

兩會前瞻

農業熱點篇

建設農業強國 專家析兩大重要任務

保障糧食安全 兼顧農民增收

在今年全國兩會前夕，2023年「中央一號文件」（簡稱「一號文件」）發布，除了部署當前全面推進鄉村振興重點工作之外，首次提出建設「農業強國」五大內涵。農業強國、鄉村振興等話題料在全國兩會上引發熱議。多位農業專家接受香港文匯報記者採訪時表示，建設農業強國對突破制約，保障糧食安全，提升農業現代化水平，促進鄉村振興具有重大戰略意義。今年，我國開始向建設農業強國的目標邁進，需統籌兼顧農民增收、糧食安全等重大任務。

◆香港文匯報記者 任芳頤 北京報道



◆2月26日，遊人在陝西西安長安唐村梅園內賞梅。長安唐村位於西安市長安區王曲街道，以農文旅融合發展為帶動，促進區域鄉村振興。 新華社



◆春耕備耕時節，各地農民搶抓農時，忙碌的身影在希望的田野譜奏春天的旋律。圖為2月24日，在河南省焦作市溫縣溫泉街道後東南王村，學員在農業植保無人機操作員培訓班上觀摩無人機飛行演示。 新華社

強國必先強農，農強方能國強。全面建設社會主義現代化國家，最艱巨最繁重的任務仍然在農村。「一號文件」首提建設供給保障強、科技裝備強、經營體系強、產業韌性強、競爭能力強的農業強國，為全面推進鄉村振興指明了方向。關注「三農」問題的全國人大代表和政協委員認為，這無疑契合當下和未來中國農業發展方向，也是二十大報告中農業強國建設目標的首次落實和啟動，意義重大。

農業做大做強 量與質協調提升

中國農業大學經濟管理學院教授、經濟貿易系主任李春頂向香港文匯報記者分析指出，「農業強國」的提出不僅提出了中國農業未來高質量發展、高質量增長以及實現農業農村現代化和鄉村振興的具體實現路徑，也提出了未來中國整個農業要做大做強，從過去單純強調數量的發展變成數量的增長與質量的提升相協調，還要通過建設農業強國來推動全面建設社會主義現代化國家的目標。

糧食穩產保供是頭等大事，農業強國的首要任務就是確保國家糧食安全，「一號文件」開宗明義，守好「三農」基本盤至關重要、不容有失。文件提出，2023年確保全國糧食產量保持在1.3萬億斤以上，15.46億畝永久基本農田逐步全部建成高標準良田，實施新一輪千億斤糧食產能提升行動，全方位夯實糧食安全根基。

「我們一定要始終繃緊糧食安全這根弦。」全國人大代表、四川農業大學校長吳德長期以來持續關注糧食安全核心問題。今年兩會，他計劃在聚焦農業安全保障法和糧食安全科技創新保障體系建設兩個方面提出議案和建議，確保中國人的飯碗牢牢端在自己手中。

拓寬農民增收致富渠道

「三農」工作有兩個永恒主題，保供和增收，增加農民收入是「三農」工作的中心任務，「一號文件」更是把「拓寬農民增收致富渠道」列為單獨篇章，提出促進農民就業增收、經營增收，以及賦予農民更加充分的財產權益。農業農村部公開數據顯示：2022年農民人均可支配收入首破2萬元大關，工資性收入佔農民收入的41.96%，是農民增收貢獻的大頭。家庭經營淨收入佔農民收入的34.63%，其中六成多來自農業經營收入。

中國農業大學經濟管理學院農業經濟系教授穆月英對香港文匯報表示，我國農業

就業份額從1978年的70%下降到2021年的23%，有專家測算稱，我國早已進入勞動力轉移的「劉易斯拐點」（指經濟發展中的一種狀態，經濟剩餘導致鄉村勞動力減少），意味着農業不再有利餘勞動力。加之農村人口老化程度顯著高於城鎮，引發了各界對「誰來種地」的擔憂。

大力培養青年農民刻不容緩

中國社會科學院農村發展研究所助理研究員、中國國外農業經濟研究會副秘書長盧千文對香港文匯報表示，「無人種糧」「不會務農」是今後推進農業現代化面臨的重大挑戰，大力培養青年農民刻不容緩。培養青年農民既要通過教育、技能培訓等提升整體技能素質，更要通過全方位配套政策，培育新型農業經營和服務主體，創造全產業鏈就業創業機會，讓農業成為留住人才的產業。

李春頂分析指出，隨着農業農村現代化的發展，以及與農業相關的供應鏈、產業鏈和價值鏈等方面的進一步提升，未來涉足糧食生產鏈條的農民數量應該會增加。另一方面，隨着農業人口向城市轉移的趨勢，未來直接種地的農民比例還會進一步減少。但他同時指出，隨着農業科技的發展，我國糧食安全已經實現了可靠的保障，未來糧食安全方向會從數量的增加轉變為質量的提升。

穆月英則表示，在我國全面實施鄉村振興戰略，以及一系列「強農惠農」政策支持下，農村產業發展為農民帶來更多的創業和就業機會，近幾年農民工返鄉創業就業人數不斷增加，形成了農民工的「反向」流動新趨勢。

種子和耕地是糧食安全關鍵

「18億畝耕地紅線，養活14億人口，在現行消費水平下，我國農業資源面臨絕對短缺。城市能給農民提供更多的就業機會，留下種地的農民就可以在有限的耕地資源中平均到更多，兩方面可以統籌兼顧。」中國社會科學院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川對香港文匯報表示，保證糧食安全有兩個關鍵因素，一個是種子，即種業科技創新；一個是耕地，即建設高標準農田。兩者都是為了在原有農業生產基礎上提高單產，兩者都需要政府通過公共投入來促進農業內涵式增長。

近五年來農民人均可支配收入(單位:人民幣)

年份	收入(萬元)	比上年實際增長%
2018年	1.46萬元	比上年實際增長6.6%
2019年	1.60萬元	比上年實際增長6.2%
2020年	1.71萬元	比上年實際增長3.8%
2021年	1.89萬元	比上年實際增長9.7%
2022年	2.01萬元	比上年實際增長4.2%

整理：香港文匯報記者 任芳頤

◆1992年出生的十四屆全國人大代表王穎是遼寧省朝陽市朝陽縣木頭城子鎮十家子村黨支部書記。2014年大學畢業後，成為一名返鄉新農人。 新華社



鄉村振興：培育新產業 注重高質量

作為鄉村振興「五大振興」之首，產業振興是促進農民增收致富背後最重要的支撐。「一號文件」對推動鄉村產業高質量發展作出具體部署，提出做大做強農產品加工流通業、加快發展現代鄉村服務業、培育鄉村新產業新業態、培育壯大縣域富民產業等。

鄉村服務業是鄉村振興增量部分

「整個農業產業鏈中，為上下游服務的各種行業構成了農業服務業，或者說鄉村服務業，其中包含了農業生產上游的種子、農藥、農技等服務，下游的銷售、物流、包裝等環節，以及鄉村本身涉及到一系列休閒旅遊、餐飲、文化等社會保障服務。」中國農業大學經濟管理學院教授、經濟貿易系主任李春頂告訴香港文匯報記者。

李春頂認為，當前我國鄉村服務業呈現出快速發展的趨勢，但發展質量和水平還不高，未來仍有很大發展空間，鄉村服務業發展將是未來鄉村振興過程中頗具潛力的一個方向，也是未來實現鄉村振興非常重要的組成部分和增量部分。

數字經濟是數字鄉村重要內容

「一號文件」提到，提升淨菜、中央廚房等產業標準化和規範化水平，培育發展預製菜產業。中國農業大學經濟管理學院農業經濟系教

授穆月英指出，蔬菜是我國僅次於糧食的第二大作物，也是許多農村的重要產業和農民收入的重要來源。目前我國蔬菜產業發展面臨着勞動力年齡偏大、經營規模小而分散、經營成本高，以及產業鏈條較短、流通體系不規範等諸多弊端。

全國人大代表王穎香認為，要在農村發展產業，前提就是要形成一定的經營規模，這樣才能進行品牌、標準、體系的建設。

提到未來發展方向，穆月英建議以農業生產者作為產業融合的主體，從生產環節向產前或產後延伸，形成有序的利益分配機制，並加強各類流通和市場體系建設，規範產銷兩地批發市場，通過農產品的價格形成機制保障農業生產經營者的利益，還可以通過生態標準園、特色採摘園等，讓發展農業與滿

足消費者多樣性需求有機結合。

「一號文件」指出，要培育鄉村新產業新業態，深入實施「數商興農」和「互聯網+」農產品出村進城工程。「三農」問題專家、中國人民大學教授溫鐵軍認為，數字經濟是數字鄉村的重要內容，但也是鄉村振興最大的短板。「在農業領域，數字經濟的企業並不掌握生產端數據，因為生產端在農業，跟自然資源環境條件緊密結合，無論植物還是動物都是自然形成的過程，以至於生產端的數據收集比較困難，需要新的技術手段助力。」

小田變大田「農業大託管」

特稿

麥苗青，正生長，一片生機勃勃。站在安徽省淮北市濉溪縣五溝鎮廟前村，曾經一片片「巴掌田」已化零為整成為高標準農田。

農業大省安徽，是中國農村改革的主要發源地，中國5個糧食淨調出大省之一，糧食產量連續六年穩定在800億斤以上，穩居中國第4位。當前，正值冬小麥返青關鍵期。在安徽淮北、阜陽、亳州、淮南等市，圍繞農田增量、農業增效、農民增收，各地積極探索「小田併大田」「農業大託管」等路徑，為鄉村振興探路。

放眼一望，只見田塊成方、溝渠相通、道路相連，田頭還有蟲情測報儀、土壤墒情儀和一個小型農業氣象站。

濉溪縣五溝鎮副鎮長王勇介紹說，經過探索，廟前村採取「全村一塊田、到冊不到戶」的「數字田塊」模式，將全村6,524塊「巴掌田」整合成1塊萬畝高標準農田，流轉給一家大型農業企業，每畝租金增加到1,000元（人民幣，下同），全部返給農戶。同時，企業依託其市場資源、種植技術等優勢，畝均糧食增產30%。

中化現代農業安徽有限公司農藝師時強強指着田間的一款設備說：「這一個設備可以自動澆灌50畝土地，一個人可以負責很多台設備。此外，我們還通過衛星遙感，來監測田間長勢，決定是否治蟲、施肥。」

記者在安徽農管家農業服務公司的淮南市農業生產大託管大數據指揮艙的顯示大屏上看到，截至目前，淮南市已有66個鄉



◆2月25日，山東省萊莊市稅郭鎮三屯村農民在利用農業機械播種春土豆。 新華社

鎮、163,587戶農戶將110餘萬畝耕地「大託管」。

在淮南市，「大託管」試點實施近3年來，從耕、種、管、收、烘、儲、銷全環節提供服務外，還將服務的鏈條延伸到訂單生產、金融保險等多領域。其中，參與「大託管」農戶戶均增收2,000元以上。

據悉，今年安徽將繼續全力推進以土地制度改革為牽引的農村各項改革，深化「小田變大田」及「大託管」服務改革等，為鄉村全面振興助力。 ◆中新社