



# 中央推進港澳工作領導體制改革的我見



中共中央、國務院近日印發《黨和國家機構改革方案》，其中明確在國務院港澳事務辦公室基礎上，組建中央港澳工作辦公室，這是進一步推進「一國兩制」工作的重大舉措。貫徹「一國兩

制」是國策，推進「一國兩制」必須堅持中國共產黨的領導，香港必須堅持和維護中國共產黨的領導，組建中央港澳工作辦公室有利香港發揮獨特優勢、貢獻國家、再創輝煌。

譚惠珠 香港基本法委員會副主任

## 一、推進「一國兩制」必須堅持中國共產黨的領導

在1987年4月16日，鄧小平會見香港特別行政區基本法起草委員會時作出了重要講話，當時我在場，他說：「我們堅持社會主義制度，堅持四項基本原則，是早就確定了的，寫在憲法上的。我們對香港、澳門、台灣的政策，也是在國家主體堅持四項基本原則的基礎上制定的，沒有中國共產黨，沒有中國的社會主義，誰能夠制定這樣的政策？沒有哪個人有這個膽識，哪一個黨派都不行。」「這個膽識是要有基礎的，這就是社會主義制度，是共產黨領導下的社會主義中國。我們搞的是有中國特色的社會主義，所以才制定「一國兩制」的政策，才可以允許兩種制度存在。」

「要保持香港五十年繁榮和穩定，五十年以後也繁榮和穩定，就要保持中國共產黨領導下的社會主義制度。我們的社會主義制度是有中國特色的社會主義制度，這個特色，很重要的一個內容就是對香港、澳門、台灣問題的處理，就是「一國兩制」。」「中國要是改變了社會主義制度，改變了中國共產黨領導下的具有中國特色的社會主義制度，香港會是怎樣？香港的繁榮和穩定也會吹的。」

## 二、貫徹「一國兩制」是國策

習近平主席在去年香港回歸25周年的重要講話指出：「一國兩制」「這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」這也是在中共十八屆四中全會已強調的國策。

2014年，中共十八屆四中全會通過有關「一國兩制」實踐和推進祖國統一的決定，習近平主席強調：「這是我國推進國家治理體系和治理能力現代化邁出的重要一步，對全面準確貫徹『一國兩制』方針和基本法、促進香港長治久安具有重要意義。」可證貫徹「一國兩制」的決心。習近平主席在中共二十大報告中多處提及到長期推行全面落實「一國兩制」。

(1)香港回歸祖國，重新納入國家治理體系，「一國兩制」的成功實踐是國家治理體系和治理能力現代化的突出表現。在中共十八屆四中全會中，習近平主席強調：「這是我國推進國家治理體系和治理能力現代化邁出的重要一步，對全面準確貫徹『一國兩制』方針和基本法、促進香港長治久安具有重要意義。」這表明中央長期堅持並貫徹落實「一國兩制」的決心。

(2)在香港和台灣問題上，中共二十大報告指出

「依照憲法和基本法有效實施對特別行政區的全面管治權，落實『愛國者治港』原則，香港局勢實現由亂到治的重大轉折。」「堅持一個中國原則和『九二共識』。」「展示了我們維護國家主權和領土完整、反對『台獨』的堅強決心和強大能力」。」「一國兩制」下國家長期保持香港的繁榮穩定，促進香港的經濟發展。無論香港遇到什麼麻煩和挑戰，祖國永遠是香港同胞的堅強後盾，香港已止暴制亂，並要由治及興。

(3)必須堅持全面準確貫徹「一國兩制」，「維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則」。沒有「一國」這個根本，就不存在「兩制」。中國共產黨的領導是中國特色社會主義最本質的特徵，特別行政區所有居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度，維護由憲法和基本法共同規定的特別行政區憲制秩序。如果這個最高原則得不到保障，香港繁榮穩定無從談起。

## 三、香港必須堅持和維護中國共產黨的領導

習近平主席曾指出：「香港回歸祖國是彪炳中華民族史冊的千秋功業，香港從此走上同祖國共同發展、永不分離的寬廣道路。」香港回歸後，重新納入國家治理體系，「一國兩制」實踐從此成為我國治理體系和治理能力現代化

的重要組成部分。因此中國共產黨是「一國兩制」事業的創立者、領導者、踐行者和維護者。香港回歸以來，中央一直維護香港的繁榮穩定，保障香港民生福祉，香港必須從歷史和現實中看到，推進「一國兩制」事業，必須堅持和維護中國共產黨的領導。

## 四、組建中央港澳工作辦公室利香港輝煌

這一次中央在國務院港澳事務辦公室基礎上組建中央港澳工作辦公室，將承擔在貫徹「一國兩制」方針，在「愛國者治港」制度化、法律化，中央對香港的全面管治權和香港的高度自治權統一銜接，推動港澳融入國家發展大局，維護國家安全，保障民生福祉方面做調查研究，統籌協調，督促落實職責。

如此，香港便能與國家的發展對焦，落實維護國家安全、社會穩定，發展經濟，改善民生，背靠祖國的堅強後盾，盡量發揮香港聯通世界的優勢，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用。

我支持和擁護中央對港澳工作機構的改革。正如鄧小平指出，只有共產黨領導下的有中國特色社會主義下才可以有「一國兩制」。我深信這一次的機構改革，將會使香港更對接習近平主席帶領的中國式現代化發展，讓香港作出更輝煌的貢獻。

# 規範海外律師參與案件 有效維護國安

陳子遷 律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任



為了應對不具有香港特區全面執業資格之海外律師參與涉及國安案件所帶來的潛在國安風險，香港立法會司法及法律事務委員會將審理政府提交的《法律執業者條例》修訂建議。律政司新增的建議給予法律執業者更清晰的指引，覆核機制能最大程度杜絕任何危害國家安全的可能性。

修訂建議提出，申請人就國安案件向法院提出專案認許申請前，必須向律政司司長發出通知表明其意向，並提供理據及佐證解釋其申請為何屬於例外情況，確保只有有充分理據且有確實機會成功的申請，才應由法院處理及由行政長官發出證明書。該申請連同所提交的理據及佐證會轉交行政長官考慮。行政長官如認為該申請有「確實機會」屬於例外情況，可發出准許進行申請通知書，讓申請人可辦理專案認許申請。就涉及國安案件，持有行政長官發出的准許進行申請通知書的人可向法院提出專案認許申請。法院須根據香港國安法第四十七條向行政長官提出並取得由其發出的證明書，以認定該申請是否屬於例外情況。

## 防範外國勢力干預香港司法

修訂建議明確了在「例外情況」時的申請步驟，同時釐定了行政長官的最終責任。這是一個「兩級制」的申請，第一層是新增申請人須向律政司司長解釋申請符合「例外情況」的原因，才可啟動專案認許程序，可有效篩選一些可行性極低的案件，防止別有用心者浪費政府資源；第二層則是行政長官在確保「例外情況」不會危害國家安全後發出證明書，能有效屏除案件審理過程中出現危害國家安全的情況。

新增的建議又提出了覆核機制，符合國安法的立法原意。因為未必全部海外大律師都了解香港國安法，法庭

和律政司都有資格提出覆核，最終交由法院依法嚴格把關。法院在審理過程中若發現因情況有變而可能帶來新的國家安全風險，有義務及責任提醒和通知行政長官。該機制能最大程度杜絕任何危害國家安全的可能性，能有效防止外力干涉，維護香港司法獨立運作。

除了國安刑事案件外，其他表面與國家安全主題無關，但案情細節有牽涉到影響國家安全風險的民事案件，也同樣被這次《法律執業者條例》修訂建議所涵蓋。我們要防範海外大律師在審訊中故意製造藉口，使外國勢力有機會干涉本港涉國安案件的審訊。全國人大常委會去年12月30日就香港國安法的有關條文作出解釋，解決了香港國安法實施中遇到的有關問題，並提供了切實可行的解決方式和路徑。該覆核機制合憲合法、合情合理，能有效預防外力干涉，堅定維護本港的法治和司法獨立運作，同時符合公眾利益。

## 海外律師將來仍可受聘來港

這次修訂並未全面禁止海外律師處理本港案件。因為不是每宗案件都涉及國家機密，為了保持靈活性，特區政府會按照人大釋法的內容安排申請機制，每宗個案可向行政長官申請證明書，將更全面涵蓋各種風險。修訂《法律執業者條例》的建議，也沒有剝奪法院的自由裁決權。政府建議修例，是讓我們知道，國家安全與外交及防務一樣，完全是中央事權。中央政府透過香港國安法授權香港特區的行政、立法及司法機構依法履行職責，維護國家安全。司法機構本身被中央政府授予權力，在該特定權限中履行維護國家安全的職責。司法機構本身不能夠超越該權限，包括自行決定是否容許海外律師，代表國安刑事案件中的被告。及時修改和完善《法律執業者條例》，才能更好解決香港國安法實施過程中遇到的問題，以確保「一國兩制」行穩致遠，維持香港長期繁榮穩定。

# 日本傾倒核污水禍害人間 必須喝停

郭偉強 工聯會立法會議員



2011年的311日本大地震，導致福島第一核電站受破壞。在2013年，東電才首次承認福島放射性核污水一直洩漏流入太平洋，亦有不少進入地下水源，直接危害當地居民健康。及後日本宣稱為核污水進行「多核素去裝置」(ALPS)的處理，將放射性物質含量降低至當地可排放水平，並以特製容器儲存起來。到2021年4月，日本政府宣布，因儲存量已超出負荷，而每日仍持續產生約140噸的核污水需要處理及儲存，所以需要將「已處理過」的福島核污水大量排入海洋。現時儲存的核污水超過128萬噸，即使經過ALPS處理，仍含有鈾、鈾、銻、氫等多種放射性物質，日本決定將核污水排放，無疑開了極壞先例，強迫全球人類共同承擔其核事故的遺害。

若天真地認為日本傾倒核污水只是影響境內海域，便是嚴重低估了事件。由於海水的流動，鄰近地方如中國、韓國、菲律賓等的水產也會受污染，相關地區的水產業也必被殃及池魚。

日本是位於日本海及太平洋之間，傾倒核污水所污染的範圍，不只鄰近地方。有專家表示10年內核污水便可流通全球水域，放射性物質透過食物鏈疊加，最終以最高比例回饋到食物鏈頂端也是必然的因果。有環保組織

指出，核污水一旦入海，可能造成數千年的傷害，甚至引發致痛、損害人類的DNA。有海洋研究中心的電腦演算結果顯示，福島核污水從排放之日起，57天內放射性物質就將擴散至太平洋大半區域，3年後美國和加拿大就將遭到核污染影響，對海洋環境、食品安全和人類健康帶來進一步損害。

與此同時，日本當地團體「福島漁業」亦對政府做法表示反對，世界各地亦有團體反對並抗議日本傾倒福島核污水的計劃，發起國際聯署強烈譴責日本政府的決定，但日本政府仍一意孤行。中國一直敦促日本政府需妥善處置福島核電站核污水問題，既是大國應有之義，也是注意到問題的嚴重性及無了期的遺害，站在「人類命運共同體」的高度作出的回應。香港也一直與國際社會共同努力，實施《南極海洋生物資源保護公約》的要求，盡力保護海洋資源及減低捕魚對環境的傷害。日本傾倒核污水對於人類及全球生態造成世世代代不可消滅的傷害，任何一個地方都絕不能坐視不理，日本政府必須及早撤回決定。

計懿莉 香港貴州商務促進會會長 香港青年議會副主席

國家主席習近平「推進強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定」的重要講話，充分顯示了國家對香港經濟發展、社會民生的重視，亦是對香港助力國家建成社會主義現代化強國的寄望。

過去10年，國家經濟年均增速6.2%，成為全球其中一個發展增速最快最穩的經濟體。今年兩會多份重要報告和重大決議都揭示國家發展欣欣向榮，發展機遇多如恒河沙。「中國式現代化」、「高質量發展」成為兩會熱點關鍵詞，金融、經貿、工業等傳統產業有新作為，核心技術、數字產業、綠色發展等方興未艾。香港與國家發展唇齒相依，改革開放至今香港大力貢獻國家所需，也成就了自身發展。香港須持續提升自身競爭力，增強發展動能，運用好自身創新、金融等產業的優勢，更好對接國家機遇，成為共同推進中華民族偉大復興歷史進程的見證者、參與者、貢獻者。

國家經濟發展正從量的發展轉向質的提高，今年政府工作報告提出，要大力發展數字經濟。香港應鼓勵金融機構與初創企業加強合作，持續推動金融科技發展，包括以粵港澳大灣區建設作切入點，放寬金融機構相關法規限制，為香港從事金融科技、創新科技的初創企業提供借款、津貼、稅務優惠等便利措施，鼓勵企業以大灣區為發展據點，融

入國家發展大局。

重組金融部門是今次兩會通過的機構改革方案「重頭戲」，金融在國家未來戰略發展位置突出。香港有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，是區內的重要國際金融中心，有力成為香港、內地企業發債集資的跳板，為中共二十大後的實體經濟隨着國家經濟穩步向上，提供重要的資金流動支撐。香港近年致力發展綠色債券、綠色金融等，亦符合國家長遠發展目標，特區政府應致力爭取成為區域債券發行的首選地，鼓勵更多內地金融機構到香港發行綠色債券。同時，加強與內地各省市政府和企業合作，吸引各大機構善用香港平台發債，滿足集資需要，為企業發展開拓更大發展空間，加快香港建設國際綠色金融中心的步伐。

全國兩會，青年是備受關注的焦點，國家支持青年未來有更好發展。在全面建設社會主義現代化強國、全面推進中華民族偉大復興的進程中，香港青年面對龐大機遇，更需主動作為，積極裝備自己，深入學習貫徹兩會精神，了解當中的最新國家發展戰略，投身國家建設，在廣闊的神州大地上成就人生夢想，為香港譜寫「一國兩制」實踐的青年故事。



# 融通資金廣招人才 鞏固國際化平台

邵家輝 全國政協委員 立法會議員 自由黨主席



國家主席習近平在十四屆全國人大一次會議閉幕會發表重要講話，強調「推進強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定。」過去幾年，香港經歷了疫情帶來的低谷，部分人對香港前景感到擔憂，但習近平主席擲地有聲的講話，令港人信心百倍，我們更應踏實前行，全力推進香港由治及興。當中一切工作的核心，都要圍繞發揮香港「一國兩制」，以及「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，以鞏固我們的國際化平台，更好服務國家發展需要。

香港是國際融資平台，多年來一直為內地企業的資產證券化發揮很大作用。隨着金融科技發展，投資工具日益多元化，加密貨幣也日益被各國所接納。香港在互聯網和生物科技企業融資上已經急起直追，香港證監會早前更就加密貨幣交易發布了諮詢文件，標誌着特區政府在放開加密貨幣交易領域邁出了重要一步。香港在加密貨幣、股票人民幣櫃檯等領域的機制建設進度加快，才能更好充當「走出去」和「引進來」的雙向平台作用。

香港也是國際人才引進和輸出平台。香港近年銳意發展創新科技中心，但科研人才短缺，科技園公司日前表示，每年職業博覽展的招聘活動有近2,000個相關職位，惟現況是空缺多但招不到人。事實上，香港有「背靠祖

國、聯通世界」的獨特優勢，有能力吸納內地以及海外的優秀人才到港發揮所長。特區政府最近推出多項新的輸入人才計劃，本港企業可以將目光放眼大灣區內地城市和東南亞等地，主動到當地「搶人才」，也可以用好先進的互聯網基建和現代的工作方式，發展遠距工作模式。

根據人力資源平台Deel的《全球招聘趨勢報告》，按企業招聘率計算，香港在亞太地區排名第二。在全球疫情衍生出來的新聘僱和工作模式之下，香港企業正在於全球各地羅致精英以填補人才缺口，同時全球各地企業也正在向香港人才招手，聘請他們參與遠距工作，香港的年輕人可以因此把握到更廣泛的工作選擇。現在的互聯網技術讓人與人之間可以隨時召開視像會議，遠距的團隊協作變得簡單。如果香港的僱主能夠在招聘思維上突破過去框架，接受新的用人模式，可以用的人才選擇就更多了。香港與內地和海外都有便捷的交通和出入境安排，是有條件發展成為一個國際人才引進和輸出平台。

說好「一國兩制」成功故事，是國家對我們的期望，也是香港各界的任務。港人應該多了解國家發展藍圖，對國家和香港保持信心。齊心協力謀發展，以實際行動把香港建設好，就是說好香港故事的最好方式。

# 推動香港發展新產業 融入國家大局