

兩會聚焦



吳傑莊冀大灣區深化機制規則銜接 拓職業資格國際互認

研設華裔卡 吸國際人才

委員提案 正在北京出席全國政協會議的全國政協委員、香港特區立法會議員、高鋒集團董事會主席吳傑莊，在今年兩會提交了「關於加強香港與大灣區其他城市協作聯動，打造國際人才高地，共享新未來的建議」的提案，建議深化機制規則銜接，加強人才高地要素流動協同，拓展職業資格國際互認範圍，建立高度便利化的境外專業人才執業制度，探索建立「華裔卡」制度和華僑身份證制度，又倡議以香港為抓手，吸引國際人才投身粵港澳大灣區建設。

◆香港文匯報記者 李昌鴻 兩會報道

吳傑莊表示，為在未來建設大灣區中充分發揮粵港澳綜合優勢，為吸引和集聚更多國際化人才，從而建設具有國際競爭力的一流灣區和世界級城市群，建議深化機制規則銜接，加強人才高地要素流動協同，拓展職業資格國際互認範圍，建立高度便利化的境外專業人才執業制度，採用單向認可、考試、備案等方式跨境便利執業，制定境外執業資格認可目錄和清單管理。

探索優秀人才直接免徵機制

他並建議優化個人所得稅優惠政策條件和適用範圍，為各行各業境外高端緊缺人才來粵工作給予更加便利的個稅補貼，並探索優秀人才直接免徵機制；推動粵港澳居民社保、醫保普惠共享，繼續推動完善社保服務跨境協作機制，探索醫保服務跨境使用模式，加快粵港澳三地社保、醫保居民服務「一卡通」建設，積極推動粵港澳社保銜接；支持廣深試點解決外籍高層次人才養老保險繳費問題。

吳傑莊強調，要以香港為抓手，吸引國際人才投身粵港澳大灣區建設。美國蓋洛普諮詢公司最新調查數

據顯示，在香港730萬人中有近8%（約568,000人）來自海外，可見香港外籍人才擁有量佔比很大。香港的市場體制和生活習慣更國際化，可以作為吸引國際人才的窗口和抓手，在香港為人才提供優質的國際化工作生活環境，先融入香港生活，並逐漸了解粵港澳大灣區的發展，在潛移默化中促進國際人才主動投入粵港澳大灣區發展。

倡統一優惠政策信息發放平台

他指出，目前中央與地方都有支持國際人才創業就業的優惠政策，由於信息過於分散，會造成一定程度上的選擇困難。同時，內地產業眾多，行業多元化，僅是大灣區內地9城市，就各有特色、優勢產業有明顯差異，故建議統一信息發放平台，將灣區內地各城市及地方的優惠政策，地方產業優勢詳細列出，並不時更新，協助國際人才更容易作出比較，選擇合適地方創業及就業。

他並建議在大灣區建立國際人才信息共享平台，通過大數據、雲計算等技術手段，篩選國際人才並構建穩定的遴選機制；建立不同層級、不同類型的



吳傑莊 資料圖片



吳傑莊倡深化機制規則銜接，拓展職業資格國際互認範圍，建立高度便利化的境外專業人才執業制度，探索建立「華裔卡」制度和華僑身份證制度。圖為香港中環街頭。

引智管理部門和主要引智單位的信息共享（分別授權）、數據挖掘與動態跟蹤機制，以及開放動態的社會服務網絡，實現國際人才引進與管理全過程的數據整合與信息共享。

吳傑莊又建議設立「華裔卡」，以吸引全球華裔華人的專業人才集聚大灣區。截至2019年，分佈於

全球各地的華裔華人總量已高達六千多萬，他們當中很多是各個行業的優秀人才，其中專業人才群體就接近400萬人，在雙重國籍制度短期內不能成行的現實下，探索建立「華裔卡」制度和華僑身份證制度，是促進華裔專業國際化人才集聚大灣區發展的重要機遇。

舒心：多元解紛機制助高效治理

委員提案 港區全國政協委員舒心這次全國兩會期間提交「關於盡快啟動多元解紛立法工作的建議」的提案，建議積極推動全國立法，明確解紛職能；推廣黨政主導模式，重塑糾紛解決格局；堅持非訴優先，強化前端分層過濾能力；健全保障機制，大幅提升解紛效率；加大宣傳力度，營造良好環境。

舒心指出，多元化糾紛解決機制建設特別是非訴糾紛解決機制建設是一項龐大的系統工程，必須置於推進社會治理現代化的大局中謀劃、部署和推進。現實工作中，也存在發展不均衡、規範化不足、聯動效能低等問題，有必要通過立法行為，對多元化糾紛解決機制建設進行規範。

他建議自上而下加快制度建設進程，推動全國人大啟動多元解紛立法。立足「一站、集約、集成、在線、融合」五個關鍵，建立健全「前端接收響應、中端辦理反饋、後端回訪監督」的閉環式工作機制。

倡自上而下推動設領導小組

「從全國來看，凡是多元化解紛工作做得比較好的地區都是當地黨委、政府高度重視支持的地區。」舒心建議自上而下推動各地成立高級別矛盾糾紛多元化解紛領導小組，強化

組織領導，統籌轄區矛盾糾紛多元調處化解工作，協調處置轄區內或者跨轄區的重大複雜矛盾糾紛等。

「建議建立『遞進式』糾紛分層過濾體系，推動糾紛盡量在進入訴訟程序前得到化解。」舒心認為應積極搭建黨政主導的糾紛多元化綜合服務平台，推動訴調對接中心與訴訟服務中心融合，推動形成「社會調解在前、法院立案在後」的解紛格局，進一步完善調解行政裁決、訴訟等有機銜接的糾紛解決機制。

在健全保障機制方面，舒心建議完善多元解紛信息平台的建設與對接，構建起「資源共享、分層遞進、智能解紛」的在線糾紛解決模式，建立可持續的多元解紛經費保障機制，將調解、仲裁、公證等多元解紛服務納入政府採購目錄，探索公共服務多元化供給模式。有關部門要積極引導社會改變「解決糾紛就是到法院打官司」的觀念，加大對調解、仲裁等非訴糾紛解決方式的宣傳、引導和監督，讓群眾充分了解、自覺認同多元糾紛解決機制。 ◆香港文匯報記者 林熹

委員提案

陳紅天倡予民企保險公司公平待遇

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平3月6日看望參加全國政協十四屆一次會議的民建、工商聯界委員，並參加聯組會，聽取意見和建議。在場的政協委員紛紛表示，習近平總書記與政協委員座談交流，並發表重要講話，為民營經濟和民營企業家撐腰打氣，為民營企業高質量發展釋放了信號、指引了方向。

本身是工商界人士的港區全國政協委員陳紅天向政協會談提交了「關於平等對待國有、民營和外資企業，提高保險公司股東持股比例上限，及給予民企背景保險公司行政審批公平待遇」的提案。

他在提案中說，近年來，我國持續深化金融供給側結構性改革，扎實推動現代金融體系建設，穩步擴大金融業雙向開放，努力構建中國特色的金融監管體系，金融服務實體經濟和推動高質量發展的能力顯著增強。黨的二十大對金融工作作出部署、提出要求：「深化金融體制改革」、「加強和完善現代金融監管，強化金融穩定保障體系」、「守住不發生系統性風險底線」。在我國金融改革取得顯著成績的同時，也存在着法規層面對內資企業不公平對待，在行政審批層面對民營企業不公平對待的現象。

提案指出，2018年，銀保監會修訂《保險公司股權管理辦法》，保險公司單一股東持股比例上限也由原來的51%降低至現在的三分之一。2019年12月6日，銀保監會印發《中國銀保監會辦公廳關於明確取消合資壽險公司外資股比限制時點的通知》，取消了合資壽險公司的外資比例限制。2021年3月，銀保監會發布了《關於修改〈中華人民共和國外資保險公司管理條例實施細則〉的決定》，刪除了有關外資股比的限制性規定；外國保險公司或者外國保險集團公司作為外資保險公司股東，其持股比例可達100%。陳紅天認為，內資與合資保險公司單一股東持股比例上限的差異，不利於堅持內外資一致原則，不利於中外資保險機構在同一規則下開展業務，極大地損害了國內企業的競爭力與積極性，不利於構建公平競爭的市場環境。

「此外，2021年至今，銀保監會批覆的保險公司變更股東的事項共13起，涉及企業12家。其中，12家保險公司中，國資背景保險公司7家，合資保險公司2家，民企背景保險公司3家。」陳紅天表示，銀保監會批覆的保險公司變更股東大多是國資或合資保險公司，民企背景保險公司批覆較少。本着對國有、民營和外資企業一視同仁的原則，着力營造公平競爭的營商環境，擬建議銀保監會、國務院法制辦公室在年內修訂《保險公司股權管理辦法》，提高保險公司單一股東持股比例上限。同時，建議銀保監會在變更股東、增資入股等行政審批方面給予民企背景保險公司公平待遇。

◆香港文匯報記者 鄭治祖



陳紅天 資料圖片

釋寬運盼增資源助團體提升長者服務

委員提案 內地和香港已邁入疫後社會復常階段，但3年的疫情令不少人出現負面情緒。港區全國政協委員、香港佛教聯合會會長釋寬運的提案，是希望政府及社會關注長者精神健康，並增加資源幫助團體提升長者服務。

去年3月，由釋寬運擔任主席的香港佛教「此岸—彼岸」弘法會，發起並成立「菩提在線」電話熱線，為社會上有需要的長者提供情緒關懷及陪伴，藉此減輕他們的身心壓力。「菩提在線」希望在「長者關懷」、「哀傷輔導」、「臨終關懷」三方

面，以循序漸進的方式開拓相關的服務，令有需要的長者可以得到心靈及精神的幫助，讓他們體驗生命的品質，感受生命的尊嚴。

釋寬運以香港為例，指經歷過3年疫情，不少人出現過憂慮情緒，特別是一些獨居長者，更易產生各種負面情緒問題。若長者長期缺乏情緒支援及靈性慰藉，孤獨感也易釀成抑鬱和健康問題。欲要建立和諧、安定的社會，唯有從人心下手，用佛法覺醒生命，結合現代心理學輔導，從而減輕人生的苦痛，進而開發生命意義，創造生活價值，引導大眾珍惜生命，助己助人，並獲得喜悅的人生。 ◆香港文匯報記者 康敬



釋寬運

冀引入綠色建築性能責任保險制

民建聯 兩會建言 建築業一直以來都是我國的重點產業，也是國家過去二十年高速發展的重要推動力。由於建築業等行業特性，施工過程涉及大量大型機械，我國建築全過程能耗、碳排放約佔全國總量的50%。在國家探索高質量經濟發展的今日，節能減排的持續發展模式是高質量經濟發展的重要組成因素，所以建築行業的綠色轉型對於實現雙碳目標至關重要。

當前，我國建築行業綠色轉型面臨兩個錯配難題。一個是性能錯配：綠色建築評價在建築工程竣工後進行，建築設計與運行之間存在性能錯配，無法確保專案建成後綠色性能與當初設計完全相符。另一個是時間錯配：二星以下建築在竣工時直接評定，三星建築在運營期結束後評定。這些問題都為建築行業的綠色專業造成了阻礙。

近年來，我國政府多個相關部門都表達了對於強化保險對綠色建築的支持。比如，2022年3月，我國住房和城鄉建設部印發的《「十四五」建築節能

與綠色建築發展規劃》指出，會同有關部門推動綠色金融與綠色建築協同發展，創新信貸等綠色金融產品，強化綠色保險支援。2022年6月，住房和城鄉建設部聯合發展改革委印發《城鄉建設領域碳達峰實施方案》，鼓勵開發商投保全裝修住宅質量保險，強化保險支援，發揮綠色保險產品的風險保障作用。

為了進一步推動國家建築業的綠色可持續發展，我們建議全面引入綠色建築性能責任保險制度，通過政府部門引導和市場運作聯動，實現預

防、監控和補償相結合的閉環管理模式，為企業提供綠色改造和貨賠賠償雙支撐，助力雙碳戰略。不可否認職工企業可能會對新推行的綠色保險措施產生抗拒心理，針對這點，我們建議對購買綠色建築性能保險的企業，按照保費一定比例進行財政補貼。一方面鼓勵企業積極參與，為綠色建築的性能提供風險保障，另一方面保險機構可以聘請協力廠商風險控制機構，監控和規範綠色建築的整個建設過程，助力綠色建築達到其預定的星級目標。