

兩會聚焦



建國際標準推動規則銜接

粵港澳大灣區重點發展中醫藥產業是三地共識。正在召開的全國兩會，來自灣區的多位代表委員就如何加快粵港澳中藥產品註冊互認互通、推動跨區域合作建言獻策；民建聯昨日公布「香港中醫藥發展政策」倡議書，提出17項建議，當中包括推動中醫藥產業化。建立國際認可的標準制度，是中醫藥現代化、產業化的核心要求。香港中藥標準體系努力與國際銜接，發揮好獨特優勢，推進大灣區中醫藥規則銜接、制度銜接，加速優質中醫藥產業資源要素在灣區順暢流動，可以把大灣區打造成中醫藥國際化的產業高地和重要樞紐。

香港擁有傳統中醫藥國際化平台，較早建立了一套相對完備的中藥標準體系。特區政府在2015年的施政報告宣布籌劃一所由衛生署管理的中藥檢測中心。中心現已命名為「政府中藥檢測中心」，專責中藥檢測科研，為中藥安全、品質及檢測方法建立國際認可的參考標準。中心已於2017年3月起分階段運作，至今已研發了一系列國際認可的中藥及相關產品參考標準及檢測方法，加強業界對中藥及相關產品的品質控制，建立起香港中藥品牌形象，同時為推動中藥標準化和國際化作出香港貢獻。

粵港澳三地雖然有各自產業資源優勢，例如港澳是國際自由貿易港，對中醫藥文化的認同感高，中醫藥科研和貿易比較發達，但長期以來三地形成不同的產業模式，協同發展與融合發展有待加強，亟需建立有效的產業標準聯動機制。全國人大代表、廣藥集團董事長李楚源表示，利用大灣區「一國兩制」獨特優勢，可在中醫藥科研創新、標準制定、檢驗檢測以及藥物製造等方面進行積極探索，期待廣東的檢測中心和香港檢測中心在未來能夠充分對接交流，積極探討在中藥檢測、中藥標準化和國際化等方面合作。

促灣區中醫藥產業現代化

港區全國政協委員、特區政府原食物及衛生局原局長高永文在政協大會發言時指，要強化科技引領，制定中醫藥國際標準。積極參與並主導制定中醫藥國際標準化工作，加快中藥材ISO國際標準申報認定。業內人士均相信，通過粵港兩地中藥檢驗和標準研究領域的逐步深入合作，不僅有利於支持香港中藥檢測能力的提升，而且將加快推動大灣區中藥標準化和國際化發展。

新冠疫情期间，世界衛生組織發布了《中醫藥救治新冠肺炎專家評估報告》，肯定了中醫藥救治新冠肺炎的安全性和有效性，鼓勵世衛組織會員國在其衛生保健系統和監管框架內考慮使用中醫藥治療新冠肺炎的可能性，為中醫藥帶來了難得的發展機遇和廣闊的發展空間。

近年國家對中醫藥發展支持力度前所未有，今年政府工作報告中提到，要促進中醫藥傳承創新發展。去年特首李家超公布的施政報告也提出，深化香港與內地和大灣區中醫藥協作。大灣區中醫藥合作發展已經站在新起點。業內人士認為，應通過政府引導、市場發力的模式，加速推動大灣區中醫藥協同發展。高永文亦建議，國家中醫藥管理部門牽頭推動內地與港澳全產業鏈協同發展，探索「研發在港澳、產業化在內地、市場向海外」的中醫藥發展合作創新模式，加速優質中醫藥產業資源在粵港澳大灣區流動，打造具有強大產業內生動力和市場話語權的世界級中醫藥企業。

循「港澳研發+廣東轉化」「廣東研發+港澳轉化」「港澳產品+廣東應用」等產業合作模式，是推動中醫藥產業在大灣區長足發展的重要路徑，可在更大範圍內整合資源，形成中醫藥產學研用一體化，促進上中下游、大小企業融通創新、協同發展，加快推進中醫藥現代化、產業化、國際化。

牙醫設服務公營機構年限合理必要

醫管局正就修訂《牙醫註冊條例》諮詢業內意見，消息指政府有意要求本地培訓的牙醫，須先在公營機構完成實習一年、服務兩年，才能夠私人執業。社會投放大量資源培訓牙醫，要求他們在公營醫療機構服務一定年限，滿足社會對公營牙科服務的需求，十分合理必要，亦是牙醫對社會栽培的回饋、盡社會責任。政府更應將牙科服務納入公共醫療制度，令更多基層市民獲得良好的牙科治療服務，亦保障公帑更公平運用。

香港雖有良好公共醫療服務制度，但牙科治療不納入公營醫療機構服務。目前，大多數牙科服務靠私人市場提供，公營牙科服務主要提供給公務員、退休公務員及其家屬，僅將極有限的資源向市民開放，例如提供俗稱「牙科街症」的服務，且僅限止痛及脫牙，加上每月名額僅4,000個，長期供不應求，有長者甚至要通宵排隊輪候。

據牙醫管理委員會的數據顯示，全港每一萬人只有3.7名牙醫，比例低於不少其他先進經濟體。供不應求，導致牙科服務價格高昂，日常脫牙隨時收費上千，如果涉及「拔牙根」、裝假牙等服務，動輒收費上萬，基層長者即使每年有2,500元醫療券亦難以負擔。

醫護是社會花費大量公共資源培訓的專業人才，救急扶傷是醫護的天職，

要求本地培訓的醫護在公營機構服務一定年限，合情合理，牙醫同樣適用。本港培訓一名牙醫需花費300萬至400萬元，要求他們在公營機構服務兩三年理所當然。參考新加坡、台灣等周邊地區的經驗，都有類似要求，本港有必要仿效。

對強制牙醫在公營機構服務一定年限，部分業內人士提出反對，聲稱會窒礙學生學牙醫的動力，更擔心公營機構「消化不良」這麼多每年新增的牙醫。這說法忽視了牙醫的社會責任，也沒有看到目前公營牙科服務的不足。

本港未有將牙醫服務納入公營醫療，是導致牙科服務昂貴的重要原因之一，社會上早有聲音要求政府增加公營牙科服務。短期而言，政府應設法增加「牙科街症」名額，包括增加提供服務的診所數目、延長服務時段等。中期而言，政府可採取公私營合作模式，由政府採購一定數量的私營牙科服務，提供予合資格的人士。長期而言，政府應全面檢視和完善本港牙科服務制度及人力資源配套的措施，將牙科服務納入公共醫療制度。公營牙醫服務增加，對牙科生的容納量也相應增加，就不存在「消化不良」的問題。

修訂《牙醫註冊條例》，要求牙醫在公營機構服務一定年限，是勇於改革、打破既得利益藩籬的體現，有利提升牙醫服務、回應社會需求，值得社會各界全力支持，讓更多市民受惠。

文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

施榮懷促加強兩地疫情數據資訊通報 利制定抗疫方案

建互聯互通平台 推藥品標準互認

委員提案 全國政協委員施榮懷在全國兩會期間，就《優化傳染病互聯互通機制 推動藥品等標準互認》作出提案。他指出，香港在內地的大力協助及支持下，成功抗擊新冠疫情，走上復常之路。不過，病毒不會永遠消失，人類需做好應對預案，因此建議加強內地及香港疫情數據資訊通報，建立互聯互通平台，以及推動內地及香港藥品標準等醫療衛生標準互認，從而提高對各種突發傳染病及公共衛生事件的應對與處理能力，確保廣大人民的健康安全。

◆香港文匯報記者 藍松山

施榮懷表示，在疫情期間，內地及香港都有國際知名的傳染病專家不時會就醫學研究互相學習交流。他建議內地及香港應成立常設性的傳染病資訊互聯互通平台，就傳染病的相關資料、臨床數據及抗疫方案等及時互報，互相借鑒及研究。「2003年沙士後，粵港之間成立了傳染病情況交流與通報機制專責小組，每月定期交換法定須呈報疾病的資料，並在有需要時交換受關注的傳染病的資料。」他指出，新冠疫情歷時近三年，每一波疫情都有新問題及新的應對方案，內地及香港經驗互有參考價值。因此，除了加強既有通報機制外，還應建立內地與香港傳染病數據互聯互通平台，「讓內地及香港的專家可以參考借鑒，總結相關經驗，便於未來提出更有效的抗疫方案。」

優化兩地傳染病防治機制

施榮懷又建議推動內地及香港藥品標準等醫療衛生標準互認。「新冠疫情期间，內地及香港就核酸測試CT值的標準差異，不僅造成人民的出入

境障礙，亦加重醫療人手壓力。同時，香港及內地因在藥品等醫療衛生領域的標準有差異，導致香港市民不能在第一時間使用抗疫藥品，影響抗疫效果。」

施榮懷強調，目前內地及香港都走出疫情陰霾，社會復常，但內地及香港無論在關係及地域上都還是永遠的密切接觸者，因此他建議參考今次抗疫經驗，檢視兩地在傳染病防治領域可以優化之處，建立健全包括內地及香港藥品標準互認等的防疫體系，提高對各種突發傳染病及公共衛生事件的應對與處理能力，也可最大程度確保廣大人民的健康安全。



◆施榮懷倡加強兩地疫情數據資訊通報，建立互聯互通平台。資料圖片

黃錦輝冀兩地助殘機構合推服務事業

委員提案 在全國政協十四屆一次會議上，全國政協委員黃錦輝提出關於國家殘疾人就業、心理健康與職業發展的提案。他指出，殘疾人就業和殘疾人心理健康與職業發展是當前國家政策關注的焦點，香港的相關機構在這方面有經驗可以貢獻。他建議香港助殘機構與內地助殘機構攜手合作發展助殘服務事業，並在大灣區創立「多元人才發展計劃」孵化基地，以率先配合廣東省《促進殘疾人就業三年行動方案》及協助大灣區殘疾青年人攜手發展專業規範心理諮詢服務。

提案指出，中國殘疾人總數達8,500萬，約有3,200萬殘疾人處於就業年齡段。國務院2021年發布的《「十四五」殘疾人保障和發展規劃》中，重點任務是加強協助培訓殘疾人就業創業著力在補短板、強弱項、固底板、揚優勢上下工夫，促進殘疾人事業全面發展，要求進一步加大職業技能培訓力度、穩定和擴大就業崗位、完善保障政策，讓殘疾人的獲得認同感、幸福感、安全感更加充實、更有保障、更可持續。

「現時內地城市給予殘疾人充裕生活資助補貼，殘疾人家屬及社會大眾過度照顧殘疾人，導致殘疾人參與就業意願低。而社會大眾認為殘疾人工作能力不足，在聘請及工作產生矛盾衝突和歧視，阻礙增加就業機會。」黃錦輝表示，現在國家殘疾人保障就業政策中以視障按摩師發展比較成熟，因此，殘疾人認為職業選擇局限未能發揮個人天賦，缺乏動力參與助殘就業培訓計劃，加上助殘社會組織發展水準較為有限，造成殘疾人士較難融入工作環境。

他指出，香港特區政府與不同的助殘機構一直致力推動社會共融，推廣發掘殘疾人士個人天賦，創造公平無障礙健康工作及生活環境，因此香港機構在這方面有經驗可以貢獻。

倡設培訓推動殘疾人就業

助殘項目是國家長遠及持續的政策，而香港助殘機構過往10年於促進香港殘疾人就業創業培訓方面成績顯赫，反映香港在這個領域具備專業完善培訓系統。黃錦輝建議建立完善多元人才培訓課程及輔導共融系統，解決殘疾人就業總量不足問題，以及增加就業機會，同時建立一隊專業規範培訓服務隊，負責培訓、輔導、監察助殘系統確保穩健落實項目，協助機構理解殘疾員工需要，和協助殘疾人融入工作環境，以強化助殘力度，讓粵港兩地共同攜手為國家貢獻支持殘疾人就業、創業，並持續穩妥落實國家推動心理健康產業發展方向，讓殘疾人活得更幸福、更優裕。

◆香港文匯報記者 藍松山

郭基輝倡降港企設跨境資金池門檻

委員提案 近年來，人民幣國際化一直受到各界高度關注。9日，多位全國政協委員在接受訪問時，就促進人民幣國際化提出寶貴建議。全國政協委員、新鴻基地產發展有限公司執行董事郭基輝在《便利香港內地跨境資金流動，助推人民幣國際化》的提案中建議，應適當降低港企設立跨境資金池的門檻，跨境資金池允許合資格的港企向境外股東分配（境內）稅後利潤，若這些利潤在規定期限內重新投資回內地，可以採取返稅優惠的方式（現時須徵收稅率為5%或10%的預提所得稅（Dividend withholding tax），以鼓勵港資港企加大對內地的長期投資，亦可促進人民幣國際化。

郭基輝又建議，為長期投資型項目資本金的合法減資提供更為清晰的政策指引，並將中央惠港的置業政策從在大灣區擴展至內地其他城市，同時擴大香港銀行跨境支付首期和按揭範圍至全國的商業物業，便利港人在內地置業、創業和營商等活動。

莊紫祥挺准人民幣買賣港股



◆郭基輝建議，應適當降低港企設立跨境資金池的門檻。

長莊紫祥認為，允許內地國企和有前途的民營企業以人民幣計價方式在港上市將是一個很好的機會；允許直接以人民幣買賣港股，將形成港交所和人民幣國際化全球普及化的多贏局面。

張懿宸冀適當鼓勵併購基金

全國政協委員、中信資本控股有限公司董事長張懿宸也表示，為更好推動人民幣併購基金健康發展，充分發揮併購基金在重構產業鏈、盤活市場存量經濟、提升企業國際競爭力等方面的作用，建議有關部門出台政策，對併購基金予以適當鼓勵和傾斜。同時，建議持續優化私募股權市場資金來源結構，鼓勵壯大長期機構投資者隊伍。

◆香港文匯報記者 張寶峰 兩會報道

統籌灣區航空資源 助力「一帶一路」發展

民建聯 兩會建言 香港是亞洲知名的航空樞紐，擁有世界上最忙碌的機場之一。在國家大力推動粵港澳大灣區及「一帶一路」的發展藍圖中，香港的航空樞紐角色得到了充分的肯定。國家「十四五」規劃及《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中表明，支持香港鞏固和提升國際航空樞紐及國際航運中心地位，所以我們要好好把握這個祖國給予我們獨特的「背靠祖國、聯通國際」優勢，做到以香港所長，服務國家以至「一帶一路」沿線地區所需。

各城市乏協調 難體現經濟效益

現時，由於大灣區各城市之間以及與「一帶一路」國家之間缺乏足夠的協調，所以未能將航空資源進行整合，無法體現其經濟效益，特別是在空域問題上，各機場缺乏協調合作，令飛行空域異常緊張，航班延誤的情況嚴重，削弱了香港及大灣區作為進出中國門戶、亞洲主要航空樞紐，以至國際重要旅遊及商務中心的地位。

因此，為進一步整合粵港澳大灣區以及「一帶一路」的航空資源，推動經濟共同發展，我們希望統籌

粵港澳大灣區航空資源。近年來，內地和香港在空域協調方面有了更進一步的合作，未來希望能因應商業需要開放更多空域，容許香港機場入股珠海機場，以珠海機場為香港第二機場，連通大灣區發展。

倡港納「空中絲路」聯盟

我們建議將香港納入「空中絲路」聯盟之中，目標是通過航空基礎設施建設「布點」帶動航線運營「建網」，進而促進航空製造維修、臨空產業發展和包括旅遊業在內的產業聯動，讓航空投資成為經濟增長的引擎，使沿線國家在與中國合作中建立自身造血機能，形成產業合作良性互動，同時利用香港聯通世界的優勢，助力國家在「一帶一路」的發展。

我們建議定期在香港舉辦有關航空業發展的高峰論壇。香港的航空、航運業以效率高、聯繫性強和覆蓋面廣聞名，所以在香港舉辦有關航空業的高峰論壇，可以更好推動區域合作，共同推動航空業以及區域經濟發展。最後我們希望中央支援民航總局能為香港航空發展在珠海設立航空學院，幫助香港培訓更多的飛行員的同時，可以研究在航空業建立資質互認，增加人員流動性，民心相通。