



CEPA 簽署二十年 與時並進創雙贏

學好公民科

隔星期一見報

2003年，內地與香港簽訂的首項自由貿易協議《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，英文簡稱CEPA。CEPA是內地第一個全面實施的自由貿易協議，也是國家主體與香港、澳門單獨關稅區之間簽署的自由貿易協議。二十年來，CEPA的成功見證着內地與香港制度性合作新路徑的成功，也體現「一國兩制」原則的成功實踐。

在高中公民與社會發展科（下稱公民科）主題2「改革開放以來的國家」當中，課題「國家的發展與香港融入國家發展大局」其中一個學習重點，就是「涉及香港的發展規劃和政策（粵港澳大灣區建設、《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》）與促進香港發展的關係」，在補充說明便有「涵蓋的範圍；內地和香港的受惠之處」。

事實上，在以往的高中通識教育科課

程中，單元二「今日香港」在述及兩地關係時，也有述及CEPA。那麼CEPA對於香港經濟發展有何重要呢？兩地又有哪些方面受惠於CEPA呢？

公民科老師在講述有關CEPA的重點時，首先要說明CEPA的獨特之處。根據特區政府工業貿易署的介紹，CEPA是一份開放及不斷發展的自由貿易協議，涵蓋的四大範圍包括：貨物貿易、服務貿易、投資及經濟技術合作。

以貨物貿易為例，在貨物貿易領域當中，內地對原產香港的進口貨物全面實施零關稅；合資格的香港專業人士，例如建築師、結構工程師、律師、醫生，可以通過CEPA兩地資格互認或考試的安排，獲取內地的專業資格。以最簡單的話語來講，就是內地與香港在上述範圍中做到相互兼容。

由於中央在香港實行「一國兩制」管治方針，因此在很多範疇及專業領域上兩地有着不同的制度，通過CEPA便能讓兩地制度得到一個協調，香港能做到「走進來」，內地能做到「走出去」。

特別的是，CEPA其中一個特色就是與時並進。自2003年內地與香港簽訂的首項CEPA後，多年來兩地多次作出增補，以配合國家整體及兩地發展的實際需要。例如，中央政府於2019年11月6日公布允許香港法律執業者同時受聘於一間至三間律師事務所擔任法律顧問，而法律顧問的聘用亦會由核准改為備案管理，並無須年度註冊。

此外，國務院辦公廳於2020年印發《香港法律執業者及澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市取得內地執業資質和從事律師職業試點辦法》，制定了大灣區執業考試及業務範圍等規定，讓香港的執業律師和大律師取得內地執業資格後，可在大灣區內拓展專業法律服務。國家堅持全面依法治國，推進法治中國建設，作為國家其中一個對外門戶以及實行普通法法律制度的城市，香港法律界人士可通過CEPA進入內地開展業務，同時為推進法治建設出一分力。

上文提及的僅為CEPA內容的小部



◆ 2003年6月29日，《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》在港簽訂。資料圖片

分。事實上，公民科老師在講述內地和香港通過CEPA所取得的受惠之處時，並不一定需要偏重於CEPA的內容條文，而是要帶出CEPA發展的趨勢，因為這個趨勢正正是因兩地發展而出現。如「一帶一路」倡議、粵港澳大灣區發

展、推進法治中國建設等，都是重大國策。在這前提下，CEPA的安排也會隨之而調整和擴闊。香港通過CEPA，更好地融入國家發展大局當中，乘上國家發展的高速列車，同時促進兩地長遠的經濟發展，共創兩地雙贏。

作者：羅展恒

簡介：資深文化工作者，從事新聞及教育工作多年，曾主理高中通識科網站及參與教科書出版工作。



◆ 糧食安全事關國運民生，亦是國家安全的重要基礎。

7%耕地養活20%人口 中國奇跡來之不易

中國脈搏

隔星期一見報

生活在城市，多數人都習慣了「食」的問題到超市、街市或者餐廳就能輕易解決。

不過對一個國家而言，情況沒有這麼簡單，糧食從哪裏來、供應是否穩定，都是執政者必須考慮的問題，而對中國這樣有14億人口的大國來說，「飯碗」至關重要，也絕不能靠輸入來解決。

為什麼？這既是因為當前全球糧食年貿易量都不能滿足中國一國的糧食需求，也是因糧食靠外國輸入會受制於人，輕則買貴糧影響經濟，重則有錢也買不到糧，危及人民生命。

要讓14億人口吃得飽，到底需要多少耕地？中國提出的安全糧食自給率是95%，亦即95%糧食要在國內種植。

糧食生產當然離不開土地，基於人口、糧食產量等數據，相關部門計算中國要達到95%自給率，最少需要18億畝耕地。近年經常提到要「堅守18億畝耕地紅線」，正是由這自給率而來。

「畝」是中國傳統的土地單位，一畝地大約是666.67平方米，差不多等於1.5個標準籃球場的大小；而18億畝相當於120萬平方公里，大約是中國國土的八分之一，

接近5個英國的面積。

這數字驟聽像是很多，但攤分到14億人口便非常之少，只有世界平均水平的不足40%。

現時中國的耕地實際有多少？根據公開資料，2022年全國的耕地面積大約在19.14億畝左右，佔全球的7%，而人均耕地面積只有1.36畝左右。在農業科技支援下，中國用這7%耕地，養活了世界20%人口，絕對是個奇跡。

19.14億畝與18億畝的紅線似乎還有距離，但如今中國處於高速城镇化之中，農村人口向城市轉移，建設用地需求增加，正不斷蠶食着耕地，1996年至2019年間，耕地面積便減少了2,000多萬畝。因此要堅守18億畝紅線，絕不是輕易事。

中國哪個省的耕地和產糧最多？傳統上中國的糧倉在江南和湖廣，「湖廣熟，天下足」「蘇常熟，天下足」的說法很多人都聽過，惟情況原來早已改變。

目前中國耕地最多的省區多在北方，排第一的是黑龍江，2022年的數字是2.579億畝，約佔全國耕地總面積的13%。緊隨其後的是內蒙古、河南、吉林和新疆。這五個省區共佔全國耕地的40%。

黑龍江也是中國糧食產量第一大省，2022年的糧食總產量佔全國總產量11.3%。糧食產量在黑龍江之後的是河南、山東、安徽和吉林。



◆ 黑龍江耕地面積大、生態環境好，農業機械化、規模化程度高。

作者：郭立新

簡介：以獨特視角展現當代中國的發展趨勢和人情事物，帶領讀者全新感受當代中國。<https://www.ourchinastory.com>