



# 深化黨和國家機構改革 中國式現代化的深刻變革

中共二十屆二中全會閉幕，審議通過了在廣泛徵求意見的基礎上提出的《黨和國家機構改革方案》。深化黨和國家機構改革，是推進國家治理體系和治理能力現代化的一場深刻變革，目標是

全面提高國家治理能力和治理水準，關鍵是深化重點領域機構改革，設置更科學，職能更優化，體制更完善，管理更高效，確保黨的領導全覆蓋，確保黨的領導更加堅強有力。

黎子珍

深化黨和國家機構改革，構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系，形成總攬全域、協調各方的黨領導體系，職責明確、依法行政的政府治理體系，全面提高國家治理能力和治理水準。既要立足於實現第一個百年奮鬥目標，又要著眼於實現第二個百年奮鬥目標。

## 全面提高國家治理能力和水準

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央，把深化黨和國家機構改革作為推進國家治理體系和治理能力現代化的一項重要任務，堅持優化協同高效、堅持全面依法治國的原則，為黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革提供了有力保障，也為繼續深化黨和國家機構改革積累了寶貴經驗。

當前，世界百年未有之大變局加速演進，世界進入新的動盪變革期，我國發展必須準備經受風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗。二十大報告提出中國發展進入戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，這是中共黨代會上首次以「戰略機遇和風險挑戰並存」，取代以往「戰略機遇期」的表述，顯示了中央高層對內外形勢的清醒認識，並為準確把握當前和今後一個時期的戰略環境提供了清晰指引。

中國特色社會主義步入新時代，全面建設社會主義現代化國家踏上新征程，必須實現國家治理體系和治理能力現代化。但橫亘在現代化新征程上的挑戰依然不少：發展品質和效益還不高，創新能力不夠強，生態環境保護任重道遠，社會服務體系不健全，民生領域還有不

少短板，全面依法治國任務依然繁重。這些問題同國家治理體系和治理能力直接或間接相關，要從根本上加以解決，就必須深化黨和國家機構改革。

## 深悟「兩個確立」 堅定改革信心

高舉改革大旗，破解時代課題，是習近平總書記治國理政始終堅持的重要方法論。時移世易，變法宜矣。

對深化黨和國家機構改革的重要性和緊迫性，對深化黨和國家機構改革方案的貫徹落實，都要放到新時代背景下、站在更高層次上來認識和把握。

黨和國家機構改革方案，是中國式現代化的重要組成部分。中國式現代化打破了「現代化=西方化」的迷思，展現了現代化的另一幅圖

景。中國式現代化既有各國「現代化」的共性，更有「中國特色」的國情，內中滲透深度與廣度合一的「現代性」，近程是將中國建成社會主義現代化強國，遠程為中華民族偉大復興作準備。習近平總書記在二十大會上強調以「中國式現代化」把中國建成社會主義現代化強國，有極重要的現實意義。

二中全会強調，各地區各部門要站在黨和國家事業發展全局高度，充分認識黨和國家機構改革的重要性和緊迫性，深刻領悟「兩個確立」的決定性意義，增強「四個意識」、堅定「四个自信」、做到「兩個維護」，自覺把思想和行動統一到黨中央決策部署上來，堅決維護黨中央決策部署的權威性和嚴肅性，堅定改革信心和決心，加強組織領導，不折不扣把機構改革任務落到實處。

## 多方合作突破掣肘 推動創科發展

陳祖恒 立法會議員 香港生產力促進局主席



「科技是我們的未來，創新更是我們的動力」，行政長官李家超日前在接受香港文匯報等多家媒體訪問時，就表示國家「十四五」規劃支持香港建設國際創新科技中心，而香港的優勢在於基礎科研，大灣區其他城市在下游生產力則具備優勢；倘若香港可以鞏固中游，將研究成果產業化，整個大灣區就能夠互補互利。筆者作為工業界人士，十分認同特首李家超的方向，今日世界就是創新科技的世界，香港各行業包括工業、紡織業，亦只有好好運用創新科技，與大灣區其他城市衷誠合作及分工，在優勢互補、強強聯合的情況下，創新科技既可為各行業指出出路，亦能成為香港經濟再增長的一大引擎，問題關鍵，在於特區政府如何與業界加強合作，一同突破掣肘，推動創新科技的發展走向高峰。

## 土地政策教育多方面支援業界

在媒體訪問中，李家超明確指出了香港的優勢，例如香港有五所世界百強大學，是全球唯一在只有1,100平方公里的城市，有五間百強大學，更為重要的是，香港本身就具有非常優越的基礎研究；而在創科的發展方面，香港在上游的基礎科研上具有優勢，有70%的科研被評為國際卓越水平，而大灣區其他城市在下游生產力上具備優勢，如果香港可以鞏固中游，把研發成果產業化、市場化，整個大灣區便能互補互利，建造創新生態圈。事實上，特區政府推動創新科技發展，絕非停留在倡議的階段，至少從政府政策包括《香港創新科技發展藍圖》可見，特區政府就有「產學研1+計劃」、「共同投資基金」以及「香港投資管理有限公司」等項目，從政策、資金以至支援，方方面面推動創新科技發展。特區政府可在批撥土地、政策支援以及人才吸納三方面，與業界進一步合作，令創新科技發展更為有力及順暢。

不論是「新型工業化」、先進製造業以至其他初創的創新科技企業，其實亦面對着香港其他行業遇上的「苦惱」，就是要發展，首先要充足或合適的土地資源。以筆者一直深耕的紡織業為例，香港業界還是要面對土地成本高昂的問題，當土地成本影響着業界的商業考量，不少同行就得把生產基地等移至內地或其他地方；一個較為中庸的做法，就是把部分產業鏈例如行銷等留在香港，部分走向成本低的地方。如果香港要好好地發展創新科技，就要把研發環節做大做強，以紡織業為例，筆者建議特區政府透過增加資助額和在「北部都會區」預留土地等措施，進一步支援香港紡織及成衣研發中心(HKRITA)等研發中心在本港設立智能試驗生產線及客製產品生產線；與此同時，探討在大灣區內地城市為HKRITA等研發中心設立營運分部或據點。

值得各方注意的是，「新型工業化」有別於傳統工業，業界可以善用創新科技、智能生產線等，減少對「密集勞工」以至土地的需求，政府撥地或以優惠方式出租辦公室，絕對可以用最少的空間資源，讓業界輸出最大的生產力；同時，當相關配套完善，還能吸引部分外流的「新型工業化」業界回流香港，振興新工業，也能提振本港經濟。

有了土地以後，就需要政策支援，協助業界(紡織業以至其他生產或創科業界)有更好的發展。在貸款以至擔保等環節上，筆者認為特區政府一直都在加強支援，若要給予特區政府建議，特區政府可以研究以工業或創科業為試點，在「工業專員」或相關官員的主導下，為不同行業制訂「度身訂做」的支援計劃，例如初創企業會得到土地或辦公室支援；有一定規模、在港扎根的企業可享稅務等優惠；至於已經成熟的企業，則可以在特區政府支援下走進內地、「一帶一路」沿線國家以至全世界；現時特區政府在全世界各地都有派駐辦事處，在溝通交流以

外，往後還可以考慮更大程度地發揮「聯繫人」角色。

近期，「搶企業」、「搶人才」成為特區政府以至全社會的熱門詞，香港要更好地發展創新科技，「搶企業」、「搶人才」以至培訓人才都是不可或缺的基本因素；對於特區政府一系列「搶企業」、「搶人才」舉措，相信社會各界都極度認同，因為香港是國際都會，外來企業以至人才，是香港成功的其中一種助力；筆者同樣關注的，還包括如何在香港培養好人才，誠如李家超所指，香港有幾所世界百強大學，亦有非常優越的基礎研究，筆者認為若然香港在傳統以外，能強化職業教育，那麼香港除了向外「搶人才」，還可以在香港區內培養到更多的「創科新血」，例如香港高等教育科技學院(THEi)以及香港專業教育學院(IVE)，就可以升格為應用型大學，或者是提供更多創科課程，以培養熟港情、愛國家的創科人才。

## 各界還須說好業界故事

現時，研發開支佔本地生產總值(GDP)約1%，特區政府希望把相關開支增加至2%，亦期望好好把研究成果產業化。在創科路上，特區政府需要為業界拆牆鬆綁、提供支援，但筆者想指出，香港要推動創新科技，不論是推動「新型工業化」、「綠色科技」以至人工智能發展等，需要政商民多方合作，當中的重中之重，還包括我們如何在社會製造一種發展創新科技的氛圍，若然我們的培訓、教育思維還停留在「傳統專業人士」的想法，那麼香港的人才，可能永遠都會出現短缺。以工業界為例，都在投入、擁抱創新科技，我們在說好中國及香港故事時，如何向青年說好「業界故事」？這是一個願及長遠發展時，也必須做好的思想教育問題，不論從事哪個創科行業，都要關注思想指導、培育人才的工作。

## 把握國家穩增長機遇 加快香港復甦

王文亮 中國和平統一促進會香港總會常務副會長



國家統計局日前公布《2022年國民經濟和社會發展統計公報》，多項數據反映經濟復甦動能持續增強，令人振奮。其中去年國內生產總值(GDP)達121萬億元(人民幣，下同)，按年增長3%，增速領先於世界經濟體量排名靠前的主要經濟體；人均GDP繼續保持在1.2萬美元以上；困擾歐美多國的高通脹亦未有出現，居民消費價格指數(CPI)月度漲幅始終低於3%，全年僅上漲2%。全球經濟增速總體放緩，不穩定不確定因素明顯增多。我國去年經濟雖遭新冠疫情和世界經濟可能面臨滯脹局面等內外多重因素衝擊，但仍能突破重重夾擊，交出一份充滿亮點的經濟成績表，經濟總量更再上新台阶，成就得來不易，再次印證我國經濟底子厚、韌性強、潛力足，長期向好的基本面沒有改變，有基礎、有信心、有能力駕馭各種風險挑戰。

香港與內地實現全面復常通關，內地經濟活水源源不絕湧入，其中多個省市政府及商界看準香港「背靠祖國，聯通世界」的獨特優勢，紛紛組織代表團來港，一系列商務交流會、推介會等如雨後春筍開展。現在香港更撤銷最後一項防疫措施口罩令，宣告全面復常，以更開放的姿態歡迎各地人士來港尋覓商機，市況一片大好。把握契機，積極融入國家發展大局，是香港加快復甦的不二之選。

金融是經濟的命脈，國家經濟表現在全球一枝獨秀，就是香港最大的金融機遇。行政長官李家超上週率團到訪廣州和深圳，兩地就深化粵港合作、推進大灣區高質量發展磋商交流，同日即帶來喜訊，國家多個部門聯合發布「前海金融30條」，提出多項擴大金融開放措施，包括容許港資金融機構、保險業北上拓展業務等。香港要乘勢而上，以香港國際金融中心的金融優勢，加快推進大灣區跨境金融發展，促進區

內金融市場和金融基礎設施進一步互聯互通，便利兩地資本市場之間的資金流動，以高質量金融服務更好支持國家經濟發展。

以創新為經濟賦能，是全球大勢所趨。不同研究顯示，研發開支對經濟增長存在正面影響，每增加1%的研發投將帶動可觀的經濟增長。李家超特首日前接受媒體聯合採訪時便表示，目前本港研發開支佔本地生產總值約1%，期望未來可增加至2%，而目前最需要考慮的是，如何把研發成果產業化。國家經濟前景樂觀，就是香港科研進一步大展身手的好時機。香港須更積極主動建設國際科技創新中心，以創新對接國家經濟大局，包括將「北部都會區」致力打造成「香港矽谷」，與深圳加快推動港深創新及科技園建設，制定出台人員、資金、貨物、信息等無障礙跨境流動政策，促進香港的創新產業化無縫對接國家創新的經濟紅利，結合大灣區創新驅動，讓香港經濟背靠國家支持向縱深推進。

宋忠平 時事評論員

近日，日本宣布將採購400枚美製戰斧巡迴導彈。日本聲稱，俄烏衝突引發其對周邊地區安全局勢的擔憂。日本於2022年底通過2023財年政府預算草案，其中防衛預算大幅增加26%，且專門為購買戰斧導彈準備了專項預算，預計最多可購入500枚該型號導彈。

一次購買400至500枚戰斧巡迴導彈絕不是小數目，也只有日本這樣的土財主才有如此經濟實力，相信美國軍火商又要開香檳慶祝了。之所以日本迫不及待地購買如此巨量的戰斧巡迴導彈，一是因為岸田文雄內閣急於改變日本的安保戰略，既然三份安保文件已經修改，之前的專守防衛已經變身為集體自衛權和個體自衛權，日本可以行使對所謂的敵國進行先發制人的源頭打擊，藉此把所謂的危險源遮罩在國門之外；二是因為岸田文雄內閣要藉此進一步事實上突破《和平憲法》，讓日本能成為所謂的正常國家，尤其是軍事和政治上都能擺脫之前的種種政治限制。岸田文雄內閣認為，戰斧巡迴導彈是一款標準的進攻型武器，對日本擺脫戰後約束機制就顯得至關重要。

## 日本攻擊 必遭嚴厲報復

戰斧巡迴導彈是一款進攻性武器裝備，射程在1,500公里以上，主要可對遠距離目標實施精準打擊。戰斧巡迴導彈的優點是，採用複合制導系統並具備比較精準的打擊能力，再經過隱身能力提升後具備較強的突防能力。同時，日本政府也指出，要求購買美國最新批次的戰斧巡迴導彈，這個批次的優勢在於突防能力。不過，戰斧導彈無論如何改型，其最大的劣勢就是速度慢，也就是高亞音速，這就限制了其突防能力的增加。這種亞音速導彈在面對其他國家導彈攔截體系的生存能力相對較弱。日本未來將會把戰斧巡迴導彈重點部署在引進美國技術的宙斯盾戰艦上，企圖實現海上機動打擊能力。

美國一直都希望日本引進自己的進攻型武器裝備。一是美國希望日美共同在印太地區建立強大的攻防兼備的軍事能力，日本不僅要擔當防衛和後勤保障，更要成為前線進攻的重要力量。二是美國不敢與中國等國家單打獨鬥，拉上日本也是給自己壯膽。三是作為全球商人的美國來講，400至500枚戰斧巡迴導彈絕對是巨大的蛋糕，美國自然樂見其成。

## 日購戰斧導彈引火焚身

日本如今的政客確實很單純，甚至很幼稚，自以為可以從源頭打擊，其實是引火焚身。如果日本敢用軍事力量攻擊別國，日本本土和不屬於日本的琉球群島也必遭報復。日本本土距離其他所謂源頭打擊國家不遠，在二戰期間，日本本土就被美國實施遠程打擊，更何況如今的遠距離現代戰爭，日本毫無戰略縱深，對其他國家的軍事打擊只能惹惱麻煩，想依靠美軍協防日本只是一廂情願的想法。

## 靠買武器難成軍事大國

如日本大量引進進攻性武器，也必然會促使在東亞地區，乃至亞太地區爆發激烈的軍備競賽。包括中國、俄羅斯、朝鮮以及東南亞國家，也會考慮引進更多先進的武器裝備實現國防自主，這也勢必會導致惡性循環，讓更多的國家擁有導彈，無論是巡迴導彈還是彈道導彈，這一輪的新軍備競賽將會讓整個印太地區成為火藥桶和不穩定因素。

至於日本想藉發展進攻性軍事力量來成為軍事大國，這只是一種完全實現不了的夢想。一是因為日本軍事戰略完全不獨立，注定不是軍事大國。二是因為單靠日本購買武器裝備，並不可以實現軍工能力自主，成為軍事大國。儘管日本有軍事研發和生產能力，但日本這些能力基本都被美國閹割。現時日本生產的武器裝備，有大量的美國知識產權和專利，美國會通過這一點對日本實施鉗制。這樣的日本能稱之為軍事大國嗎？當然不是。三是因為日本的體系作戰能力幾乎不存在，從衛星到軍事資料鏈都依賴美國，日本自衛隊只是在給美軍打工，這樣又怎麼能成為一個軍事大國、軍事強國？

更為關鍵的一點，是要想真正成為軍事大國和軍事強國，一定要在歷史問題上認錯，有知錯能改的歷史擔當，同時要擺脫其他國家對日本的種種限制，不當政治和軍事傀儡。如果做不到這兩點，日本永遠都不會成為一個軍事大國。