鄉村振興計劃。實施鄉村休閒旅遊精品工程，推動鄉村民宿提質升級。深入實施「數商興農」和「互聯網+」農產品出村進城工程，鼓勵發展農產品電商直採、定製生產等模式，建設農副產品直播電商基地。提升淨菜、中央廚房等產業標準化和規範化水平。培育發展預製菜產業。

實施「一縣一業」強縣富民工程

在培育壯大縣域富民產業方面，文件指出要完善縣域產業空間布局，提升縣域產業承載和配套服務功能，增強重點鎮集聚力。實施「一縣一業」強縣富民工程。引導勞動密集型產業向中西部地區、向縣域梯度轉移，支持大中城市在周邊縣域布局關聯產業和配套企業。支持國家級高新區、經開區、農高區託管聯辦縣域產業園。

中央農村村工作領導小組辦公室有關負責人表示，要全面貫徹落實黨的二十大精神，深入貫徹落實習近平總書記關於「三農」工作的重要論述，全面落實鄉村振興責任制，真抓實幹做好2023年重點工作，不折不扣完成好既定目標任務，推動全面推進鄉村振興不斷取得新進展、農業強國建設開好局起好步。

「一號文件」規劃農業強國五要素

- ◆ 供給保障強
- ◆ 科技裝備強
- ◆ 經營體系強
- ◆ 產業韌性強
- ◆ 競爭能力強

來源：新華社

今年中央一號文件發布：

「三農」基本盤不容有失 加快農業農村現代化



◆中央一號文件指出要實施「一縣一業」強縣富民工程。圖為四川省涼山彝族自治州布拖縣阿布洛哈村村民陸續搬進小樓房。資料圖片

多措並舉盤活利用農村宅基地

專家解讀

香港文匯報訊（記者任芳穎北京報道）中央一號文件13日發布，全文共分9個部分，其中，拓寬農民增收致富渠道，賦予農民更加充分的財產權益中提到，深化農村土地制度改革，穩慎推進農村宅基地制度改革試點，切實摸清底數，加快房地一體宅基地確權登記頒證，加強規範管理，妥善化解歷史遺留問題，探索宅基地「三權分置」有效實現形式。

中國社會科學院政治學研究所副研究員、中國社會科學院大學政府管理學院副教授陳明對

香港文匯報表示，宅基地改革啟動多年，在「摸清底數」等一些管理方式上比較詳細，但在「盤活利用」方面相對滯後。「部分地方也做了一些盤活利用的方式，比如出租後進行經營，或者是合股經營等，但從全局層面上沒有總結出非常好的制度成果，宅基地制度改革是應該深化的方向。」

對於深化改革的建議，陳明表示，宅基地改革要分情況，部分新增人口比較多、人地矛盾突出的村莊，新增人口如何獲得新的宅基地，無償撥付的手段是否具有可持續性？這種情況的重點改革方向就是制定一套比較明確的規

則，多措並舉讓農村新增人口獲得宅基地，並且新措施的推廣性還要進一步研究。

縣域裏可統籌宅基地入市

陳明稱，另外一種情況是人口流出比較多，農村空心化嚴重，這種情況宅基地在盤活利用方面僅僅靠出租合股經營就不能解決根本問題。文件提到，深化農村集體經營性建設用地入市試點，探索建立兼顧國家、農村集體經濟組織和農民利益的土增收益有效調節機制。

「集體經營性建設用地與宅基地是作為兩種土地進行管理的，建議把宅基地和集體經營性建設用地打通入市，這對解決空心化村莊的宅基地來說是個比較好的辦法。」但陳明同時提到，在村莊原來的位址就地入市，又會產生大量分散的建設，也不利於未來整個耕地資源的統籌。更好的方式是在縣域裏對土地指標計劃進行統一的調整和統籌。

「轉讓」土地通道要暢通

文件還提到，保障進城落戶農民合法土地權益，鼓勵依法自願有償轉讓。「以前的叫法是『自願有償退出』，現在是『自願有償轉讓』，這裏面涉及到農民合法土地轉讓給誰的問題。」陳明表示，以前「退出」後是退給村集體，現在可以「轉讓」給同一個集體經濟組織的成員，就是本村的人，這個制度的出發點特別好，但實施過程中的通道要進一步暢通，這是一個很好的改進方向。



◆文件指出要加快完善縣鄉村電子商務和快遞物流配送體系。圖為村投遞員幫助村民將收到的快遞物品綁上摩托車。資料圖片

外交部：去年以來美氣球 10 餘次非法飛越中國領空

香港文匯報訊 中國外交部發言人汪文斌13日在例行記者會上表示，去年以來，美方高空氣球未經中國相關部門批准，10餘次非法飛越中國領空。

汪文斌當日主持例行記者會。有外媒記者繼續就美國擊落中國無人飛艇提問。

汪文斌表示，我們已經多次表明，中國的民用無人飛艇誤入美國領空，完全是不可抗力導致的意外和偶發事件，美方擊落氣球的做法完全是濫用武力，過度反應，我們對此堅決反對。

美國是世界最大間諜慣犯

汪文斌說，我想告訴大家一點事實，就是長期以來，美國濫用自身的技術優勢，對全世界包括其盟友進行大規模無差別的竊聽、竊密行動遍布全球各地，侵犯他國主權和利益，違反國際法和國際關係基本準則，美國是當之無愧的世界最大間諜慣犯和監控帝國。

去年美艦機對華抵近偵察達 657 架次

汪文斌表示，美國還頻繁派艦機對中國進行抵近偵察，去年高達657架次，僅今年1月在南海就高達64架次，嚴重危害中國國家安全，破壞地區和平穩定。美方氣球非法進入別國領空，也司空見慣。僅去年以來，美方高空氣球未經中國相關部門批准，10餘次非法飛越中國領空。美方首先要做的應當是反躬自省、改弦更張，而不是污蔑、抹黑、煽動對抗。

「氣球事件」背後寫滿美方對華不信任

文匯觀察

正當外界聚焦美國國務卿布林肯可能即將展開首次中國之行時，一件所謂「間諜氣球」的事件將人們從對中美關係的期待中拉回冰冷的現實。儘管中方一再澄清該民用無人飛艇用於氣象等科研，因不可抗力誤入美國，但在接下來的十多天裏，美方仍持續升級事件，先宣布所謂推遲布林肯訪華，後大動干戈出動「猛禽」戰機擊落飛艇並在多國持續散布和炒作所謂中國「高空偵察氣球」威脅，美方一連串動作背後寫滿對中國的不信任與敵意。

從對華貿易戰、科技戰到中美「脫鉤論」，從對華接觸到競爭再到將中國定位為「頭號對手」……近年來，彷彿美國國內有一股力量不斷將中美推向對抗，而觀其背後，缺乏信任顯然是第一大重要原因。近日持續升溫的中美「氣球事件」，不過是這種不信任的又一次真實寫照。

是什麼原因令到美國近年對中國更加不信任了

呢？一方面，中美意識形態、社會制度、歷史、國情等方面不同，很多美國人難免因不了解，就對社會主義制度和共產黨有這樣或那樣的偏見與誤解。另一方面，近年來，中國綜合國力不斷提升，雖然中國一再表明是和平發展，但美方一些政治勢力仍認為中國崛起威脅到了美國的霸主地位，從美國利益出發發找各種機會和藉口渲染污蔑「中國威脅」，進而綁架中美關係，企圖將兩國關係推向所謂「新冷戰」。

美媒片面報道降低民眾對華信任度

而與此同時，由於普通民眾更多是通過媒體等了解中國與世界，一些媒體的對華片面報道，無疑又進一步推波助瀾降低了不少美國民眾對中國的信任度。例如，近日，一些美國媒體選擇對俄羅斯向歐洲輸送天然氣的「北溪」管線爆炸是人為破壞的最新調查報告裝聳作怪，卻不斷高聲渲染炒作「中國氣球威脅」的全球威脅，就從側面提供了佐證。

在核心利益上中方無妥協退讓餘地

當然，外界也有一些聲音指責是中國在一些問題上的強硬表現加深了這種的不信任。但事實並非如此。中國之所以在一些問題上強硬是因為這些問題事關中國核心利益，涉及中國原則和底線，如台灣問題等，中國在這些問題上沒有妥協退讓的餘地，而且中國在這些問題上的原則和立場是一貫的，無關中國國力發展和強弱。中國什麼時候都會大聲對肆意侵犯自身利益的霸凌行為說不。現在中美問題的關鍵是美國看待中國的心態變了。

美方需正確對待中國和平崛起

中美關係要真正實現轉圜，首先是美國需正確對待中國的和平崛起。中國雖然不能左右美國決策層採取怎樣的對華戰略，但仍可在走好自身的發展道路同時，進一步推動和加強中美間的溝通與交流，爭取更多的友華、知華力量和合作力量，進一步增進從美國普通民眾到精英決策層等對中國的了解和認知，消滅一些不必要的不信任。

◆香港文匯報記者 葛沖