

開發郊區優化市域布局 促長三角更高質量發展

五大新城拓空間 賦能區域一體化

上海「五大新城」的「十四五」規劃

◆發揮滬寧發展軸上的樞紐節點作用，建設國家智慧交通先導試驗區。

◆充分發揮區位優勢和國家戰略優勢，打造上海大都市圈的門戶城市、一體化示範區的中心城市和長三角城市群的中心樞紐城市。

◆成為「上海都市圈第一圈層」主力城市、全市經濟發展的重要增長極、上海輻射長三角的戰略支撐點，成為向世界展示長三角一體化高質量發展城市群的重要窗口城市。



◆立足「新片區西部門戶、南上海城市中心、長三角活力新城」，打造成環杭州灣發展廊道上具有鮮明產業特色和獨特生態稟賦的綜合性節點城市，形成創新之城、公園之城、數字之城、消費之城、文化創意之都的「四城一都」基本框架。

◆初步建成具有較強國際市場影響力和競爭力的特殊經濟功能區核心承載區，初步建成「開放創新、智慧生態、產城融合、宜業宜居」的鏈接全球、輻射長三角的獨立綜合性節點濱海城市，初步建成令人嚮往的「東海明珠」和新城建設的標杆典範。

發力點：產業賦能

具體內容：加快推動「一城一名園」建設，持續推動嘉定國際汽車智慧城、青浦長三角軟信產業園、松江G60科創走廊、奉賢東方美谷、南匯臨港產業區打造具有國際競爭力的品牌園區。

發力點：交通賦能

具體內容：確立新城區域交通樞紐地位，各新城「一城一樞紐」建設方案基本穩定。推進對外通道規劃建設，提升新城對外通達和與門戶樞紐、新城間的快速聯繫。

發力點：公共服務和文化賦能

具體內容：加大高等級公共服務資源傾斜力度。五個新城的5所市級綜合型醫院中4所已開工建設，加快建設上中東校高中部、臨港青少年活動中心等重大項目，70多個市級院團優質演展活動資源全面引入新城。

發力點：城市空間品質賦能

具體內容：依託五個新城總體城市設計，強化系統性用地保障，突出交通骨架與城市空間融合，因地制宜演繹「一城一意象」。構建開放空間網絡，推動綠環主要水系兩側公共空間貫通串聯，建設一批重要區段和節點。

「五大新城」建設重點

點擊上海地圖，上海中心城區與五個新城，構成一張拉滿的「弓」。

2018年11月，習近平總書記在首屆中國國際進口博覽會上宣布，支持長江三角洲區域一體化發展並上升為國家戰略。同年11月6日至7日在上海考察時，總書記要求上海在推動長三角更高質量一體化發展中進一步發揮龍頭帶動作用，把長三角一體化發展的文章做好，使之成為中國發展強勁活躍的增長極。

2020年8月20日，總書記在安徽合肥主持召開扎實推進長

三角一體化發展座談會，為新時代長三角一體化發展掌舵領航。緊扣總書記提出的「一體化」和「高質量」兩個關鍵詞，上海提速在強化功能輻射方面的謀篇布局。

在「十四五」開局之年，上海明確提出，今後五年，上海要加快構建「中心輻射、兩翼齊飛、新城發力、南北轉型」空間新格局，把嘉定、青浦、松江、奉賢、南匯五個新城，打造成獨立的綜合性節點城市。破解城市發展空間局限之困局，開創服務長三角一體化之新局，謀劃推動高質量發展之大局。

◆香港文匯報記者 楊明奇、夏熹 上海報道

2021年10月15日上午，上海奉賢新城新華醫院施工現場，彩旗飄揚，氣氛熱烈。這裏正舉行「五個新城」重大民生工程集中開工啟動儀式，時任中共中央政治局委員、上海市委書記李強出席並宣布集中開工啟動。該次重大民生工程集中開工19個項目，總投資約215億元（人民幣，下同），重點聚焦醫療、教育、保障房、交通、生態環境等民生領域。2022年新年伊始，「五個新城」當年首批開工儀式同步舉行，當天集中開工（簽約）項目40個，總投資1,328億元。

做強做優「五型經濟」為重點

「五個新城」續規畫背後，是上海因應新發展格局作出的戰略部署。2021年上海市兩會期間，「五個新城」成為熱詞。上海市市長龔正在政府工作報告中指出，上海將以五個新城建設為發力點，優化市域空間格局。同時，上海還將以做強做優創新型、服務型、開放型、總部型、流量型「五型經濟」為重點，加快完善經濟發展格局。

3月，一系列實施意見和方案密集發布，「1+6+5」政策框架迅速搭建完成。「1+6+5」總體政策框架，中的「1」即由上海市規劃資源局、市發展改革委牽頭制定的《關於本市「十四五」加快推進新城規劃建設工作的實施意見》。

《實施意見》提出，按照獨立的綜合性節點城市定位，將新城建設成為引領高品質生活的未來之城，全市經濟發展的重要增長極，推進人民城市建設的創新實踐區、城市數字化轉型的示範區和上海服務輻射長三角的戰略支撐點。

總部數字經濟形成新高地

「五個新城」引發熱議，也從另一個維度折射出上海發展的現實「困窘」。

上海市政協委員、民建上海市委副主委汪勝洋坦言，上海郊區的潛能一直沒有得到很好發揮，長期以來郊區的發展落後於江浙是眾所周知的事實，上海提出「五大新城」建設是郊區發展戰略基點。

上海市政協委員、上海交通大學安泰經濟管理學院教授陸銘分析，上海當前面臨着發展空間的局限，上海提出建設「五大新城」「五型經濟」，就是要形成對於人口、土地和產業發展空間的突破，在創新、總部、數字經濟等領域進一步形成經濟發展的高地。

「核心功能過度集聚、中心區域高密度開發，外圍地區發展不足依然是上海面臨的發展困局。」同濟大學建築與城市規劃學院教授、上海同濟城市規劃設計研究院有限公司院長張尚武在接受記者採訪時表示，「五大新城」建設將破解上海郊區發展活力不足的難題，進一步優化市域空間結構。

張尚武進一步分析，當前中國進入新發展階段，國家提出要持續深化要素流動型開放，穩步拓展制度型開放，依託國內經濟循環體系形成對全球要素資源的強大引力場。同時國家層面已明確反對「一城獨大」的發展模式，提出城鎮化是擴大內需的重要支撐，要把擴大內需戰略和新型城鎮化戰略有序銜接起來，使之成為經濟發展的重要推動力。

由此來看，「五個新城」的建設正是上海承擔國家戰略，服務構建新發展格局的重要載體。

時任中共中央政治局委員、上海市委書記李強指出，上海作為超大城市，通過空間布局的優化重組，推動要素資源的科學分布和高效組合，既是高質量發展的內在需求，也是暢通經濟循環、服務和融入新發展格局的必由之路。

建成具輻射作用節點城市

放置在長三角一體化發展布局中，五個新城「節點」位置凸顯。

◆G60科創雲廊已成為城市新地標。香港文匯報上海傳真



G60科創走廊：九地共建 協作樣板

特稿

在上海的西南門戶松江，長三角G60科創走廊聯席會議辦公室堪稱「一體化樣板間」。

2018年夏天，來自松江、嘉興、杭州、金華、蘇州、湖州、宣城、蕪湖、合肥等九地不同政府職能部門的28名青年精英，匯聚到了一間面積為354平方米的辦公室裏，開啓面對面的辦公模式，九地合作大幕就此拉開。

逾百後備幹部履職聯席辦

時至今日，九城市各成員單位已派出五輪共134名後備幹部到崗履職，支持長三角G60聯席辦更好發揮統籌協調作用。

上海市規劃資源局曾以「百問百答」形式回應「五大新城」的建設，其中提及，長三角G60科創走廊國家戰略的引領作用將為松江新城建設提供強大的動力和充分的比較優勢，同時松江新城建設是長三角G60科創走廊國家戰略的重要實踐平台。

高質量產業集群加速形成

在同濟大學建築與城市規劃學院教授、上海同濟城市規劃設計研究院有限公司院長張尚武看來，起源於松江，從滬嘉杭一路擴展

為聯動九地市的G60科創走廊宛若長三角一體化發展的一個縮影，在這裏區域一體化已達成共識，形成了共建的合力，區域協同帶來的巨大發展動力也已初步彰顯。

「自九城共建以來，長三角G60科創走廊深化分工合作，強化協同創新，凝聚各方合力，高質量產業集群加速形成，科技創新活力不斷增強。」據長三角G60科創走廊聯席會議辦公室宣傳組組長李麗介紹，截至2022年底，九城市高新技術企業佔全國比重從十二分之一上升至八分之一，進出口總額接近全國八分之一（五年增幅61.7%），科創板上市企業超全國總數五分之一。

在滬港人：區域融合推進 港北都區可鑒

在上海大力推進「五大新城」建設，服務長三角一體化的同時，香港正謀劃着「北部都會區」和交椅洲人工島這兩個策略增長區，以期更好地融入粵港澳大灣區的發展。同為城市市域空間與功能的拓展，在張尚武看來，香港「北部都會區」等如同上海「五大新城」一樣，成為城市新發展階段的突破口，亦是助推區域融合的戰略要地。

創新制度試行跨境政策

對此，上海市政協港澳委員、上海香港聯會會長、灣區資本有限公司主席陳浩華也深有感觸。「說起香港融入大灣區發展最大的困難還是制度的差異化，但這方面以深圳前海為例，已經有所嘗試，香港「北部都會區」也可在一些領域先行先試，長三角一

體化建設有借鑒之處。」在陳浩華看來可以嘗試從頂層設計入手，在區內成立跨區域政府管理和協調制度及相關常設機構，「重點圍繞粵港澳大灣區的科創、服務業、金融等難點痛點進行制度創新，試行跨境政策。」

上海市香港商會會長、800飛翹控股集團主席及行政總裁黃有權表示，上海在新城規劃和建設中着力打造優美的生活環境和舒適空間，這與香港在打造「北部都會區」和交椅洲人工島時追求的「宜居、宜業、宜遊」目標比較接近。「從上海的新城規劃建設來看，香港在打造「北部都會區」和交椅洲時亦應將相應配套文化娛樂設施考慮周全，好好投資基礎設施，包括公共運輸系統。」