

兩會聚焦



央行行長易綱和專家熱議：金融監管改革與國際進一步接軌

香港內地金融監管可協調並進

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）3月10日，十四屆全國人大一次會議第三次全體會議將表決關於國務院機構改革方案的決定草案。此次國務院機構改革中，金融監管領域的改革是重頭戲。中國人民銀行行長易綱表示，此次金融監管改革有利於加強監管，提高效率，保護消費者權益，以及為化解風險提供有力保障。有金融專家指出，此次改革是中國金融監管與國際進一步接軌的重要動作，對香港金融監管是利好，利於兩地金融市場和監管協調並進。

據中國金融時報消息，3月8日上午，在參加中共、民建、工商聯界委員分組討論國務院機構改革方案時，全國政協委員、中國人民銀行行長易綱就加強金融監管領域改革談了四點認識，並強調把機構改革方案落實好。

易綱：改革有利於保護消費者權益

首先，組建國家金融監督管理總局，地方政府設立的金融監管機構專司監管職責，有利於加強監管，提高效率，保護消費者權益。過去地方金融監管機構往往同時掛金融工作局、金融辦的牌子，還承擔經濟發展的責任，比如推進當地企業上市融資等。

第二，易綱強調，「社會主義市場經濟的本質特徵就是堅持黨的領導，要為化解風險提供有力保障。」

第三，對於改革提到的完善金融資本管理體制，易綱提醒，金融管理部門管理的金融基礎設施（支付系統、交易系統等），「在改革方案落實中要穩妥」。

另外，改革提出「加強金融機構工作人員的統一規範管理」，納入公務員和行政編制。易綱表示「要做好切實可行的方案」。

過去監管不統一 很多領域「三不管」

「成立國家金融監督管理總局，是中國的金融監管與國際進一步接軌的動作。」金融專家、哈佛訪問學者胡定核認為，此次金融監管機構改革有三個特點：一是把央行的權力範圍收緊了，把央行機構監管的職責劃走了，未來專注貨幣政策、宏觀審慎監管，這是與國際機構接軌的重要一步。胡定核舉例說，美國聯邦儲備銀行只有12家分行機構，而中國央行在每個縣都有分支機構，一些人口很少的縣也有分支機構，機構臃腫，對於宏觀監管的央行是沒有必要的。

第二是「在銀保監會基礎上組建國家金融監督管理總局，相當於升格和擴權，升格到國務院直接管理，實際上也是擴權，把除證券監督管理以外的金融業監管，以及所有的包括證券業在內的消費者權益保護都納入。」

第三，胡定核認為，此次改革還把國有金融資產管理機構的地屬和監管分家，有利於統一監督，加強風險管理，加強投資者消費者權益保護，也減少了監管空白和交叉。

「過去監管不統一，很多領域『三不管』，比如明天系等利用監管空白野蠻生長，P2P、加密貨幣等風險也是由於監管空白造成的。國家金融監督管理總局升格、擴權後，有利於減少監管空白與交叉。」胡定核認為，隨着總局的成立，監管不需要跨部門合作，在部門內部就可以穿透監管，快速稽查違規現象。

胡定核指出，中國金融監管架構，從最早人民銀行統一監管，到成立「一行三會」分業監管，現在則形成典型的雙峰模式，市場行為與審慎監管分開。

香港可向內地提供經驗

「中國新的金融監管模式是和國際接軌的模式，對香港金融監管是利好，兩地間互相的機構協調更加容易，保護消費者權益方面更有利於溝通協調。」胡定核說。

胡定核指出，香港從去年開始大幅推進民眾參與數字貨幣的進程，推進跨境財富中心管理的發展。作為國際金融中心，香港是內地一個重要的金融窗口，未來香港金融管理局與內地的國家金融監督管理總局之間會有很多合作，香港在很多方面可以先行先試先接軌，取得經驗後與內地機構互相借鑒。比如，隨着人工智能、數字經濟的發展，內地金融監管也將遇到新課題，香港可以向內地提供一些經驗。



◆金融專家指出，此次金融改革是中國金融監管與國際進一步接軌的重要動作，對香港金融監管是利好，利於兩地金融市場和監管協調並進。圖為深圳中行營業網點推出港澳台居民金融服務。資料圖片

中國金融迎來嚴監管強監管時代



2023年國務院機構改革方案中，着墨最多的是深化金融監管體制的改革，涉及機構與人事、中央與地方及金融各行業領域等多個層面。隨着這一系列機構改革和調整的展開，統一的國家金融監管體系將構建起來，中國金融業將迎來嚴監管、強監管的新時代。

金融監管重塑已不可逆轉

根據改革方案，擬新成立的國家金融監督管理總局擴權升格，旨在減少監管空白和套利，以更加適應金融混業趨勢；央行則更加專注於貨幣政策和宏觀審慎監管，這樣的監管架構與國際監管模式更趨一致，更易協調；與此同時，金融監管機構納入公務員體系統一規範管理，並加強中央對地方的垂直管理。

從2017年國務院金融穩定發展委員會的成立，到2018年銀保監會和保監會合併成立銀保監會，中國金融監管機構就在順應混業經營的複雜趨勢中逐步調整和探索。近幾年，P2P、互聯網金融等領域雷聲頻發，令投資者損失慘重，包商銀行破產等中小銀行風險暴露，敲響警鐘；一些金融機構涉及複雜交易，金額巨大而透明度低，一些金融產品通過多層結構嵌套，繞過監管套利得逞；在數字經濟、金融科技等新事

物出現時，一些監管理念和手段又沒有及時跟上……在此背景下，中央近期一直將防範金融風險作為經濟工作的重中之重，金融監管的重塑已不可逆轉。

斬斷權力與資本勾連紐帶

今年兩會前夕，中央紀委國家監委罕見發文，其中提出「嚴肅查處落實金融服務實體經濟、防範化解風險等決策部署不力，棄守監管職責、由金融秩序維護者淪為金融風險製造者等問題」，加大對「影子股東」「影子公司」「政商旋轉門」等新型腐敗和隱性腐敗的查處力度，破除「金融精英論」「唯金錢論」「西方齊論」等，堅決斬斷權力與資本的勾連紐帶……表述之嚴厲，預示着強化監管的變革鼓聲已經敲響。

此次金融監管機構改革，劍指金融混業經營特點，減少監管空白和交叉，降低監管成本，並更加強化金融消費者保護，假創新真套利等行為將受到嚴厲整治，降低和防範金融系統內風險將是常抓不懈的緊箍咒。隨着強監管與嚴監管態勢更加清晰和持久，金融業將進一步回歸支持實體發展。

需要指出的是，內地金融監管機構的改革，對香港也是利好消息。回歸以來，香港與內地金融合作不斷深化，兩地資本市場互利雙贏共同發展，通過多種合規渠道

參與內地市場的香港投資者將受益於不斷強化的內地金融監管。

事實上，新的監管架構，將釐清金融市場行為與審慎監管責任，更加強調對機構和行為監管的集中統一，這是與國際接軌的監管模式。未來中國金融開放不會止步，香港始終會是內地對外開放的重要金融窗口。內地金融改革的推進，為兩地監管的順暢合作、擴大開放提供了更大想像空間。

◆香港文匯報記者 海巖



◆與會者參觀2022年11月舉行的香港金融科技周展位。資料圖片

世界500強企業：「中國繼續成為全球經濟增長引擎」

香港文匯報訊 綜合新華社和經濟日報報道，總部設在巴西的世界500強企業淡水河谷公司對外事務總監古斯塔沃·比斯卡西日前接受記者書面採訪時表示，中國經濟長期向好的基本面沒有改變，將作為重要增長引擎在全球經濟中發揮重要作用。淡水河谷的發展與中國經濟息息相關，中國市場從2006年開始一直是淡水河谷最大市場，也是淡水河谷設備和服務的關鍵供應來源。

淡水河谷在華業務穩定

中國連續多年保持世界第一製造大國地位，是全世界唯一擁有聯合國產業分類中全部工業門類的國家，220多種工業產品產量位居世界首位。比斯卡西告訴記者，中國的產業優勢明顯，在全球產業鏈和供應鏈中不可或缺。

近年來，淡水河谷在華業務保持穩定。比斯卡西表示，中國市場一直保持對優質原材料的需求，體現出中國良好的經濟基本面。

比斯卡西告訴記者，近年來，中國營商環境持續改善，相關法律法規不斷完善、海關通關時效不斷提升，讓包括淡水河谷在內的跨國企業獲益良多。「在一些口岸，通關時間從過去兩到三天大幅縮短到現在的幾個小時，讓我們能更高效地將優質鐵礦石產品交付給中國客戶。」

淡水河谷不僅向中國客戶出售鐵礦石，也從中國廠商購買採礦、基建、物流等領域的設備和服務，與「中國製造」的緣分日益加深。比斯卡西介紹，淡水河谷2021年在巴西啟動了拉美地區最大太陽能項目，所有的光伏組件和備件均來自中國。此外，淡水河谷還從中國接收了一台100%以電池供電的電力機車和兩

台72噸級100%以電池供電的電動卡車。「我們很榮幸可以充分借力中國製造業數十年發展所積累的技術。」

拜耳助力中國可持續發展

眾多跨國公司高管表示，兩會是觀察中國經濟發展的重要窗口。通過觀察兩會，公司在中國市場的投資方向更加清晰。拜耳中國公共與政府事務及可持續發展副總裁高勇說：「我們注意到，綠色低碳發展在今年兩會上仍然是一個重要議題。拜耳將以切實行動持續朝着可持續發展目標邁進，同時也將努力為中國實現『雙碳』目標作出貢獻。通過減少碳排放、保護水資源以及實踐可持續農業，拜耳不斷助力中國綠色可持續發展。拜耳亞太區首家可持續農業「耘遠農場」揭牌已一年多，我們非常期待更多新夥伴加入，共同拓展中國可持續農業發展新空間。」

西門子醫療決心深耕中國市場

作為最早扎根中國的醫療科技公司之一，西門子醫療相繼在上海、深圳、無錫等地建立了研發與生產基地，擁有遍布全國的銷售和服務網絡。西門子醫療大中華區總裁王皓表示，今年，西門子醫療上海實驗室診斷工廠將正式投產，以「中國製造」和「中國創新」為中國醫療行業高質量發展貢獻力量。「我們注意到，『提升醫療衛生服務能力』是兩會的焦點和熱點，展現了中國政府對於醫療衛生的高度重視，也推動着中國大健康產業實現更高質量發展。如今，蓬勃發展的中國醫療器械市場已成為全球第二大市場，人們對於高品質醫療服務的需求日益增長，提振西門子醫療深耕中國市場的信心和決心。」

鍾山任人大財經委主任委員 郭樹清任副職

香港文匯報訊（記者 馬靜、凱雷 兩會報道）十四屆全國人大財政經濟委員會的主任委員、副主任委員、委員名單對外公布。鍾山任十四屆全國人大財政經濟委員會主任委員，郭樹清等九人任副主任委員。人大財經委是人大重要組成部門，承擔着高質量推進人大財經立法、監督、調研等多方面重要職責，人大財經委成員具有人才薈萃、知識密集、經驗豐富的特點和優勢，組成人員既包括經驗豐富的財經高官，亦有理論造詣深厚的知名專家學者。

出任十四屆全國人大財政經濟委員會主任委員的鍾山，2017年2月起任商務部部長。2021年3月鍾山任第十三屆全國政協委員、經濟委員會副主任。兩年後，鍾山由全國政協轉任全國人大，並由政協經濟委員會副主任升任人大財政經濟委員會主任。

十四屆全國人大財政經濟委員會副主任委員為郭樹清、沈金龍、史耀斌、翁傑明、田國立、陳雨露、于春生、安立佳、謝經榮。委員包括朱明春、莊毓敏

（女）、劉國強、劉修文、許宏才、張興敏、張育林、歐陽昌瓊、趙海英（女）、侯永志、韓勝延、馮芳莉（女）、蔡玲（女）、蔡繼明。

新一屆人大財經委副主任委員多是財政經濟領域的行家裏手，包括多位曾任財政部、國資委、央行副職的高官以及知名專家學者。九名副主任委員中最亮眼和為人熟知的，是排名第一的副主任委員郭樹清，現任銀保監會主席兼任央行副行長。此前國務院機構改革方案出爐，國家金融監督管理總局將組建，統一負責除證券業之外的金融業監管，銀保監會將不再保留。

另據新華社報道，在6日舉行的全體會議上，財經委對做好2023年計劃執行和經濟社會發展工作提出七條建議：一是把穩增長放在更加突出位置，二是着力擴大國內需求，三是依靠改革開放激發動力活力，四是優化民營企業發展環境，五是強化教育科技人才支撐，六是有效防範化解重大經濟金融風險，七是高度重視穩就業保民生等工作。