

加稅增收

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

預算案旺市利民紓困有新意

更需大力投資未來創新創富

財政司司長陳茂波昨日發表新一年度財政預算案，推出長短兼顧措施，包括繼續發放消費券、啟動系列盛事、預留近百億元加強創科等，令剛擺脫疫情陰霾的普羅市民和各行各業減輕壓力、休養生息，也給香港邁向未來作出很好鋪墊。相關措施旺市、惠民、紓困，不少頗具新意，切實排解眼前憂難，助企業固本培元，重建活力香港，總體上獲得各界肯定。預算案要實現「穩中躍進、共拓繁榮新願景」的目標，還需要進一步加大力度投資未來，推動加快產業升級轉型，推動創新科技和再工業化發展，並切實促進粵港澳大灣區一體化共贏合作，不斷增強本港創富創新的發展動能。

本港走出3年疫情折騰，經濟社會初步邁向復常，有如大病初癒元氣未復，加上外圍經濟疲弱，市民和中小企仍然渴望政府給予必要扶持，持續推動並且穩固復甦勢頭。面對近1,400億元的財政赤字，本年度預算案續推多項刺激消費、普惠市民和紓困助弱的措施，包括發放5,000元電子消費券、寬減薪俸稅上限6,000元、繼續發放電費補貼及交通補貼、增加子女基本免稅額至13萬元、為參加2024

年DSE的考生代繳考試費等，包括立法會議員在內的不少社會人士均認同，在經濟剛從疫情打擊中喘定、百業和市民生計有待改善的時期，相關措施有助紓緩市民負擔、刺激消費；縱然財政狀況艱難，預算案堅持應使則使，體現了施政為民理念。

大病初癒，提振信心活力至為重要。為加快本港經濟復常步伐，預算案公布舉辦及支持多項大型國際盛事及活動，特別是啟動以市民為對象的「開心香港」系列活動，提升香港盛事之都的形象和競爭力，吸引高增值遊客，有助興旺市道、刺激消費、活躍經濟。另一方面，堅持「搶企業、搶人才」，加速經濟重振；推動基建、創造發展容量、讓市民分享發展成果，預算案有不少令人眼前一亮的具體措施。例如，重啟「資本投資者入境計劃」，這是世界各國各地吸資金和搶人才的普遍做法，落實此計劃可拓闊本港人才來源、吸引更多新投資落戶。

基建是經濟持續發展、創造就業職位、改善市民生活質素的重要一環。本港即將有多項大型工程上馬，需未雨綢繆準備財務安排。預算案建議成立基礎建設債券計劃，可

謂一舉多得，一可以開拓基礎建設資金來源；二可以通過發債促進本地債市發展，令金融市場投資多元化；第三，政府計劃未來先在政府發行的基礎建設債券和綠色債券中，撥出一定比例優先供強積金基金投資，為強積金計劃提供多一個穩健的投資選項，讓市民對關乎香港長遠發展的基建項目既有「參與感」，亦有「獲得感」，基礎建設債券計劃的構思值得稱道。

過去幾年受疫情影響，本港經濟持續不景，政府收入減少，但醫療衛生、社會福利和教育等民生開支不受影響，加上推出多輪紓困措施，公共財政壓力巨大，2023/24年度連續第五年財赤，財政儲備亦料將下降至7,629億元。社會上亦有意見認為，隨着經濟社會逐步復常，未來是否需要保持「一刀切」式「派糖」值得商榷。相反，採取精準扶貧、幫助最需要的群體，以及推出「創就業復業基金」，為最渴求現金資助的中小企及前線從業員提供直接支援，更能令寶貴財政資源用得其所，支援更到位見效。

面對連年財赤、庫房吃緊，推動經濟高質量發展，積極對接國家發展戰略，「將餅做大」，以發展經濟增加收入，是特區政府充實庫房、

助力百業振興、為民謀福祉的根本途徑。

特區政府不斷強調堅持以科技創新驅動發展，此次預算案撥出60億元用作資助大學及科研機構設立主題研究院、預留30億元推動人工智能、量子科技等前沿科技領域的基礎研究，以及向數碼港和科技園的多項科技初創企業培育基金加碼注資等，當然有助進一步壯大本港科研實力。不過，有專業組織指出，本港迫切需要科研成果轉化，促進傳統產業技術升級，激活創新市場需求，而預算案對「新型工業化」着墨甚少，期盼政府設立科研轉化的專項基金，制定長效的支援機制，引領本港產業邁上高質量發展之路。

積極融入國家發展大局是本港發展的大勢所趨、機遇所在。粵港澳大灣區是本港融入國家發展大局的最佳切入平台，通過「北部都會區」與灣區內地城市強強聯手，前景無限、大有可為。此次預算案再次強調了灣區合作的宏偉願景，但具體措施不多，希望特區政府有更具體的合作計劃和行動部署，並作出必要的財政安排，促進本港發揮所長引領牽頭，實現灣區優勢互補、互利共贏發展，為本港經濟社會發展注入源源活力。

煙草稅增逾三成 一包煙貴12元

每支煙加稅6角冀降吸煙率 便利店即時加價

為鼓勵市民戒煙，新年度財政預算案提出即時調高煙草稅逾三成，每支香煙稅款調高6角，每包香煙零售價由62元加至74元。多間連鎖便利店隨即加價，一些未調整售價的士多、辦館昨日出現搶購潮，有煙民大手買10包煙囤貨。特區政府消息人士表示，每次上調煙草稅後，煙民的數量都會減少，特區政府目標是把香港吸煙率由目前9.5%降至2025年的7.8%。同時，政府會加強戒煙服務及打擊私煙，並於今年上半年推出諮詢文件，交代下一步的控煙工作，進一步減低煙民人口。

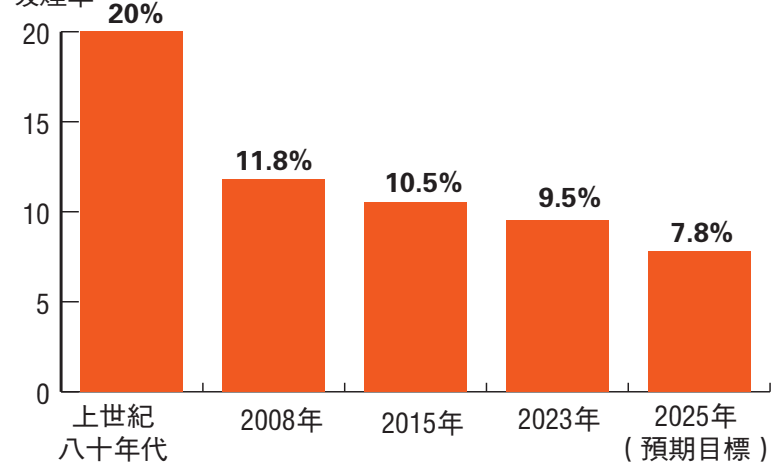
◆香港文匯報記者 劉明

特區政府昨日刊憲，由即日起加煙草稅，全港多間便利店隨即加價。每包香煙的煙草稅即時由38.12元加至50.12元，增幅約31.5%，若全數轉嫁給消費者後，每包香煙零售價由目前62元增至74元，其中煙草稅佔零售價近68%。

有部分士多、辦館趕不及加價，出現「搶購潮」，不少煙民「掃平貨」，有人一口氣買10包。有市民則認為，加煙草稅有助控制煙民人數，減少非煙民吸二手煙的危害。

財政司司長陳茂波昨日在回應加煙稅決定時解釋，原有的煙草稅佔零售價約62%，仍遠低於世衛組織建議的75%，且政府多年未有增加煙草稅，故建議即時

香港吸煙率走勢圖



將每支香煙的煙草稅調高6角，並按同等比例提高其他煙草產品稅率。「已盡可能考慮加幅對一般基層市民的影響，畢竟上一次加（煙稅）已很久以前，隨通脹各樣，對鼓勵大家吸少些煙、戒煙效用已逐漸淡化。」

政府消息人士解釋，香港對上一次增加煙草稅是2014年，當時升幅為11.7%，而2009年及2011年亦先後兩次增加煙草稅，增幅分別為50%及41.5%，每次加煙草稅後，吸煙率也減少，上世紀八十年代香港吸煙率為20%，2008年時為11.8%，在先後三次加煙稅後，2015年吸煙率降至10.5%，再跌至現時9.5%，有近60萬名煙民。同時，在2009年加煙草稅後，2009年政府戒煙熱線查詢人次上升了257%，2011年亦上升了48%。今次增加煙草稅，目標是2025年吸煙率進一

步降至7.8%。

中學生吸煙率下降

中學生吸煙率亦有下降，2008年為6.9%，2015年已跌至2.7%。政府會加強戒煙服務和在學校的宣傳教育，海關亦會加強執法打擊私煙。至於未有按吸煙與健康委員會建議加煙草稅100%，亦未達世衛組織建議的煙草稅佔零售價75%，消息人士表示首要保障公眾健康，同時亦要考慮不同因素。

至於有否計劃推行「無煙世代」，即規管2009年或之後出生者不准買煙，消息人士表示，今年上半年會就控煙工作推出諮詢文件，降低吸煙率的方案包括減少市民接觸香煙、增加購買香煙的負擔、繼續規管香港的推廣及廣告、減少二手煙禍害和再加強戒



◆昨日財政預算案宣布加煙草稅後，有士多即時貼出告示，提醒顧客每包香煙加價12元。
香港文匯報記者北山彥 攝

煙服務等。

吸煙與健康委會冀每年加煙稅

吸煙與健康委員會主席湯煥齊歡迎增加煙草稅，但認為稅率仍有上調空間，期望政府每年增加煙稅，加幅高於通脹，以持續減低煙草的可負擔性，又建議擴大室外禁煙區範圍，以及仿效歐盟禁止較受年輕人及女性歡迎的薄荷煙和重提推行「無煙世代」政策。

報販憂私煙活躍 恐現結業潮

香港報販協會主席林長富則認為，加煙草稅只會令私煙市場更活躍，預計報販收入下跌五成，甚至會出現結業潮，恐怕只會令政府、報販以至市民「三輸」。

徵額外足球博彩稅 5年進賬120億

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）香港特區政府過去數年為應對新冠疫情而推出大量支援措施，財政司司長陳茂波昨日在財政預算案中表示，面對公共財政壓力下，除了必須節流外，開源更加重要，因此建議由2023/24年度起，在《博彩稅條例》下向香港賽馬會徵收每年24億元「額外足球博彩稅」，為期5年，而原



◆政府建議由2023/24年度起，向馬會徵收每年24億元「額外足球博彩稅」，為期5年。

香港文匯報記者北山彥 攝

有博彩稅稅率不變。他強調，有關安排已充分考慮香港博彩事業面對的外部激烈競爭，而馬會已承諾不會減少其對本地慈善事業的承擔。馬會回應時表示，香港博彩稅率是全球最高，但理解特區政府決定，不會減少慈善信託基金，會繼續每年批出恒常捐款。

利得稅薪俸稅稅率維持不變

陳茂波昨日表示，增加收入的最重要方向是「將餅做大」。在香港正逐步復常下，需要時間恢復元氣，故任何稅款的上調應盡可能收窄其影響範圍。雖然利得稅及薪俸稅是政府主要收入來源，但考慮到要鞏固香港既有的稅務優勢，以及配合政府吸引企業和吸納人才的整體政策方針，建議今年暫時維持利得稅和薪俸稅稅率不變。至於其他開徵新稅項的建議，必須先讓社會有充分的討論，才能作出權衡和取舍。

他指出，在面對財政壓力下，仍須設法在短期內增加政府收入，故建議由2023/24年度起在《博彩稅條例》下向馬會徵收每年24億元「額外足球博彩稅」，為期5年，原有博彩稅稅率不變，「對馬會徵收該24

億元博彩稅，我覺得它（馬會）負擔得來，我們應該收。它節流也好，用自己儲備也好。」

陳茂波表示，特區政府會觀察競爭環境的變化，再決定下一步。

今年上半年交立會審議

根據現行條例，足球博彩稅的計算方法是在投注額減去派彩後得出的「淨投注金收入」，其中一半用以繳稅。政府消息人士指出，2022/23年度整體博彩稅收入（足球、賽馬、六合彩合計）預計為255億元，當中99億元來自足球，相信馬會有空間繳付額外足球博彩稅，且該稅項自2003年開徵以來一直未有調整，而在加徵足球博彩稅期間，無論馬會每年賺錢或虧蝕，都需要繳交該24億元的稅項。

在賽馬方面，由於其博彩稅稅率屬累進計算，並且已介乎淨投注金收入的72.5%至75%，再加稅的空間不大。由於加徵足球博彩稅涉及條例，特區政府目標是今年上半年提交立法會審議。

馬會昨日回應時指，馬會於預算案諮詢期間已明確

指出，香港的博彩稅率屬全球最高，馬會對增加博彩稅率的建議有強烈保留，因為上調博彩稅率將帶來不可挽回的結構性問題，也徹底削弱馬會的持續競爭力，最終使非法外圍及境外莊家成為唯一得益者。不過，馬會亦明白香港正處於經濟復常中，政府仍需應對不少社會民生問題，故理解政府今次徵收「額外足球博彩稅」的理由。

馬會：不會減每年恒常捐款

在加徵足球博彩稅的5個財政年度期間，馬會指收入將因而大幅減少，影響馬會對慈善信託基金的撥款，但不會減少每年批出的恒常捐款的水平。

馬會強烈促請特區政府認真檢討及長遠調低現時已是全球最高的博彩稅率，特別是介乎72.5%至75%的賽馬博彩稅率，同時懇請政府展開對足球博彩發牌條件的檢討，給予馬會必需的彈性及競爭力，以應對來自非法外圍和境外莊家日益嚴峻的市場競爭及挑戰，以及緩解因須繳交「額外足球博彩稅」而引致收入下降的負面影響。

資料顯示，馬會慈善信託基金於2021/22年度的恒常捐款為45億元，並於同一個年度額外捐出21億元支援與新冠疫情有關的項目，以及支持香港特別行政區成立25周年相關的社區活動。