



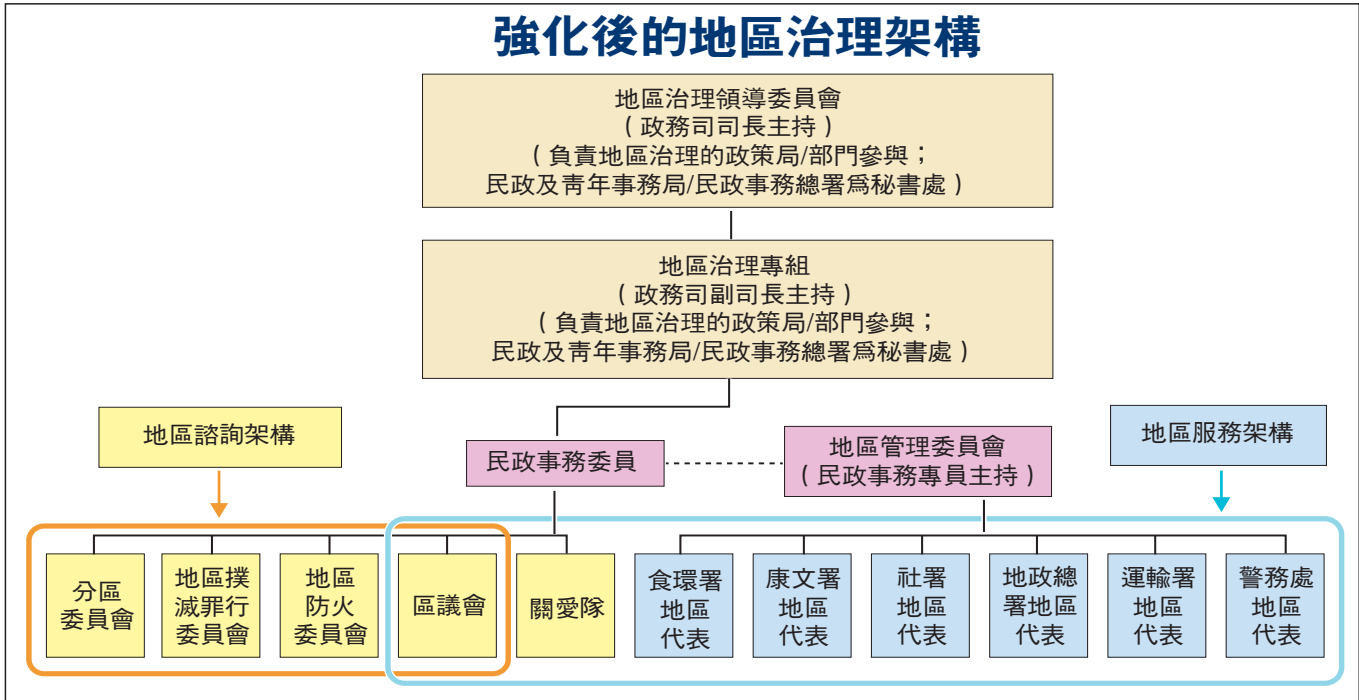
設兩頂層架構 政府直接領導

文件披露新區會職能 不涉管理設施審批撥款



◆ 特區政府將會向地區人士解說區議會組成方案。圖為街站呼籲支持完善選舉制度。

資料圖片



特區政府的完善地區治理建議方案前日公布，立法會民政及文化體育事務委員會和政制事務委員會今天（4日）舉行聯席會議，討論完善地區治理工作。據立法會參考資料文件進一步披露，是次方案會議改革後的區議會需擔當配合特區政府的角色，協助政府掌握地區脈搏，令政府能更有效地策劃地區服務，協助凝聚民心，確保區議會作為諮詢組織，而不是政權組織，不應涉及管理地區設施或審批撥款，徹底去政治化，並加強政府對地區網絡的動員能力等，充分體現行政主導，做到「真幹事、幹實事」。

◆香港文匯報記者 黃書蘭、鄭治祖

據立法會參考資料文件顯示，改革後的區議會須重回基本法第九十七條規定的「非政權性區域諮詢組織」定位，去政治化，並充分體現行政主導的原則，及提升其有效暢通民意的功能，做到「真幹事、幹實事」。

為此，特區政府會強化地區治理的頂層架構，一是新設由政務司司長主持的地區治理領導委員會，負責就地區治理工作制定策略方針、具體政策及措施以及工作優次；領導各相關政策局/部門理順在區內實施的政策和措施；審視地區治理的工作

下屆區議會議席數目

中西區	20	東區	30
南區	20	灣仔區	10
九龍城區	20	觀塘區	40
深水埗區	20	黃大仙區	20
油尖旺區	20	離島區	18
葵青區	32	北區	24
西貢區	32	沙田區	42
大埔區	22	荃灣區	22
屯門區	32	元朗區	46
總數	470		

資料來源：立法會參考資料
整理：香港文匯報記者 黃書蘭

成效，就政策措施的推行情況及資源調撥等事宜提供指導性意見。

二是重新定位由政務司副司長主持的地區治理專組，負責根據領導委員會定下的策略方針，指揮和統籌相關政策局及部門制定相應的地區治理政策和措施；統籌和協調涉及跨部門及/或跨區的地區問題，確立權責分工和理順工作流程；監察各政策局和部門所執行的措施成效及督導相關政策局和部門制定改善措施。

同時，專組要確保政策局及部門在制定地區治理政策措施和作出改善建議時需考慮地區諮詢所收集到的意見；定期向領導委員會匯報各區地區治理工作的進度及成效，並統籌相關政策局和部門就領導委員會指定的地區治理課題進行研究，並向領導委員會提交具體建議，及推動社區參與地區治理工作（包括諮詢架構和地區服務），加強政府與地區組織和團體的聯繫。

民政及青年事務局及民政總署負責支援該兩個頂層架構的工作。

確保地區諮詢主導權

未來，區議會、「三會」及「關愛隊」均會由政府直接領導，各司其職，實現架構扁平化，令組織高效運作，以更好地支援政府地區工作和加強政府對地區網絡的

動員能力。

為確保行政主導，政府建議改革後的區議會主席將不再由議員互選產生，而改由民政事務專員擔任，主席的權力包括訂出指定議題要求區議員收集及反映居民意見、設立指明的委員會、按當區實際情況設立其他委員會、委任當區區議員為有關委員會的主席，及委任非區議員的人士成為委員會的增選委員等。

這些安排可確保地區事務諮詢主導權在於政府，亦能促使區議會支持或協助推廣及宣傳政府政策、協處理區內問題及投訴，以及在政府主導下與「三會」和「關愛隊」互相配合。

指明職能設機制監察

區議會將擔當配合政府的角色，協助政府掌握地區脈搏，令政府能更有效地策劃地區服務，同時協助凝聚民心。優化後的區議會有9項諮詢及服務職能，包括就當區區議會主席，即民政事務專員指定的議題主動收集市民意見，並向政府提交意見摘要及建議應對方案；支持、協助推廣及宣傳政府政策和法律、協助政府開展地區諮詢會等各類諮詢、宣傳、聯絡活動；承擔政府委託的其他事宜，等等（見表）。

區議會主席會監察有關任務及工作指標落實情況，對長期不達標的情況，可根據區議員履職監察機制轉介「監察委員會」啟動調查。

「地區撲滅罪行委員會」和「地區防火委員會」會繼續集中服務於滅罪及防火範疇；「分區委員會」委員按着各自的背景、專長及對區內的認識，向民政事務專員就該分區的事務提供意見；「關愛隊」則作為支援政府地區服務工作的隊伍，例如於疫情、風災、水災等參與支援服務，以及在日常推行關愛行動，關顧地區老幼，團結互助，凝聚民心。

改革後區議會諮詢及服務職能

1. 就影響當區民生、居住環境及居民福祉的地區事務及管理，向政府提供意見
2. 就當區區議會主席，即民政事務專員指定的議題主動收集市民意見，並向政府提交意見摘要及建議應對方案
3. 與居民之間建立恒常的溝通聯絡機制，定期會見居民，聽取居民意見
4. 在當區支持、協助推廣及宣傳政府政策和法律、協助政府開展地區諮詢會等各類諮詢、宣傳、聯絡活動
5. 在政府的統籌下，協助做好與當區

居民利益相關的文化、康樂、環境衛生等服務

6. 區議會及其轄下委員會/工作小組可申請撥款資助推廣地區體育、藝術文化、地區盛事及慶祝、綠化、義工等項目和活動，但審核申請、批出及運用撥款的權力在政府
7. 為當區市民提供地區服務，包括諮詢或個案轉介服務等
8. 在政府的統籌下，與其他地區諮詢、服務組織互相配合，令服務區內居民達到最佳效果
9. 承擔政府委託的其他事宜

區議員11項負面行為

1. 沒有合理理由下不履行區議會主席指派的任務及工作指標
2. 屢次在沒有合理理由下缺席會議（即使並非連續3次缺席會議，未達《區議會條例》中被裁定喪失資格的標準）
3. 個人行為極不檢點
4. 觸犯香港法律被法庭定罪並判處監禁，包括緩刑（即使刑罰未達《區議會條例》中被裁定喪失資格的標準）
5. 濫用區議會資源或區議員身份，謀取個人利益、從事商業活動或作出不符合區議會職能的宣傳
6. 阻撓其他區議員或官員出席或離開會議
7. 在會議上對與會者包括區議員及官員作侮辱性言論或滋擾行為
8. 擾亂會議秩序
9. 在會議上粗言穢語，即使在受勸喻或警告後仍沒糾正
10. 不遵守會議常規，例如未得主席同意下發言、插話，發言離題、重複，在會議上拍攝直播等，即使在受勸喻或警告後仍沒糾正
11. 沒有按會議常規作出必須的利益申報

區議員履職監察機制及懲處程序

1. 當區區議會主席在獲得同區3名區議員的聯署，或經當區區議員在區議會會議上提出動議，並獲過半數出席會議的議員投票支持，可轉介表現欠佳或作出違規行為的議員的投訴予「監察委員會」
2. 委員會由民青局局長委任，非常設，而是因應相關調查而成立。委員會成員共5名，包括1名獨立人士及4名來自涉事地方行政區以外地區的區議員
3. 委員會負責確立聯署或議案所述的事實，並就所確立的事實是否構成懲罰議員的理據向民青局局長提供意見
4. 民青局局長可根據事情嚴重程度向表現欠佳或作出違規行為的議員發出勸喻或作出懲處，包括：警告、罰款，或暫停職務及在停職期間按比例扣起有關議員的酬金，包括津貼及任滿酬金
5. 民青局局長會通知涉事區議員裁決結果，並執行有關懲處
6. 如涉事區議員認為裁決不公，可向政務司司長提出上訴

資料來源：政府提交予立法會的文件

整理：香港文匯報記者 林熹

設資審會確認候選人資格

香港文匯報訊（記者 黃書蘭、鄭治祖）特區政府建議無論經選舉產生還是委任，區議員均須透過資格審查機制確認其資格。據提交予立法會的文件表示，政府將修訂相關法例，訂明成立「區議會資格審查委員會」，負責審查並確認所有選舉候選人及委任和當然議員的資格，以決定有關人士是否符合擁護基本法、效忠特區的法定要求和條件。在有需要時，區議會資審會可徵詢香港特別行政區維護國家安全委員會的意見。

區議會資審會由政務司司長擔任主席，並由2至4名官守成員和1至3名非官守成員所組成，主席及每名成員均由行政長官藉憲報公告委任。不論其產生辦法，所有區議員在正式就任前均須宣誓擁護基本法、效忠特區。

監委會作出懲罰建議

針對目前由民政總署制訂的《區議員及區議會轄下委員會成員操守指引》，及各區區議會制定的會議常規，均沒有對表現欠佳或作出違規行為的區議員作出調查及懲罰的機制，政府建議在《區議會條例》下列明：一、當區議會主席在獲得同區3



名區議員的聯署下，或二、經當區區議員在區議會會議上提出動議，並獲過半數出席會議的議員投票支持下，可轉介予由民政及青年事務局局長委任的「監察委員會」進行調查。

「監察委員會」會在調查啟動後成立，並在完成相關調查後向民青局局長作出報告及建議是否及如何作出合適懲處。民青局局長可按調查結果及建議，決定是否作出懲處。如涉事區議員認為裁決不公，可向政務司司長提出上訴。

向政務司司長提出上訴。

法例會訂明授權民政及青年事務局局長制訂及修改行政指引，而有關指引會向公眾公開。相關指引會說明區議員應有的表現，從而充分體現具透明度的全過程監察，以符合公眾對區議會的期望。

該相關指引包括但不限於：一、積極履行9項諮詢及服務職能；二、執行及落實區議會主席指派的任務及工作指標；三、遵守區議會會議常規等。

◆「區議會資格審查委員會」負責審查並確認所有選舉候選人及委任和當然議員的資格。圖為區議員探訪基層家庭。

資料圖片

區議會新方案諮詢公眾半月

香港文匯報訊（記者 林熹）在完善地區治理建議的公眾諮詢方面，根據政府遞交予立法會的文件顯示，特區政府會向地區人士解說方案。為了讓公眾能更詳細了解新地區治理架構，民政總署網站已上載有關完善地區治理建議方案的資訊，並邀請公眾於為期約半個月的諮詢期中以電郵或郵寄方式提供書面意見。政府亦會出席立法會

相關委員會的會議，聽取議員的意見，最後會將《條例草案》提交立法會審議。

同時，政府會就建議與各主要政黨作交流，說明完善地區治理建議方案的目的及基本原則；新地區治理架構的優點，以及新的區議會的定位、功能、組成、產生方法、監察制度，以及整體地區治理工作等。