



全國政協香港特邀人士界別協商會議昨召開 委員踴躍建言

深化粵港合作 建灣區優質生活圈

全國政協香港特邀人士界別協商會議昨日上午在全國政協禮堂召開。全國政協常委、香港中聯辦副主任陳冬主持會議，全國政協副主席梁振英作總結發言。國家發改委、人社部、國務院港澳辦有關負責人分別做了回應。會議上，9名港區委員包括陳清霞、周春玲、王明凡、施維雄、屠海鳴、蔡黃玲玲、鄧健榮、劉江華、范駿華發言，他們圍繞「深化粵港合作建設大灣區優質生活圈」主題，就推進大灣區協同創新，互聯互通，人才互通，青年學習、交流、創業，社會保障合作及打造宜居宜業宜遊的優質綠色生活圈等方面建言獻策。

◆香港文匯報記者 柴婧、沈清麗 兩會報道

陳清霞：設專責機構協同創新



雖然大灣區協同創新取得較好成效，但還存在一些問題和挑戰：

第一，各城市產業導向各自為政比較嚴重，不加區別地過度集中在一些新興產業。

第二，制度不同仍給大灣區創新要素流動帶來障礙，影響創新主體進行深度合作，降低跨境協同創新的推進效率。

第三，科技人才自由跨境流動受到制約，協同創新潛力難以全面釋放。

協同創新對於加快大灣區建設、實現高質量發展至關重要，我們應該從更高的政治站位認識推進區域協同創

新的重大意義，更加主動積極地創造條件、做好工作。

一、健全新型體制。建議在粵港澳大灣區建設領導小組設立專責機構，專門負責區域協同創新，推進規劃、組織、實施協同創新，完善大灣區產業聯盟及協作機制，統籌推進區域科技創新中心建設。

二、發揮獨特優勢。全面允許香港、澳門符合條件的高校、科研機構申請大灣區科技項目。

三、營造優質環境。建議廣東省整合惠港澳人才政策，為港澳人才提供一站式、系統化的政策匯總平台，逐步放寬港澳居民赴內地創業的負面清單。建議港澳特區政府進一步放寬對內地赴港創科人才的申請限制，使其在創新資源獲取上享受和本地創業青年同等的支持。

周春玲：優化灣區「軟硬聯通」



如何讓外資企業來了想留下，留下有作為，就要加快實現「軟硬聯通」。在「硬聯通」方面，我有三點建議：

第一，推動廣深港高鐵營運模式走向「公文化」。

第二，提升口岸通關便利化水平，推廣「合作查驗、一次放行」。

第三，優化口岸設置，發揮好港珠澳大橋的功能。應該積極研究在國家授權下，將港珠澳大橋東側的香港口岸設施搬到大橋西側的珠澳口岸人工島，實現「合作查驗、一次放行」，便利旅客通關。在「軟聯通」方面，我也提三點建議：

第一，探索「金融小額支付通」和數字人民幣發展。建議在風險可控前提下，依託現有移動支付平台，允許港、澳居民在大灣區內地城市，以港元、澳門元或人民幣進行小額支付，逐步拓展使用場景。另一方面，建議進一步在港澳推動數字人民幣發展。

第二，進一步放寬港澳註冊的藥品和醫療器械在廣東使用範圍。建議在當前香港大學深圳醫院試點的基礎上，允許更多在廣東的醫療主體直接使用港澳註冊的藥品和醫療器械。

第三，建設跨界的公共衛生數據系統。建議由國家部委牽頭組織粵港澳建立統一公共衛生數據系統，實現電子病歷共用和醫療資源優化配置。

王明凡：推進三地青年創新創業交流



作為吸引更多港澳青年到內地創新創業、安居樂業的重要抓手，我認為深入推進粵港澳青年創新創業基地的建設具有重要意義。我匯報幾點體會和建議：

第一，大力推進粵港澳青年創新創業交流，優化頂層設計，落實「一國兩制」實踐高質量發展。建議中共中央統戰部、國務院港澳辦、共青團中央等部門共同牽頭成立專項工作小組，從頂層設計上做好統籌謀劃、協調推動、督辦落實，並形成上下聯動、各方協同的工作體系。

第二，打造大灣區創新創業熱土，加大力度推進青年創新創業交流基地建設，助力港澳青年融入國家發展大局。相關單位可在平台載體、優惠政策、人才配套、營商環境等方面持續發力，引導港澳青年創新創業基地樹立正確發展模式，持續深化雙創基地的供給側結構性改革，以專業化供給引導高質量需求。同時，通過精細化、集約化運營管理，對官方背景的基地採用優勝劣汰機制，並引導能效不強的基地盡快退出，將資源傾注至其他優秀的民營基地。

第三，加強粵港澳都市圈城市產業規劃、空間規劃銜接，形成獨具魅力的特色城市品牌形象。

施維雄：社保和治理合作有待深度融合



就目前發展情況看，粵港澳大灣區內社會保障和治理合作仍有待深度融合。

一、貫通社會保障和治理合作「綠色通道」。應高度重視國家層面統籌指導，聚焦於內地九市、香港特區、澳門特區之間的三地互動，創新探索社會保障、醫療、治理等領域的補充性加分動作；要堅持貫通、不斷拓展社會保障和治理合作的綠色通道。

二、加強統籌謀劃，成立專責委員會，加速推進同步對接工作。

三、深化醫療、福利保障、教育服務等領域服務對

接。

首先，建議在內地九市中各城市，選取至少一家水平最高的公立三甲醫院，若干港澳居民集聚的社區衛生服務中心，建立港澳特區醫保在線對接體系。其次，建議每座內地城市選取一家市級行政服務中心、若干家區級行政服務中心，可直接辦理港澳居民的退休、福利和結算業務。第三，建議在港澳特區選取數量適當的公立醫院和政府服務窗口，對接內地居民以及參加內地社保醫保的香港居民。第四，建議在港澳特區、內地九市實施教育供給側改革，通過政策激勵辦學，在內地城市設立更多基於港澳考試的子弟學校，在港澳特區設立更多參加內地考試的特定學校。



◆各委員在會上圍繞「深化粵港合作 建設大灣區優質生活圈」主題建言獻策。圖為深圳福田商業區。資料圖片



◆全國政協香港特邀人士界別協商會議昨日召開。

屠海鳴：打造「中國式田園城市群」

為實現《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中「共建宜居宜業宜遊優質生活圈」的目標，在宜居、宜業、宜遊三個方面實現突破，應把握好四個關鍵：城鄉共融、空間共建、文化共生、社會共治：

一、城鄉共融。打造「中國式的田園城市群」，讓生活在大灣區的人們，既能享受到田園生活，又能領略工業、科技和商業文明的魅力。根據現有的資源稟賦，統籌生產、生活、生態空間的協同發展，銜接創業就業空間與居住休閒空間，做到節奏急緩有度；將城市內部水系、綠地與鄉村的濕地、田園連線結網，打造良性互動的生態系統；有序布局工業科技板塊與文化旅遊板塊，形成「農、旅、文、工、科」剛柔相濟的格局。

二、空間共建。應從「硬設施」、「軟環境」和「好制度」三個方向入手。一是完善區域公共就業服務體系。二是實施更加自由便利的政策。三是推進「制度型開放」。

三、文化共生。塑造灣區人文精神應突出兩個字：「同」和「創」。粵港澳三地同文、同種、同根、同源，應共同推進中華優秀傳統文化傳承發展。粵港澳大灣區是創新創業熱土，應打造創新文化。

四、社會共治。推進粵港澳大灣區社會治理應聚焦三個關鍵詞：「法治」「共商」「融合」。



蔡黃玲玲：設跨境部門協調福利服務

香港有大量有豐富經驗的民間社會福利機構或慈善團體，想開拓灣區的服務市場，為區內人民送暖，但就面對不少困難。

一、港人在區內生活和工作未能享有和當地人同等的福利待遇。

二、新冠疫情正帶出內地與香港在社會保障制度上存在差異。疫情爆發之初，本人和許多團體在海外搶購抗疫物資，但苦無對接單位處理分配救援物資；跨境學童被迫長時間停學；長者因長期居留內地而失去部分香港社會福利。類似情況涉及兩地福利部門協調，在現有的制度下很多時候卻只能靠個人力量解決。

三、灣區人口多、土地和勞動成本相對低，但由於

體制上的種種差異，香港的民間社會福利或慈善團體，想開拓灣區市場，增加服務對象也是困難重重。

粵港澳三地政府是否可研究設立一個跨境專責部門，負責制定政策、整合資源、共同監管、協調支援福利服務，為遷到區內生活就業的人才和其家人獲得更公平和更便利的福利待遇，增加幸福感和歸屬感；也建議該部門負責審批社會工作者互認資格、社福機構的營運權、協調福利物資或慈善資金出入境等等，確保更有效分配資源。



鄧健榮：設灣區航委會助政策創新

為貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，民航總局印發了《民航局關於支持粵港澳大灣區民航協同發展的實施意見》。參照粵港澳大灣區建設領導小組的模式，我建議成立大灣區航空業委員會。

該委員會應該由中央統籌，特區政府、省市政府、機場運營方、主要基地航空公司及產業界專家參與。通過委員會的平台，可以高效協調解決各種現實問題。對在現有運行機制下無法解決的重大問題，可以通過委員會將真實情況快速上報中央，由國家層面協調解決。委員會可以制定策略計劃，協助大灣區航空業政策的創新，建議重點關注以下三方面事項：

一、堅持功能互補，推進差異化發展。可以根據

《實施意見》中的定位，推進幾大機場之間的功能互補和差異化發展，通過協同合作實現統籌、協商、明確、落實的作用，確保資源聚焦，整體向好。

二、優化資源要素分配，促進合作共贏。可以根據每個城市和機場的不同優勢和特點定位，優化航空資源要素的分配，包括航線網絡的布局等。

三、便利人員流動，做大做强航空業市場。可根據實際情況提供建議，善用交通基建資源，促進更多政策、科技創新，比如通過人臉識別等科技助力加快通關流程等。



劉江華：建立兩地學習交流機制

國家是香港的最大後盾，香港的命運時刻和國家聯繫在一起。國家發展一日千里，香港社會若能把握中國式現代化的巨大機遇，必能為個人、香港以及國家增添新的動能。作為中西方交匯的地方，香港有優勢和責任對外講好中國故事，而講好中國故事的前提是要看到中國故事，所以建立起長期的、有系統的兩地學習體驗交流機制顯得尤為重要。

民建聯在今年2月25日到深圳前海進行交流訪問，有很多在那裏創業的香港青年普遍反映，他們無法及時掌握內地最新的政策，因而錯過了不少發展機會。若我們能充分發揮機制優勢，定能為業界解決實際困難。

具體來講，建立兩地交流體驗學習機制，要推進三

個對接：

首先，是對接國家部委以及國家一些有代表性的企業，可以讓香港的不同行業從業者從宏觀上了解國家政策以及經濟發展的趨勢。

其次，是對接各省市的窗口企業，因為每一城市都會有不同的特色產業，香港不同行業定能從這些特色產業中找到商機。

最後，是對接「一帶一路」相關行業，協助業界發揮香港優勢，在助力國家「一帶一路」建設中貢獻力量及發展自身。



范駿華：建人才庫簡化簽註申請

要深化粵港澳合作，重點是人才互通，並且能培育人才、吸引人才和留住人才。如何促進人才的配對、提升、適應及流通，容許我從四方面提出一些不成熟的建議：

第一，建立大灣區人才庫及簡化簽註申請程序。由政府牽頭建立大灣區人才庫，讓有意來大灣區城市工作的人士，還有意聘請人才的企業，皆可將數據輸入人才庫網頁。

第二，以多元化方式發展持續專業培訓。在職的專業人士和高端人才須有持續專業培訓，才能與時並進。大灣區內知名大學不少，應鼓勵它們多提供遙距專業培訓，並考慮引進世界知名大學提供相關課程，以使大灣區人才不遜於國際任何一個灣區。

第三，提供適合的公共服務補貼。大灣區內9+2的城市各有不同的公共服務收費水平。為了鼓勵人才互通，減少顧慮，各市政府應考慮適度的補貼。這方面，各市政府可互相磋商，避免惡性競爭。

第四，優化大灣區內過境安排，有利實現一小時優質生活圈。例如，以深圳的高科技水平，能否考慮讓時常來往深港之間的旅客，如果預先登記，就可以使用人面識別技術過關呢？這樣，既無須增加關口人手，又能減少旅客過關的時間。

