



# 國家安全乃民生福祉之本



2015年7月1日，第十二屆全國人大常委會第十五次會議通過《中華人民共和國國家安全法》，將每年4月15日確定為「全民國家安全教育日」，旨在提高市民保護國家安全的意識，同時認識國家憲法、基本法和國家安全，培養國民身份認同感。今年的4月15日是疫

後復常以來的第一次全民國家安全教育日。特區要做好國安教育，對內做好國安法的推廣解說工作，對外講好基本法第二十三條立法的合理性及必要性，令香港市民珍惜國家信任，發自內心地歡迎做好基本法第二十三條立法工作。

梁美芬 香港基本法委員會委員

國家安全必須維護好，人民才得以平安、快樂生活。但是，由於香港回歸後國民教育的缺失，以至國家安全教育成為教育界的重要議題。國民教育，不單是針對學生，也針對社會。在中華人民共和國的領土上，香港作為中國的一部分，有責任維護好國家安全。真正成功的國家安全教育是令人民發自內心地愛護國家，自覺一旦沒有國家安全，人民就會遭外敵蹂躪。但在香港這塊曾經給英國管治155年的土地上，社會上包括教育界仍有不少別有用心、仇華仇中的人士，有目的地將仇恨中國的資訊灌輸給我們的下一代，才會出現2014年的非法「佔中」及2019年的黑暴騷亂。現在，香港必須加倍努力，剔除歪曲的觀念，將正常的愛國觀念及國家安全的重要性刻進市民及同學的心中：愛國是天經地義的事，維護祖國安全，人人有責！

## 參考新加坡設國安教育KPI

2022年10月立法會研究推動國民及國安教育小組委員會的秘書處報告指出，新加坡作為多元種族和宗教共存的社會，着重於培育

年輕一代及移居新加坡人士對新加坡的國家觀念及歸屬感，重視國民凝聚力，加強對國家的信心。新聞曾經報道有正式移民新加坡的人士，因進行了不符合新加坡利益的活動，被取消新加坡國民資格。同時，新加坡國民教育有明確關鍵績效指標（「KPI」），即小學生要學習愛新加坡，中學生要主動認識新加坡，大學生要有人生目標領導新加坡，學校達標才算在國民教育的推廣合格。在課堂之外，新加坡每年會舉行各類活動紀念四項重要的國家事件，「全面防衛日」、「國際友誼日」、「種族和諧日」及「國慶」，令新加坡人的國民教育可以耳濡目染。相比之下，香港教育局在這方面則欠缺了對大、中、小學給予明確的國民教育KPI目標。我認為這方面值得參考新加坡。

此外，自詡民主人權的美國於1947年制訂了《國家安全法》，並據此設立國家安全委員會。此後，美國通過《反經濟間諜法》《反情報和安全促進法》等法律打擊國內間諜活動等。每年9月17日，學校會舉辦關於美國憲法的學生教育活動；當天被定為憲法日和公民

日，以紀念在當年制定和簽署美國憲法。除了在課堂上講授憲法外，美國學生還要參與憲法日舉行的歸化儀式，例如為新入籍的美國公民朗讀信函和詩歌、演奏國歌，或帶領宣讀效忠誓詞，來加強他們對成為美國公民的程序認知。不少中小學會安排活動紀念重要的聯邦紀念日子，例如「陣亡將士紀念日」和「退伍軍人節」等，並為學生組織實地考察，參觀博物館、紀念公園和歷史古蹟，以加強學生對國家歷史的了解及激發他們的愛國熱情。其實，美國政府強調其國家安全及愛國主義乃全球之首，包括在2001年通過的《愛國法》，以國家安全為名，對美國公民的權利自由進行制約實也是全球最嚴格。此外，歷年來以維護美國國家安全為由完全漠視或犧牲其他國家利益和人民福祉的現象隨處可見。

## 要讓市民歡迎二十三條立法

相比美國及新加坡，香港就國家安全保護的法律實乃十分寬鬆。基本法第二十三條屬中央和香港特區關係的條文，規定香港「應自行立法」禁止七類危害國家安全的行為和活動；

「應」表示就第二十三條自行立法是一種義務條款，一種憲制責任，這也顯示了國家對香港的莫大信任。

國家安全教育必須令香港市民明白香港國安法及基本法第二十三條對民生福祉的重要，他們不但是洪水猛獸，反而是維護大平、發展民生福祉的基石。另一位香港基本法委員韓大元教授也曾指出：香港特區需要進一步探索中央全面管治權依法落實的具體機制，如行政長官就特區履行維護國家安全特定事項及時報告等程序機制等。中央在香港特別行政區的全面管治權的落實必須配以全民對國家安全意識的提高，市民發自內心地歡迎基本法第二十三條立法，令香港市民知道中央全面管治權對「一國兩制」實施及健康發展的重要性。

雖然香港國安法令香港走入由治及興的階段，但我們仍要居安思危，威脅國安的力量仍在伺機而動。在前些天的九龍城潑水活動的現場，就仍然有人假借「潑水」的名義向警員及TVB記者惡意狙擊。因此，我們必須令國家安全滴水不漏。

陳祖恒 立法會議員



國家「十四五」規劃提出發展壯大戰略性新興產業，包括新能源、新能源汽車、綠色環保等，今年全國兩會繼續聚焦新能源發展，而氫能更是其中一個熱議主題。為加快關鍵核心技術創新應用，培育壯大產業發展的新動能，融入國家氫能規劃，筆者建議香港可從六大方向，推動氫能產業快速高質量發展，結合及發揮內地與香港在氫能發展的強項，發揮「一國兩制」最大優勢，攜手將氫能產業做大做強。

事實上，氫能是國家戰略能源體系的重要組成，在保障國家能源安全，以及實現「雙碳」目標方面將發揮重要作用。為配合氫能產業發展趨勢，國家於2022年發布了《氫能產業發展中長期規劃(2021-2035年)》(下稱規劃)，而新加坡最近亦推出《新加坡國家氫能戰略》，可見新能源科技絕對是新時代的主要創新領域之一。

目前，中國是世界上最大的製氫國家，年製氫產量約3,300萬噸，當中達到工業氫氣質量標準約1,200萬噸。同時，氫能產業已初步掌握氫能製備、儲運、加氫、燃料電池和系統集成等主要技術和生產工藝，全產業鏈規模以上工業企業更超過300家。

香港方面，本地的煤氣供應普及各家各戶，煤氣中有一半成分是氫氣，相對其他城市，香港在氫氣供應基礎上具備相當優勢；加上香港的企業、大學及研發機構例如汽車科技研發中心，在發展新能源汽車上有一定實力，香港在氫能產業發展極具潛力。

特區政府非常重視氫能產業發展，行政長官李家超於施政報告提出，在2025年或之前制訂陸上運輸使用氫能的長遠策略。為進一

步完善香港氫能產業鏈，融入國家氫能發展規劃，筆者認為香港可循以下六大方向推進發展。

一是建議特區政府制訂切合香港需要及發展環境的氫能經濟發展藍圖，在不同領域包括發電、綠色運輸、工業及服務等的發展方向，及相關基礎建設與配套作出詳細研究，以提出路線圖與時間表。二是建議當局探討將現有由化石燃料所產生的藍或灰氫供應，發展到零碳的綠氫，逐步減低碳排放。另在綠色公共運輸應用方面，加強引入氫燃料電池，及在安全情況下，加大力度在香港巴士及小巴試用氫能源汽車。三是政府應加強跨局、跨部門協調，統一推動氫能發展，建議將應用氫能牌照分為正式營運及科研兩類，以臨時執照形式准許機構進行氫能發展等研究。四是建議政府強化建設加氫站，為公共巴士及小巴提供加氫服務，並在起始試用期間提供補貼，鼓勵營運商引入氫能技術及應用。五是把握內地大力發展氫能經濟的時機，鼓勵及支援香港科研機構，加大力度與內地的研究機構、大學及車廠合作，發展在不同領域的氫能科技。六是香港應參考國家標準，在開發、應用及設置氫能系統方面與內地接軌。

筆者認為，融入國家發展大局，結合及發揮內地與香港優勢，是香港發展未來的不二之選，香港若能把握「一國兩制」的最大優勢，發揮香港所長，結合國家所強，香港氫能產業的發展定能突破瓶頸，騰飛發展，為國為港作貢獻。

# 剝削外勞與「共同富裕」背道而馳

郭偉強 立法會議員



早前有媒體揭發，有安老院舍剝削外來院舍護理員薪金，令外來勞工面對的殘酷及不公與相得相彰。筆者也收到護理員的求助，遂即與事主約見勞工及福利局，官員表明會介入為護理員追討所欠的薪金及相關費用。然而據了解，在同一院舍出現集體被剝削情況，可是卻只有兩人站出來投訴，顯示「強資本、弱勞工」的格局依然沒變，外來勞工在人生路不熟的情況下，依然可能被欺壓。外來勞工被欺壓，對本地勞工也有直接影響，因外來勞工待遇進一步被壓低，令他們別無選擇下大幅加班，以求彌補損失，致使本地僱員的工作機會進一步下降。政府必須制訂有效措施，壓制相關情況，否則香港的形象將大受影響，更會損害香港與內地的關係。

外來勞工被剝削並非新鮮事，原本標榜明碼實價的協議，總會惹來吸血鬼垂涎，以往在建造業也出現不少。如今香港面對人口超高齡化，對院舍人手需求大增，理應珍惜外來勞工照顧我們的長者。此次外來勞工被剝削事件說明整個行業生態出現制度上的問題，由內地中介公司要求支付法定中介費，去到院舍竟再面對「吸血團夥」砌詞剝削，設定「約定俗成」的圈套，迫使外來勞工啞忍。可恨的是，此事正發生在香港、大家都引以為傲的國際城市，其實，真正被剝削的正是長者的福祉。以行業工資中位數定價的14,150港元，最後外來勞工只收到9,000港元，明顯就是監管存在極大漏洞，對奸商的罰則以及對舉報人的保障嚴重

不足，令一般的巡查只是「走過場的樣板戲」。外地勞工來港就業的目的是為了賺取比他們家鄉還要多多的薪金，他們離鄉別井來港打拚，換來的卻是養肥了「坐享其成」的吸血團夥，這是勞動階級最痛恨的事情。

香港在發展高增值產業的同時，必然會令低技術工作無人問津，例如清潔、保安、司機等職位，可是這類勞動力及人手的需要卻是不可或缺，疫情期間相關的人力需求更是不跌反增可見一斑。工聯會一直強調，發展模式應以「本地就業優先」，並以「創造職位」作為產業發展的KPI之一，而不是只追求本地生產總值的貢獻，因為就業是最佳的途徑讓人民分享經濟成果，合理的待遇水平才能解決衣、食、住、行的問題，而且才可撫養下一代，令家庭及社會都有可持續發展的空間。但香港目前的最低工資水平，並沒有考慮這些理念，而是只把經濟發展放在首位，只以追通脹交功課，未有將生活工資列作考慮，與「共同富裕」可謂背道而馳。

話說回來，姑勿論日後是以釋放本地勞動力或引入外來勞工來應付人手不足的問題，政府依然有必要全面檢視對外來勞工遭剝削情況監管不足的問題，重點在於加強與內地部門協作，訂立具阻嚇力的法規；另一方面，必須查找舉報機制的缺陷，並制訂有利於檢舉的制度，在保障外來勞工的同時，也是保障院舍長者（服務使用者）的福祉，以及防止外來勞工被剝削後待遇太低而出現「搶爛市」情況，從而更好保障本地僱員的就業機會及待遇水平。

# 英式民主不如想像般民主

David Cottam

過去一個世紀，保守黨和工黨一直支配英國政壇，對英國的民主和施政貽害不淺。理論上英國政制屬多黨制，除了保守黨和工黨，還有自由民主黨、綠黨、蘇格蘭民族黨和威爾士民族黨等。然而，這種多黨制純屬假象，保守黨和工黨一直利用「簡單多數當選」或「贏家通吃」的選舉制度獨攬「朝政」，因此兩黨制才是英國的政治現實。在過去的一個世紀，英國大選逼選民在保守黨和工黨政府之間二擇其一，選民沒有第三個選擇。若果選民不支持該兩黨，投票給其他政黨候選人只是宣洩不滿的表態。

保守黨和工黨政客為了搶票紛紛訴諸中間路線，選民一般只能在左傾的右翼政黨或右傾的左翼政黨之間二擇其一。此外，「單黨制」國家與英國兩黨制之間還有一個更重大的相似之處。當大選結束後，保守黨或工黨政府都享有獨斷權力，但英國政客卻詬病「單黨制」。英國的「簡單多數當選」選舉制度令勝出的政黨可以在議會控制絕大多數議席，即使在整體上大多數選民唾棄該政黨，這意味着反對黨在下議院很難聚集到足夠票數來剝削或修改政府

支持的法案。

外界把這種狀況稱之為「民選獨裁」。此外，執政黨還可利用黨鞭制度控制本黨議員的投票。黨鞭會負責「鞭打」執政黨內的反對聲音，威逼他們遵從黨的立場。這種制度造就就霸凌歪風，執政黨的議員要聽從黨鞭的指令，在重要的政府法案上按照黨的意願投票。由於投票過程並非保密，違抗黨鞭的議員可能會被開除黨籍，或在下屆選舉中被逐出局。因此，絕大多數議員會默默做執政黨的投票機器，完全依從黨魁的指令，而非依據自己的原則或良知投票。

英國政客指控「單黨制」國家「違背民主、專制、腐敗」前，應該先審視英國政黨政治的本質：選民若不支持保守黨或工黨，等同被剝奪投票權；兩黨政策相去不遠；執政黨在得不到整體大多數選民支持的情況下卻能夠控制議會絕大多數議席；黨鞭霸凌成風，威逼議員遵從黨的立場；政黨資金很多時被濫用。英國政客對自身制度內的這些反民主特徵視而不見，卻樂此不疲攻擊「單黨制」。

(作者是英籍歷史學家。本文的英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版。有刪節。)

# 香港要爭當第三代互聯網浪潮引領者

王文亮 中國和平統一促進會香港總會常務副會長



香港Web 3.0協會日前正式成立，行政長官李家超在成立儀式上致辭指出，第三代互聯網的發展現時正值黃金起點，顛覆性技術將改變許多原有的商業運作模式，同時創造更多新機遇，面對Web 3.0的發展大勢，香港要爭取成為這波創新浪潮的引領者。

Web3.0是互聯網發展的一個重要概念，透過人工智能、大數據、物聯網、區塊鏈、加密貨幣、非同質化代幣等新一代技術，達至「去中心化」，從而增強資訊互聯性、提升瀏覽效率、改善廣告及行銷、優化客戶支援等。大力發展Web3.0，將為香港建設全球領先的智慧城市作出貢獻，同時對發展全球數碼金融中心起關鍵作用。特區政府去年底就虛擬資產在港的發展發表政策宣言，財政預算案亦建議撥款5,000萬元加速推動香港Web3.0生態圈的發展，展示了香港對於金融結合科技發展態度開放、反應積極。

今年全國兩會會國家高質量發展作出多項重大部署和安排，其中金融和科技部門改革是國務院機構改革方案的重頭戲，顯

示了兩者在國家未來發展的突出位置，香港要加快與國家體制機制對接，對準國家發展所需發力。Web3.0協會發揮科技引領金融發展的作用，除了做好技術交流、產業合作、建言獻策等工作，更要積極培育具備豐富科技和金融知識的香港Web 3.0人才。香港必須用好用國際金融創科「雙中心」優勢，聚焦不同金融應用場景，促進Web 3.0技術變革和產業升級，同時增進金融業界對於金融科技的認知，推動金融科技創造香港經濟新增長點。

香港引領Web3.0浪潮，更需要推動社會各界對於新科技的認識。Web3.0協會須持之以恆做好宣介推廣工作，推動更多聯繫各界活動，包括與不同產業領袖、中小企、學校、團體等多元合作，共同促進兩地和國際就Web3.0開展廣泛交流，以深入淺出、容易理解的方式，介紹Web3.0如何應用在生活當中，講好發展Web3.0為香港發展帶來的貢獻，凝聚香港成為國家Web3.0發展的積極力量。