



沙特藍圖可資借鑒 落實香港創新願景



尚海龍 立法會議員

早前特首李家超率團訪問中東，其中一站沙特阿拉伯，當地政府推出《沙特2030年願景》，十分重視創新環境和落地場景的重要性，值得香港借鑒。雖然香港有發表過類似的《香港創新科技藍圖》，與《沙特2030年願景》一樣旨在推動科技和經濟發展，但《香港創新科技藍圖》主力針對開拓科技創新，《沙特2030年願景》則更

加重視經濟多元化和國家的前途未來，眼光更遠大，覆蓋範圍更廣泛。特區政府要保持世界競爭力，必須繪就更多能保證發展規劃長期有效的藍圖，並設立機制，確保政府換屆不會影響政策的延續性，另一方面也要在堅持長期藍圖目標不動搖的同時，可以靈活調整策略和執行力度，務求把一張藍圖繪到底。

沙特阿拉伯的經濟轉型在《沙特2030年願景》的指導下井井有序地進行着，至於香港於2022年底公布《香港創新科技藍圖》，同樣旨在推動科技和經濟發展，有異曲同工之妙。

回顧歷史，早在25年前，首任香港特首董建華就提出香港作為亞太地區創新中心的想法，科技園和數碼港、本港大學對研發的重要投入，都是在那時候打下基礎。然而在世界擁抱科技的這20多年期間，特區政府組織架構經歷多次變更，與科技和工業有關的決策局在政府架構中消失了8年之久。雖說各屆特區政府都表示重視創科，但因為種種原因，今天香港的科技產業仍有待發力，特區政府甚至還沒有拿出系統性的科技產業政策，從創科產業貢獻GDP佔比不足1%，就可見端倪。

明確方向讓社會團結革新

長久以來社會期待特區政府指明一個明確的科技創新產業發展方向，讓大家在共同願景與驅動力下，完成時代所需的轉型。當然，遲到永遠比沒到好，《香港創新科技藍圖》使創科發展邁開了第一步。

《香港創新科技藍圖》的重點，是通過提高研發投入、引進國際創新力量、支持創業，並同時促進科技創新、創造就業機會和提高香港的國際競爭力。藍圖的具體重點是四個方向、八大舉措，在上、中、下游發力推動，包括了政府將持續大力鼓勵企業和高等教育機構投入

研發，並提供支持和獎勵；政府同時會通過舉辦國際科技展覽、邀請國際創新者和組織舉辦創新活動，吸引國際創新力量到香港。除了對於本地及海外企業的支持，政府還會為創業者提供資金、培訓和實踐平台去支持眾多創業者踏出第一步，更會提供更多數碼素養培訓，以提高香港人對於新時代的認知與數碼能力。通過以上藍圖中的規劃與舉措，其願景是能成功幫助香港轉型，推動其成爲一個具有國際競爭力的科技創新中心。

至於沙特阿拉伯提出《沙特2030年願景》，是因為當地政府深刻地意識到單一的經濟產業會隨着形勢變化而難以持續，所以國家需要團結一致，快速有效地推動革新。《沙特2030年願景》的關注重點不僅是轉型，更是改變沙特經濟的結構，從對石油依賴性較強的經濟，轉變爲多元化經濟，通過投資新興產業、創建投資環境、提高教育水平和促進城市發展等方式實現這一目標。

總的來說，《香港創新科技藍圖》主力針對開拓科技創新，相比之下，沙特則更加重視經濟多元化和國家的前途未來。

注意細節確保發展長期有效

《沙特2030年願景》有若干部分是值得香港借鑒的。

首先，藍圖的長期規劃和跨屆可執行性至關重要。《沙特2030年願景》是一個長期的國家

發展藍圖，規劃來得確切。香港雖然在過往也有規劃過不少長遠發展藍圖，但容易缺乏細節且忽視現實狀況，而因為細節出現困難而放棄全局的事情在過去的香港時常發生。因此，不論《香港創新科技藍圖》還是其他各項藍圖都要保證發展規劃長期有效，也需要透過一定機制保障，即使政府面臨換屆，亦不會影響政策的延續性。如何堅持長期藍圖目標不動搖的同時，可以靈活調整策略和執行力度，也是需要應對的一個重點。簡而言之，就是要把一張藍圖繪到底。

其次，要在多變環境下持續審視藍圖。《沙特2030年願景》鼓勵和促進國內外投資並強調與國際社會的合作，《香港創新科技藍圖》雖然也提及以上兩點，但需要更加宏觀審視創新科技的發展。比如特區政府時常強調香港的低稅政策，包括個人所得稅約15%的吸引力，但本次考察團了解到，沙特的個人所得稅長期爲零，更多優才願意到沙特發展也是無可厚非。當稅務、基金和基礎設施不再亮眼時，特區政府需要繼續通過提供啓動資金、基礎設施、周到服務等措施來支持創新科技的發展。另外，軟實力也很重要，香港需要推動創新氛圍，才可吸引更多外資及全球人才留在香港發展。

關注科技落地的場景

第三，藍圖需要關注科技落地的重大場景。

《沙特2030年願景》十分重視創新環境和落地場景的重要性，值得我們進一步參考。比如，考察團參觀的NEOM新城項目，目標是在紅海地區建立一個創新型城市生態系統，市內全面採用可持續及再生能源，95%的土地都將劃爲自然保護區。隨着全球發展，世界各國早已加入低碳行動中，而《香港創新科技藍圖》方向、目標都已經清楚，需要進一步確立一批示範大項目，給創科成果一個落地的舞台。

香港已有藍圖帶動產業發展，雖然香港的創科產業曾經因爲在2000年代初遇到科網泡沫而受到挫折，但本來創科就是和風險相伴而生的，有機會，也會有挑戰，「小小苦楚等於激勵」，即使Web3.0和ChatGPT等巨型平台都會有階段性的挑戰，香港特區政府，還有各有心有力的創科企業和人才難免也同樣需要排除各種困境方可有所成，是要短視看待還是長期擁抱呢？這取決於諸位的取態。《沙特2030年願景》有許多如NEOM等大規模的工程。4年後第一期就要竣工，首批住戶要4年後「上樓」，這些目標使筆者震撼。不過，看到沙特高層、項目管理方都滿懷信心宣布：世界的未來發展看這裏！筆者也不禁感動。香港已經被後勁發力的地區步步緊追，各持份者除了要了解未來的機遇，更需要的是危機意識。夢想引領，才能眼中有光，期待《香港2047藍圖》的出台！

香園圍口岸配套亟待改善

李梓敬 立法會議員



羅天恩 事務律師 清華大學法學博士生



隨着香港與內地全面通關，香園圍/蓮塘口岸於2月6日正式開放予跨境旅客使用，然而，迎接全面通關後的周末及周日，口岸的停車場即告爆滿，甚至有預約的駕車者到現場後，卻發現沒有車位可用，情況頗爲混亂。

雖然政府根據情況採納筆者意見，宣布2月17日起只接受網上預約泊車，亦大增逾時泊車收費，亡羊補牢，但事件反映了政府在設計及規劃上，低估新口岸的使用量，政府有必要改善口岸配套。

香園圍口岸於2020年夏季啓用，爲本港最新的邊境管制站，初期因爲疫情關係僅提供貨車通關服務，直至本月6日才全面開放予跨境旅客。口岸直接連接深圳高速公路「東部邊境通道」，旅客可取道口岸再經深惠高速及深汕高速直達廣東東部汕頭、汕尾、潮州、揭陽等地和鄰近省份福建、江西等，出行更爲方便。

香園圍口岸的停車場設有約400個泊位，駕車者可透過網上系統預訂泊位。然而，香港與內地全面復常通關後首個周末，香園圍邊境管制站人山人海，當日口岸停車場車位於接近上午十時已經爆滿。未有預約的駕駛

者被勸退，即使有預約也要輪候一小時。部分駕駛者唯有將車輛泊在新界其他停車場，再乘搭公共交通工具經該口岸過關，大失預算。有駕車者更向傳媒投訴，早已提前三日預約，準時到達停車場卻未能進入，反而沒有預約的人士可以進入，造成不公平情況。之後的周日，政府一早呼籲前往內地的駕駛人士不要使用香園圍口岸停車場。政府產業署解釋，由於香園圍停車場預約的車輛數目眾多，加上有大量車輛沒有按預約時限離開，導致停車位供不應求。當局評估最新情況後，呼籲駕駛人士不要使用停車場，已預約的駕駛人士稍後獲安排退款。

出現這種情況，很明顯政府低估口岸停車場的使用量，導致泊位嚴重不足。雖然政府已改變政策，只接受網上預約泊車，解決一時的混亂，但長遠仍須考慮在香園圍口岸停車場附近尋找適合地點加建停車場，以

解決車位不足的問題。

另外，目前有三條巴士路線，分別由上水、大圍及屯門開出，直達香園圍口岸，但部分只在周六、日及公眾假期行走，並且班次疏落。運輸署應檢討巴士使用量，加密班次及增加行駛日數，同時增設口岸每日直達九龍的巴士服務，方便旅客和本地居民使用。



◆香園圍口岸停車場一度「車滿爲患」。

資料圖片

強化部門協調 提升施政水平

陳祖恒 立法會議員



國家主席習近平在去年七一重要講話提出「四點希望」，其中之一，就是希望政府着力提高治理水平。特區政府最近推出一系列措施，呼應中央對特區施政的殷切期許，例如成立了由特首親自領導的「融入國家發展大局督導組」，亦成立了四個由司長和副司長帶領的工作小組，對症下藥，聚焦解決跨代貧窮、房屋供應等深層次問題，充分體現政府「能做事、做成事」的決心。這是值得肯定的。

提升治理水平的重要一環，是要進一步完善治理體系，當中包括跨局、跨部門的協作，相信各界亦感受到政府在這方面下了苦功，這是一個非常好的方向。不過，治理體系的完善工作，是一個持續、漫長的過程，需要持之以恆，包括逐步理順、細化部門之間的職責、角色等細節，從而有效地解決過往部門與層級間政出多門的現象。

政府大力推動「再工業化」、科研成果落地。去年底發布的創科發展藍圖更明確指出要「協助傳統工業透過創科升級轉型」，紡

織及製衣界等界別亦受惠其中。要令這些良策落到實處，完善治理體系、強化跨局跨部門協作是當中關鍵。

以紡織及製衣界爲例，若以價值鏈理解行業運作，便發現時裝設計、紡織製造及行業整體發展，至少牽涉五個政策局。生產、製造和研發主要涉及創新科技及工業局。時裝業發展就由文體旅局和其轄下的創意香港主理。到銷售、貿易、出口等層面，則牽涉到商經局。業界一直積極結合創科，這部分就依賴到創新科技及工業局的政策支援。至於開拓國內外、東盟市場，政制局和商經局就扮演重要支援角色。多個法定和公營機構亦長期支援業界發展，例如由創新科技署撥款成立的紡織及成衣研發中心(HKRITA)，以及勞福局旗下、爲設計師提供造樣中心和培訓技術人員的製衣業訓練局等。

但這也顯示了，行業以至工業整體發展，所涉的政策局數量相當多，部分政策範疇更與不同部門重疊。若未能做好跨局跨部門協調，最終只會窒礙政策落地的效率。

例如近日開幕的深水埗布藝市場，政府當時指，是希望將布藝市場發展成爲「具有主題特色」的布藝市場，藉此推動時裝業和布業發展。然而，新布藝市場的旁邊，就是即將完成建築工程、由香港設計中心負責營運的深水埗設計及時裝基地。目前，新布藝市場負責管理的，並非主理文化產業政策的文體旅局，而是食物環境衛生署。這可能使新布藝市場的發展未能與本身所訂立的政策目標一致，布藝市場未來也可能難以與設計及時裝基地項目做到有效分工、協作，無法達至最佳的協同效應。

期望政府透過治理體系的優化、提升，繼續高質量推動行業發展，包括持續深化行政改革，理順部門權責，整合好與行業相關的政策和資源，加強跨局跨部門協調和督導。另外，創科藍圖爲香港未來發展敲定大方向，筆者期望政府能與業界一起制定行業發展藍圖，協助業界發展創科。

特區政府應繼續以務實爲的作風，着力提高治理水平，爲香港開創新局面、實現新飛躍。

發展伊斯蘭金融 鞏固香港國際化優勢

萬事俱備只欠東風

在香港持續深化與沙特等伊斯蘭經濟體合作的同時，香港的法律、稅務安排等措施，也要有效滿足開拓伊斯蘭市場的需要。2007年特區政府施政報告首次提及引入伊斯蘭金融以及在發展伊斯蘭債券市場，並修訂了《稅務條例》和《印花稅條例》，使伊斯蘭債券的稅務安排等同於傳統債券的稅務安排。但十多年過去，香港在吸引伊斯蘭金融產品的舉措進展不大，更面對來自新加坡、倫敦、吉隆坡、杜拜等地的競爭，香港必須急起直追。

現時，香港的伊斯蘭金融產品主要集中在伊斯蘭債券(Sukuk)，並已經分別在2014年、2015年及2017年成功發行三批伊斯蘭債券，第一批伊斯蘭債券以租賃(Ijara)爲結構，而第二批及第三批租賃則以代理安排(Wakala)爲結構，其資產都是以香港的房地產物業及符合伊斯蘭律法的商品爲支撐。不過，比較常見的伊斯蘭金融工具還包括成本加利潤融資(Murabaha)、合夥融資(Mudaraba)、股本參與(Musharaka)、伊斯蘭保險(Takaful)等。然而香港暫時沒有相應的法律法規及監管機構支持、協助和規管這些金融工具轉化爲金融產品的平台，以致香港的伊斯蘭金融產品未能盛行。還有一個值得注意的問題，是伊斯蘭債券的破產問題。伊斯蘭債券的結構通常與傳統債券具有相同的經濟效果，並被視爲等同於傳統債券，但伊斯蘭債券在破產時的處理方式仍未經過法院檢驗，它們被視爲股權或債務工具，將取決於內部結構、風險及回報，意味着金融機構無法預知法院將如何處理有關情況。香港要進一步發展伊斯蘭金融，相關的法律空白必須補上。

引入法律人才發揮協同效應

香港亦需要引入熟悉伊斯蘭金融和教義的人才。跟傳統的金融產品不同，在伊斯蘭金融產品推出市場前，必須經過伊斯蘭律法主管機關及伊斯蘭律法顧問核准。香港要發揮國家與「一帶一路」沿線國家聯通的橋樑和超級聯繫人獨特作用，還應該匯聚和培養熟悉大陸法、普通法和伊斯蘭律法的人才，發揮協同效應。

寧夏自治區是伊斯蘭金融試點，當地有大批熟悉伊斯蘭律法和金融的專家，也有多年發展伊斯蘭銀行業務的經驗。在海外，馬來西亞過半數人口信奉伊斯蘭教，在伊斯蘭金融的市場結構和法律制度方面最爲成熟，亦實行普通法。香港應充分吸收內地和海外的經驗，取長補短，構建有利伊斯蘭金融業發展的經濟和法律體系，有效拓展伊斯蘭金融市場，鞏固香港國際金融中心地位。