



區會改革需摒棄亂象回歸本位服務居民



特首李家超在談及地區行政檢討時表示，區議會作為地區行政和諮詢的重要部分，值得保留，但必須堅持3個原則，包括國家安全必須放在首位、全面落實「愛國者治港」原則及充分體現行政主導。香港社會對於近年區議會背棄地區民生工作、淪為反中亂港平台都感到痛心和不滿，區議會作為香港地區治理的重要組成部分，改革區議會不單涉及民心向背，更為香港邁向由治及興

新階段提供重要的制度保障。新一屆區議會選舉不但要回歸基本法的職能和定位，更要從制度上摒棄亂象，全面落實「愛國者治港」原則，切實維護國家安全。區議會的定位是區域性的地區組織，產生辦法不一定要採取選舉方式，直選只是其中一種，還可以加入間選及委任，以吸納更多元的人才，也更能體現區議會的職能與定位。

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

李家超明確指出區議會值得保留，這是對區議會制度的明確肯定。一直以來，區議會都具有雙重屬性，既是一個地區諮詢組織，也是一個地區的議事機構，多年來在地區建設、居民福祉以及培養政治人才上發揮了一定的作用，這點不能抹煞。

區議會須去政治化

但同時，回歸以來區議會的發展卻逐漸偏離其職能和定位，當中主要體現在兩個方面：一是區議會的泛政治化，逐漸背離了地區諮詢組織的定位。二是選舉上中門大開，任由黑暴、「港獨」分子參選，衍生出大量亂象以及國安風險。這些都表明區議會已是非改革不可，必須讓區議會回歸到原來的定位和初心。

特區政府在1999年底通過《提供市政服務（重組）條例草案》，正式取消兩個市政局，政府並承諾向區議會增撥資源、增加其職責，令區議會的權力不斷擴大。及後在政改方案中，區議會更被賦予了選舉特首的權

力。然而，此舉反而令區議會逐步偏離原有的角色和定位。區議會在不斷「擴權」之下，隨之而來的是令區議會變得高度政治化，政治議題完全凌駕地區民生議題，逐漸由一個地區諮詢組織變成一個政治角力場所，2019年產生的區議會更將這種政治歪風表露無遺。

區會改革首要維護國家安全

這次區議會改革，不是討論區議會存廢的問題，而是如何完善區議會制度的問題，當中首要就是維護好國家安全。李家超將國家安全放在區議會改革首位，並且明確全面落實「愛國者治港」原則，表明防止區議會亂象再生是這次改革重要的考慮。這意味著之後的區議會選舉制度必將有嚴格的把關制度，不會再讓黑暴分子竊據區議會。任何有意參與區議會人士，必須符合愛國者的資格和要求，否則絕不可能「入閘」。

只有全面落實「愛國者治港」原則，才能確

保區議會維護國家安全，才能保證過往的種種亂象不會再度重演。因此，在區議會選舉當中，必須確保候選人真心維護國家主權、安全和發展利益，以及香港的繁榮穩定。現在行政長官、立法會、選舉委員會選舉的候選人，既要獲得選委提名，又要經過候選人資格審查委員會審核，等於設立了兩重「安全閘」。區議會作為地區治理的重要一環，同樣應參考審委會的制度，設立專門的審批機制，確保所有參選人符合「愛國者」要求。

基本法第九十七條規定：「香港特別行政區可設立非政權性的區域組織，接受香港特別行政區政府就有關地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務」。當中對其職能亦有明確規定：一是接受香港特別行政區政府就有關地區管理和其他事務的諮詢；二是負責提供文化、康樂、環境衛生等服務。

直選之外也應有間選和委任

區議會本應是政府的工作夥伴，但近年卻出現泛政治化現象，成為政府在地區行政方面的絆腳石。要讓區議會回歸地區諮詢組織的定位和初心，發揮政府與市民之間的溝通橋樑作用，高效推動地區發展，就必須充分體現行政主導、去政治化，令區議會回歸基本法原本的定位和職能：一方面在職能上剝離政治上的功能和角色，讓區議會回歸「非政權性的區域組織」定位，功能上也要全面回到地區治理、地區諮詢模式；另一方面區議會的定位是區域性的地區組織，為體現區議會「非政權性」的特點，在選舉制度上自然不應沿用以往的全直選方式，在產生辦法上應更加均衡及多元化，既有直選也有間選和委任。

必須指出的是，地區治理關鍵是人才，區議會應該吸引四面八方有心有力、背景專業不同的人才，這些人才既可以來自選舉，也可以來自間選及委任，從而做到「不拘一格用人才」，真正提升香港的地區治理效能。

灣區城市優勢互補 實現高質發展

梁美芬 香港基本法委員會委員 立法會議員



行政長官李家超率領政府官員及立法會議員考察大灣區內地城市，為行政立法良政善治翻開新的一頁。李家超結束行程時強調，今次訪問只是一個起點，香港要「追、追、追！」即「追時間、追結果、追前列」。在當前行政立法空前團結的堅實基礎上，我們應共同思考如何將「愛國者治港」推上新台階。

加快追趕灣區速度

在行程的最後一天，中共中央政治局委員、廣東省委書記黃坤明會見了大灣區參訪團，並對如何更好促進大灣區內的合作發表了講話。黃坤明書記在講話中說道，站在新的歷史起點上，大灣區建設潛力無限，粵港合作大有可為。他也轉述了4月10至13日，習近平總書記親臨廣東視察發表的重要講話、作出的重要指示，「習近平總書記再次親臨廣東視察，賦予粵港澳大灣區『新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地』新的戰略定位，寄望廣東在推進中國式現代化建設中走在前列。」可見廣東在國家發展策略中分量之重。黃坤明書記在廣東，但對香港非常熟悉，對於大灣區的發展更是如數家珍、娓娓道來，並提出了「再造一個新廣東、再創讓世界刮目相看的新奇跡」的目標。他為香港和大灣區內地城市如何分工協作提出一些具體建議，如談到香港土地及工資高的問題，他認為大灣區內地城市在人力及土地資源上正正可以互補。其見解簡要精闢，參訪團成員都深受啟發。

參訪團在這次旅程中先後到訪了深圳、東莞、佛山、廣州4個城市，這4個城市在2022年的經濟總量佔廣東省經濟總量的66%，是中國式現代化典型的代表城市。參訪團參觀騰訊、比亞迪等世界獨角獸企業時，感受可以用「震撼」二字形容。筆者深切感到：雖然經歷3年疫情，但4個城市經濟、民生、科技的發展一日千里，香港需要加快

趕上灣區速度，利用大灣區其他城市的特點，實現優勢互補，在土地、勞動力等生活供應方面相互合作，善用大灣區內地城市的高效率，提質提效，令高科技產品「落地」、量化，將香港的軟實力如法治、金融、人才結合，與大灣區內地城市併船出海，吸引外資。

各城市要優勢互補

這次我們也參觀了佛山的「數字化城市大腦」以及廣州的滌淨淨水廠。我們看到佛山以全面數字化協助預防市內各種危機，而且價格實惠，效率又高。整套系統只需花費2億多元人民幣，每年維持的人手只需50人，維持開支也只需要800萬元人民幣。這個數字與特區政府的公營服務支出簡直是天壤之別。廣州的滌淨淨水廠的污水處理採用先進工藝，高效脫氮、除磷，能夠去除大部分污染物，出水指標連續保持最優級，並以園林式工作的園區作賣點，附近居民都不會感到厭惡，這些地方也是值得香港參考的。

我自2008年參加立法會工作以來，一直致力於改善維多利亞港的水質和臭味問題。大灣區各城市最大優勢是地多、工資不高，勞動力充足。如行政長官李家超所言，香港與大灣區內地城市必須優勢互補，事不宜遲，坐言起行。此次能夠在廣東參觀有關單位努力以環保概念進行的污水處理工作，令我們感到讚嘆之餘，更希望「北都區」的規劃能夠專門撥地開設環保污水處理廠，讓我們的污水處理達到國際水平。

這次參訪讓大家認識到，中國式現代化屬於中國，機遇屬於世界，而且我們更深刻體會到香港就是大灣區的一部分。香港作為全球金融中心，擁有便利營商的政策，稅率低廉，匯聚世界頂尖人才，司法制度健全，擁有獨特的法治優勢品牌。大灣區內地城市擁有豐富的土地、人力資源，以及多項高科技開發成果。只要香港與大灣區其他城市的優勢完美結合，我們必定達至李家超「三追」的期望，打開香港新篇章，貢獻國家高質量發展。

李世榮 立法會議員 民建聯執委 新界社團聯會副理事長



特首李家超率領特區政府官員及立法會議員到訪大灣區內地城市，行程極具意義。

大家參觀了與廣州海珠濕地相連的滌淨淨水廠。由於舊式淨水廠佔用的地方多，也容易散發異味，使周邊土地難以開發利用。淨水廠創新地以地埋方式興建，把廠房建在地下，地面則建綠地園林，一次過滿足環保、景觀、產業、城市土地運用的新路徑，有效補齊城市污水處理能力的短處，還能「變廢為寶」為城市注入綠色生機。

除此以外，醫療也是看點之一。考察團到訪一家跨國大型牙科器材生產公司，了解到大灣區內地城市各大三甲醫院均設有口腔科門診，既有常規牙科治療，還有與國際接軌的先進治療項目。現時香港市民多受「睇牙難」之苦。既然中央及特區政府力推大灣區互動融合，特區政府應善用大灣區內地城市豐富的醫療資源，解決香港醫療系統飽和問題。如醫療券使用範圍擴展至如我們參觀的那所醫院，將有利分流患者，為市民排憂解難。

此外，行程也包括參觀科創文創的基地，例如前海深港青年夢工場、深圳比亞迪汽車基地、深圳市大疆創新科技有

限公司、東莞華為小鎮等。「夢工場」享前海獨特的地理優勢和優惠政策，助力企業孵化，是青年創業的優良選擇。汽車基地能體現出國家對新能源汽車發展的大力支持。全球對於環境保護和減少碳排放的呼聲不斷提高，期望政府可進一步加強粵港兩地就發展新能源汽車方面的交流，積極推動新能源運輸，早日讓市民在街上候車時不用「捱廢氣」。

國家產業升級戰略漸行漸穩，近期包括法國、巴西、俄羅斯等重要經濟體到訪中國並簽訂各種貨幣、產業等不同範疇的合作協議，中國式現代化及高質量發展正在穩步推展，大灣區成為重要的推展平台。香港在大灣區擁有重要地理位置，加上本身條件優越，雖然幾年來經歷過一些困難，但現在社會復甦，處於由治及興、政通人和的新階段，經濟上軟硬件均走在世界前沿，教育體制完備，人才庫充實，學生及學府在世界亦有較高的排名。故此特區政府官員及立法會議員應多舉辦到大灣區內地城市考察的行程，助香港實現新飛躍。

李超宇 經民聯青委會副主席 九龍社團聯會顧問

行政長官李家超表示地區行政檢討進入尾聲，並指區議會未來仍然會保留，且會有一定選舉成分，並強調政府不容許區議會成為「港獨」平台，干擾政府施政，將來的區議會將會去政治化。政府願意直面區議會的制度問題，實在值得鼓勵，而區議會制度過去也弊病叢生，進行改革是符合香港長遠利益之舉。

區議會長年以來被政治化，違法「佔中」後的區議會選舉，一批所謂「傘兵」將政治議題引入區議會選舉，把區議會變成政治角力的前線。2019年區議會選舉，反中亂港勢力取得多個區議會議席，直接把區議會變成政治鬥爭的舞台，有人甚至利用區議會的公共資源參與或協助舉辦違法「初選」，煽動顛覆政權，對抗中央，這種泛政治化現象嚴重空廢區議會的功能。

香港實現由亂到治、由治及興，反中亂港政客紛紛出走，全港原應有479名區議員的區議會，只剩下146名，許多區議會已無法正常運作。為了避免未來區議會重蹈覆轍，區議會改革勢在必行。

區議會改革首要目標是要去除了混亂的根源。新制度應確保區議會的公權力由真正關心國家和香港利益的愛國者掌握，同時亦要避免反中亂港分子再次利用區議會作棋子，危害國家以及香港的利益。「愛國者治港」本就是應有之義，亦是現今香港社會的共識，新制度

理應有機制將反中亂港分子排除在區議會以外。

區議會是香港基本法第九十七條下的非政權性的區域組織，職責是就有關地區管理和其他事務接受政府的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務。過往區議會被利用作政治舞台，偏離了區議會的原有功能。區議會本應接受政府諮詢，向政府建言獻策，配合特區政府依法施政，讓地區治理變得更為暢順，但過往的區議會制度確實令其功能變形走樣。未來的區議會應重回正軌，讓接受諮詢和提供服務成為區議會的主軸。區議員應清晰理解自己的角色，提出建設性的倡議，同時要向政府準確提供與地區相關的訊息，替政府增強地區治理效能「把脈開方」。區議員更要明白議員和政府的目標是一致的，為了共同建設香港，應不分你我，並肩前行。

區議會直選議席有其存在價值，可以助力政府掌握民意及推動政策，但當區議會完全由直選議員組成時，亦會讓區議會變得過於片面，容易產生鄰避效應。因此區議會應吸納不同界別，特別是推動有資深地區經驗的人士及專業人士進入區議會，以理順基層治理。過往區議會的亂象可謂是制度失效的反面教材。新制度有必要吸取過往的經驗，讓區議會專注地區事務，成為特區政府完善地區治理的好幫手。

灣區見聞多 多訪多收穫

區議會應是完善地區治理的好幫手

有商有量討論輸入外勞

郭偉強 工聯會立法會議員



過去廿年，香港經濟急速發展，基層勞工工資卻停滯不前甚至下降，貧富差距持續嚴重。本地工人未能分享經濟發展成果，同時樓市泡沫帶來樓價高、租金貴，勞工所得大部分都花在住房支出，生活水平不升反跌。

早前立法會討論過輸入外勞議案，雖然勞資雙方各持己見，但在求同存異的胸襟下，終於總結出一些共識，就是「本地就業優先」及「加強本地就業培訓」，輸入外勞必須「有時限性、有監管、不能容許剝削、有利剝削機制」，在符合這些原則下，勞工界對於輸入外勞的方案是願意與各持份者有商有量，絕不是「無得傾」。

政府統計處公布，截至本年1月，經季節性調整的失業率為3.4%，近乎全民就業。但必須留意的是，數字顯示仍有超過11萬人沒有工作。協助他們投入職場，必定比輸入外勞更快捷。若各行各業要解決迫切的人手荒，沒有理由不優先考慮本地僱員。

鄰近香港的澳門，曾經在輸入外勞上走過彎路。澳門人口少，自1988年起長期依賴外來勞動力，但在2007年，社會一度出現反對輸入外勞的聲音，導致當年勞動節出現警民衝突。當時勞工的訴求，包括要求「削外

勞、除黑工」等。可見若在輸入外勞政策上處理不當，容易引起社會爭議。

工聯會始終強調「本地就業優先」，但即使日前有外勞遭剝削薪金、工作時間及休息時間，工聯會也義不容辭提供協助。最直接的原因，是安老院舍難請人的問題已久，長者需要獲適切照顧，自然只能依靠外勞。不過，要確保長者得到應有服務，就要確保外勞獲得「應得薪酬」，提供最基本福利待遇。外勞的合約薪酬是行業工資中位數，如削削而令他們的實際工資低於中位數，必將危及本地員工的受聘機會。

在輸入外勞的議題上，工聯會的立場並不是如一些人指稱的「一刀切」禁止輸入外勞。實際上，單是去年，就有5,000多名外勞來港，還未計及優才、專才及「高才通」數以萬計的外來人才。某些聲音認為，勞顧會審批外勞來港需時近五個月，程序冗長，主張輸入外勞要繞過勞顧會審批的環節。但實際情況是，勞顧會由接收文件至審批整個過程只有兩個星期，本地招聘時間一個月，其餘三個月都是政府部門處理文件的行政時間。勞顧會願意配合精簡審批流程及壓縮時間，但若一味要求繞過勞顧會審批，一不尊重勞顧會，二陷勞顧會於不義，三有逃避把關之嫌，反而會增加社會分歧，為此這要求應慎重處理。

