提高地區治理效能 開啟良政善治新篇

區議會是特區政府實施有效管治、保持社會穩定的重要組織，是諮詢架構的重要一環，主要職能是服務基層民眾，滿足居民圍繞民生議題的各種訴求。隨着香港國安法實施和完善選舉制度，香港已進入由亂到治、走向由治及興的新階段。因此有必要進一步完善地區治理架構，提高地區治理能力，增強地區治理效能，讓所有市民有所得益，增加市民的獲得感及幸福感。

譚錦球 全國政協委員 香港義工聯盟主席

在新的社會環境下，各界人士對區議會的架構組成，以及對特區政府在地區扮演的角色等，均持有更高期盼。爲了穩妥做好新一屆區議會選舉，確保落實「愛國者治港」原則，特區政府需要加快地區行政檢討事宜，做好法律上、工作上的準備。

切保愛國愛港者主導區議會

行政長官李家超日前指出改革區議會的三大原則，一是以國家安全爲重；二是全面落實「愛國者治港」原則；三是充分體現行政主導。區議會是地區諮詢組織，而非政權組織，如何切實做好政府與市民在地區事務上的雙向橋樑作用，是健全區議會體制的工作重點。在未來區議會制度的設計中，必須以維護國家安全、確保以愛國者爲主體以及有利於香港社會繁榮穩定上，提供充足的制度保障。

堅決維護國家安全、嚴格執行香港國安法，消除區議會「泛政治化」的土壤，是區議會改革的關鍵。修例風波期間，反中亂港勢力搶奪區議會主導權，區議會功能被嚴重扭曲，不僅喪失地區諮詢組織的作用，更令政治議題凌駕地區事務，教訓十分深刻。區議會「去政治化」離不開全面準確落實基本法第九十七條的規定，即把區議會定位爲非政權性組織，職能清晰界定爲諮詢和地區服務。把以往在反中亂港分子控制下區議會的越權行爲糾正過來，正本清源。同時要落實好「愛國者治港」原則，包括但不限於審查並確認區議會候選人的資格、提高參選門檻、確保候選人符合宣誓條例等措施，徹底把反中亂港分子排除在區議會架構之外，切實保障區議會以愛國愛港者爲主體組成。

至於如何充分提升區議會議事水平，關鍵是透過制度設計、優化區議會的結構。爲確保區議員的質素，廣納有志服務社會的專業人才，可考慮增設「當然議員」，並效法新界各鄉事會主席爲當區區議會「當然議員」的做法，把當區一些承擔重要地區工作職能，並且具代表性的人士列爲「當然議員」。具體人選可以由政府推薦，地區委員會委員民主投票選出，以提升社會對「當然議員」的認受性。

鼓勵五光十色愛國者參選區會

堅持行政主導，是進一步提升特區政府管治效率的重要基礎，因此必須將行政主導全面貫徹到實處、落實到地區。爲了強化政府在處理地區事務中的主導地位，區議會須通過完善相關機制，嚴格按照基本法規定區議會只承擔諮詢和服務職能，不得成爲妨礙政府施政的障礙。政府還應擔負引導和監督區內社會組織，依法履行政府向區內市民提供服務的責任。

經過2019年修例風波的巨大傷痛，「香港不能亂，也亂不起」早已成爲香港社會主流共識。因此必須要牢牢守住維護國家安全的底線，從制度上防止顛倒黑白亂象在區議會發生。區議會改革必須全面準確貫徹基本法的規定和精神，一方面充分體現行政主導原則，另一方面區議會回歸承擔諮詢和爲地區服務的初心。

本港完善選舉制度後，一大批德才兼備、五光十色的愛國者進入管治架構，有更多機會一展抱負，貢獻國家、服務香港。相信改革後的區議會能夠進一步彰顯優質民主，優化議事環境，讓更多各行各業的愛國愛港、有志服務社會的人士進入區議會，主動發揮聯繫政府和市民的橋樑作用，在中央全面推進香港進入由亂到治、走向由治及興的歷史進程中，廣聚民智民力爲香港發展獻計獻策，促進良政善治，推動「一國兩制」事業行穩致遠。

兩地互鑒空間大 落實對接乃關鍵

陳克勤 立法會議員

特首李家超率領83名立法會議員共同考察了大灣區四個城市。返港後李家超表示，這次訪問只是起點，將來會有更多不同的訪問，希望透過努力將三年多失去的時間追上，並且要追時間、追結果、追前列。

對於特首的總結我十分認同，時隔多時兩地再度回復順暢交流，自然令人欣喜。考察過程中，發現這些大灣區城市三年間，已有了許多變化和進步，行程中議員和官員們就所思所想及時交流，雙方更互留WeChat方便隨時溝通。此次考察可謂是行政立法關係良性發展的再一次例證。而如何實現特首所提出的「追時間、追結果、追前列」的目標，我認爲需要從以下幾方面入手，令交流工作不再停留於「走馬觀花」，而是可以眞正「開花結果」。

在今次的考察行程中，大灣區城市不同企業的新科技、新發展令人印象深刻，站在香港發展的角度，這些新科技完全可以在香港大展拳腳，幫助香港解決部分結構性的民生難題。例如在佛山考察期間所見到的建築機械人，參觀的議員馬上聯想到此技術對香港建造業長期人手短缺的情況，可能有所幫助。又例如廣州的瀝滘淨水廠，將淨水設施擺入地下，留出地上用地另作他用的建築模式，亦十分契合地少人多的香港借鑒。

發現了技術應用的可能性，如何進一步落實才是重點。下一步，除了如此大規模的考察團之外，我建議不同團體、人士可針對不同的專業範疇在大灣區展開深入調研，發掘更多兩地可以互相借鑒、互補發展的合作機遇與發展商機。在不同領域、不同層面研究加深合作的可能性。

進一步，要落實調研成果，便需兩地實現更好的對接，讓好的技術、好的政策眞正在兩地落實。以建築機械人爲例，議員們若認爲值得引入香港，就要積極思考促成相關技術在港應用的路徑，這是議員作爲「橋樑」應起到的責任及作用。香港近年來銳意發展創新科技，力求成爲國際創科中心，國際化都會的環境正正是這些內地最新科技的最佳展示平台。引入內地的這些創新科技，在解決香港本土民生難題的同時，亦爲這些企業提供了「走出去」的機會，可謂實現雙贏。議員們可在更加深入調研相關技術的同時，積極倡議特區政府採納技術，在公營項目中引入作爲試點。

而對接工作絕非只限於與特區政府相關的工作。以民建聯爲例，便可從人大、政協、立法會、地區、專業界別等多個層面，了解兩地在對接過程中所遇到的實際情況，在不同層面向政策制訂者反映，從而打通政策環節，令對接得以實現。

兩地交流因疫情阻斷，但今次考察直觀感受到對方的新發展、新機遇，碰撞出的新火花產生了很多新認識，接下來便需要大家加快步伐，多調研、多對接、多互訪，將失去的時間努力追回，用好兩地各自的優勢，共同實現更高質量的發展。

香港須以灣區眼光思考發展路向

邵家輝 全國政協委員 立法會議員 自由黨主席

行政長官李家超日前率領官員及立法會議員考察四個大灣區內地城市，筆者也與訪問團一起走訪了深圳、東莞和廣州。今次訪問令我們親身感受到內地在技術上的最新發展，以及認識到內地完善的產業鏈和物流系統，從而在香港今後的建設過程中，可以更好地用好「背靠祖國」的巨大優勢，用好內地的技術優勢和產業鏈優勢來建設香港。認識是第一步，今後香港各界還需要多到內地溝通交流，在促進大灣區融合的過程中探尋商機。

筆者此行跟訪問團一起，到訪機管局與東莞合作建設的「香港國際機場物流園」，參觀空運貨物安檢等設施，了解貨物經東莞到香港再到世界各地的整個流程。又到訪了華爲小鎮，認識了小鎮內的智慧工作場所，亦乘搭華爲員工在小鎮內日常通勤的小火車在小鎮內遊覽。

認識內地技術和產業優勢

今次考察的一大亮點是認識到內地新技術可以在香港大展所長。例如由比亞迪歷時7年研發的純電推動列車「雲巴」，可全程無人駕駛，每列列車最大載客量約560人，十分適合在本港一些軌道交通支線運營，而比亞迪也對來港表現出濃厚的興趣。

今次考察的另一亮點是認識到本港在科研和生產上與內地優勢互補的空間很大。香港是細小型經濟體，有着高度國際化、自由化和科研實力雄厚的優勢。而大灣區內地城市充滿創新活力，且具備完整、高質的產業鏈，正可彌補本港的不足。香港只要與大灣區內地城市積極進行創科合作，足以打造科技集群的創新平台，支撐本地創科產業的發展。

更爲重要的，我認爲是要以大灣區的眼光來考慮香港未來發展。例如「北部都會區」的發展，除了特區政府做好規劃和政策配套，企業才是發展的主角。內地的創新科技企業有着雄厚的實力，正好可借助本港的制度優勢拓展國際空間。建議「北部都會區」在規劃和發展的初期充分諮詢大灣區企業的意見。

過往不少人總是有一種只着眼於香港自身發展的畫地爲牢心態，例如當年大疆的創辦人汪滔在香港科技大學畢業後在深圳創業，一些人就認爲是香港的損失，爲之懊惱。但其實香港和深圳都同樣是大灣區中心城市，大疆是大灣區的傑出企業，香港於其中也發揮重要作用。內地幅員廣闊，在產業鏈配置和市場拓展上優勢十分明顯，將產業基地設於廣東應該被視爲大灣區資源配置的最優結果，而不是香港的損失。香港作爲大灣區的一員，更多應該積極思考發揮好自身的優勢和作用。

香港有金融、資訊、稅務、法治等方面的優勢，足以吸引很多先進的科技創新企業在此孵化和落地生根，但香港本身不可能既做研發中心也做生產基地。正如李家超所言，大家要在建設好大灣區的共同願景下，緊密聯動、高效協作，才可以聯合開拓海外市場，實現更高水平的互利共贏發展。政府和企業都應該以這種灣區眼光、思維來思考香港未來的發展，那麼香港的發展空間將無比廣闊。

台須撤除對大陸歧視性貿易障礙

潘錫堂 台灣輔仁大學兩岸關係學暨國際關係學教授 海峽兩岸學術文化交流協會副理事長

大陸商務部日前公告，將對台灣限制大陸進口之2,455項商品啓動貿易壁壘調查，引起島內高度關注。

全球經濟環境愈加嚴峻，大陸對台啓動貿易壁壘調查，台灣經濟或面臨更大壓力。依據台方財政部門統計，3月台灣出口大幅衰退19.1%，已連續7個月衰退，而且年減幅創下2009年8月以來次高紀錄。其中對大陸及香港出口衰退達28.5%，是出口的重災區。此時如果連農畜產品及金屬化工、紡織等傳統產業品項，因貿易壁壘調查而受到制裁，台灣出口勢必進一步下滑，進而影響經濟表現。

長期以來，台灣對大陸貿易享有巨大順差，如果沒有來自大陸的巨額順差，台灣立刻淪爲逆差。台灣之所以長期享有順差，除了兩岸產業結構差異及部分台灣產業的相對競爭優勢，跟大陸的惠台讓利政策直接有關。2010年兩岸簽訂ECFA，台灣禁止大陸830項農產品進口，已進口的1,415項產品不降關稅，大陸也默然接受，主要考量當然還是「兩岸一家親」。

然而，隨着兩岸關係變化，台灣對大陸的經貿政策已非單純只想佔「讓利」的便宜，而是明顯注入愈來愈多的政治元素，例如配合美國實施「脫鏈管制」，讓不少陸企受到不公平對待；又如台灣最近在蛋荒、藥荒的困境下，台方仍堅持限制大陸蛋類及部分藥材進口。這難免讓人懷疑，台灣政策是否有愈來愈濃厚的政治考量，甚至是敵對元素？

大陸啓動對台貿易壁壘調查，蔡英文當局「老神在在」，陸委會主委邱太三日前在「立法院」答詢時聲稱，「ECFA實施以來對兩岸均有利，中止將造成雙方損失及破壞兩岸關係」。意即指大陸應該不敢任意叫停ECFA，否則豈不就虧大了。事實卻是，僅僅是台灣從ECFA「早收清單」獲益(截至去年底)，歷年累積減免關稅金額高達93.87億美元，幾乎是台灣減免大陸進口累積關稅9.81億美元的10倍。可見大陸對台「惠台讓利」如此明顯，一旦ECFA不再，顯然台灣將深受其害。

邱太三稱，「如果中止ECFA……會破壞兩岸關係」云云，但蔡英文接連會見美國先後兩任眾議院議長佩洛西、麥卡錫，怎不見邱太三勸諫蔡英文？

台灣禁止大陸數百項商品進口，對此，台方經濟部門指出，2001年底兩岸先後加入WTO時並未針對這些項目進行協商，但這些項目台灣允許他國商品進口，卻單單不允許大陸的進口，這就是歧視性作爲。尤其是台灣對大陸享有巨額的貿易順差時，仍對大陸有嚴重的歧視性貿易障礙，可謂完全不合理。大陸啓動對台貿易壁壘調查，其理甚爲明確。

重塑區議會 回歸服務初心

楊永杰 立法會議員

地方行政檢討臨近尾聲，特首李家超日前透露新一屆區議會將保留一定選舉成分，並需符合維護國家安全、全面落實「愛國者治港」，以及充分體現行政主導三大原則。地區從政者最期待區議會改革有清晰方向，過往區議會「泛政治化」，喪失應有的功能，乃至大批「攪炒派」議員不願宣誓而辭職，地方行政出現眞空，街坊求助無門。筆者認同新議會要貫徹「愛國者治港」，「去政治化」回歸區議會非政權性的區域組織的定位，堵塞制度上的漏洞，從根本上防患於未然，才能杜絕區議會亂象重現。

2019年的「黑暴」成爲西方勢力試圖顛覆特區政府和國家政權的彈藥，反中亂港分子趁機擾亂民心、把控區議會作爲政治平台，明目張膽利用區議會職能與資源宣揚「港獨」，煽動仇恨及分化社會，危害國家安全。反對派阻撓政府施政，盲目以政治立場審批地區工作款項，以九龍城區議會爲例，以往曾有申請撥款的活動提及「愛國愛港」，旋即被無故拒絕撥款申請，令民生及社區發展停滯不前。區議會的改革是要將反中亂港分子拒諸門外，確保未來區議會由愛國愛港人士主導，重回諮詢架構的初衷。

區議會是政府的千里眼和順風耳，協助政府基層治理的工作，如何提高地區的治理水平，補充政府治理的不足，是值得我們深思的問題。筆者認爲讓更多愛國愛港而又有志服務地區的有能之士加入區議會工作，有效強化地區接收諮詢和提供服務的功能。外界盛傳來屆區議會將以「直選、間選、委任」產生，這種混合模式無疑令區議會有更廣泛的代表性和認受性，促進地區層面的跨界別和跨專業的合作，更好地反映前線居民的聲音，做好溝通的橋樑。

筆者有幸連續四屆當選九龍區樂民區區議員，審議地區事項時往往以自己選區的利益爲依歸，倘若加入間選及委任議席，吸納地區資深人士、校長、工程師、律師、醫生等專業人士，更能立體呈現地區意見，例如當政府拒絕地區工程項目的申請時，委任議席的專業人士可與我們一起據理力爭，相信更能說服政府重新審視和研究項目的可行性，另一方面亦可宏觀地探討議題，避免過分民粹。同時，他們憑着自身的經驗及專業知識和技能，爲市民提供多元、貼心和適時的服務，可與「關愛隊」產生協同效應的最大化。

區議會改革檢討來到「最後一里路」，筆者樂見政府撥亂反正，優化區議會的角色和功能，而來屆議席數目與現屆相若，議員的薪金和津貼維持不變，讓地區人士放下心頭大石，起到提振士氣的作用，讓他們繼續擔起袖子加油幹，維持區內的服務質素，亦有助日後培養地區人才。筆者期望政府早日將方案提交至立法會討論，讓地區各方賢能有機會攜手共建和諧的社區。