



改革區會確保行政主導市民受惠

完善地區治理建議方案，按照維護國家安全、落實「愛國者治港」、回歸行政主導三個指導原則進行。日前特首李家超接受大文匯訪問時表示，特區政府在有關方案中做到行政主導，最終目的是政府的施政可以更加令地區和市民受惠。行政主導絕非洪水猛獸，而是香港行之有效的管治模式。重組區議會，確保行政主導，政府能更全面準確掌握民情民意，更有效運籌政府各部門資源，更好統籌區議會、「三會」及「關愛隊」等地區組織支援政府地區工作、加強政府對地區網絡的動員能力，切實為民做實事、謀福祉。

行政主導是香港長期採用的基本管治方式，對高效施政、繁榮經濟、穩定社會具有積極效果。在基本法起草過程中，行政主導原則從一開始就已確立，基本法中有二十多處體現此原則。回歸後，香港特區的政治體制是以行政長官為首的行政主導體制。香港不是獨立政治體，只是中央政府全面管治下的一個行政特區，實行行政主導可更有效形成管治中樞，避免管治被各種政治勢力、利益集團、各種訴求包括民粹的訴求所鉗制，保證施政暢順。

可惜回歸後相當長時間，反中亂港勢力借所謂民意授權，不擇手段阻擊施政、窒礙管治，阻礙任何有利經濟民生的建設。在地區層面這種泛政治化的干擾尤為明顯，民政事務專員不能有效運用區議會架構宣傳和推動政府政策，導致許多政策主張未能及時有效傳遞給市民，難以爭取更多市民的理解和支持；社區撥款、地區小型工程等民生建設屢遭拖延，地區發展停滯不前。地區治理和政府施政長期脫節甚至對抗，行政主導不能落實，削弱了政府服務市民的能力，各種深層次矛盾更難破解、越積越多。特首李家超坦言，香港在整體治理水平中，地

區治理是較為薄弱的，惟地區層面的治理與政府層面的治理息息相關，「因為最終任何的措施都是要落地，令市民受惠。」

因此，必須通過區議會改革重組，把地區治理的主導權交回政府，改變過去政府政策落地時沒有直接參與、缺乏主導的情況，區議會則回歸基本法規定的非政權性區域組織的定位，恢復就地區管理、民生事宜提供諮詢及服務的功能。立法會參考資料文件亦披露，改革後的區議會需擔當配合特區政府的角色，協助政府掌握地區脈搏，令政府能更有效地策劃地區服務，協助凝聚民心，做到「真幹事、幹實事」。

為此，重組區議會方案提出，強化地區治理的頂層架構，一是新設由政府司司長主持的「地區治理領導委員會」，二是重新定位由政府司副司長主持的「地區治理專組」，加強對地區治理的策略制定、統籌落實、指導監督。這樣的安排，可以讓政府在推行地區治理時，不同範疇、部門的資源統一運籌，行政效率得到大大提升。

改革後的區議會主席將不再由議員互選產生，改由民政事務專員擔任，主席的權力包括訂出指定議題要求區議員收集及反映居民意見等；未來，區議會、「三會」及「關愛隊」均會由政府直接領導、各司其職。有關安排充分體現行政主導，確保地區事務諮詢主導權在政府，促使區議會及其他地區組織協助政府推動諮詢、收集民意，以利政府制定更貼近民意、以民為本的政策；區議會及其他地區組織可以合力積極推廣、宣傳政府政策，高效到地推展地區服務，讓市民分享更多社區設施、民生服務改善的實在好處，不斷增強獲得感、幸福感。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

完善物管法例 保障小業主權益

消委會發表本港住宅物業管理費的調查報告，發現本港住宅物業管理費偏高、收費缺乏透明度、業主無法更換管理公司等問題。針對報告提出的問題，政府有必要認真研究完善法例保障業主權益，業主也應主動參與物業管理，確保管理公司盡責做好樓宇管理和保養，切實維護業主權益。

置業安居是不少市民的重要人生願望，但買樓之後並非高枕無憂。消委會研究顯示，私樓業主每月管理費介乎200至3,700元，平均是1,108元，佔受訪家庭平均收入7.4%。對於退休業主而言，管理費更是不小的負擔。

更受關注的是，研究發現業主對管理費缺乏知情權和話語權。發展商在賣樓時沒有提供清楚的管理費資訊，業主很難甄別管理費的分攤標準是否公平。在每年加管理費的時候，管理公司可以用通貨膨脹、最低工資上漲及樓宇維修保養等理由加價，業主只能無奈接受。消委會過去11年接獲694宗有關物業管理的投訴，近半數與價格或收費爭議有關。

研究還發現，75%的公契訂明的物管公司與發展商有關連，住宅業主更換物管公司十分困難。因為現時罷免物管公司需要50%以上業權份數，而業權需以建築面積計算，但一些發展商將商業、酒店與住宅物業打包到一張公契上，商業物業已佔超過一半的建築面

積，意味著即使全體住宅業主同意，都不夠票數罷免物管公司。這種不合理的情況，令住宅業主在更換物管公司的問題上毫無話語權，權益嚴重受損。

要改變這種情況，一方面要政府完善相關管理條例。消委會報告提出一些完善《建築物管理條例》和《物業管理服務條例》的建議，例如容許最少75%成員親身或委任代表表決，就可以修改公契，用成員的數量而非面積作為計算基礎，從而更好保護小業主的權益。有關建議值得政府積極研究採納，推動修改法例，打破發展商和物管公司的利益捆綁。

另一方面，業主積極參與物業管理對保障自身權益十分重要。消委會研究亦發現，業主對物業管理的參與程度越低，其所在的物業管理費加幅就越大。隨著本港不少住宅樓宇日漸老化，政府近年積極推動樓宇維修翻新工程，又推出「樓宇復修綜合支援計劃」資助業主，但這些都需要廣大業主的參與配合才能成事。現時全港僅有47%私樓有成立業主立案法團，業主參與意願低是主要障礙。小業主必須認識到，積極參與物業管理，不僅有助於控制管理費升幅，而且加強對樓宇保養維修，有利物業保值，得益的是自己；若對物管不聞不問，難免增加管理不善、物管被發展商操控的風險，業主利益只會受損。

代表委員：重塑區議會免淪極端理念煽動場所 展護國安決心 多元吸納人才 突破以往局限

特區政府日前公布的完善地區治理建議方案維護國家安全，全面落實「愛國者治港」以及行政主導原則。連日來，多位港區全國人大代表及全國政協委員表示，國家安全是頭等大事，有關方案讓區議會恢復在基本法下「非政權性」、「諮詢組織」的定位，通過設立機制防止反中亂港者進入區議會，確保區議會不會變成極端政治理念的宣講場，體現出現屆特區政府對維護國家安全的決心。在方案下，區議會產生方式的多元化有利於吸納更多來自不同階層、不同政治光譜及具專業知識的愛國者參與地區事務，有助突破區議會以往的局限性，提高區議會的代表性和效能，更好地服務市民。

◆香港文匯報記者 康敬、黃書蘭

原全國人大常委會委員、全國港澳研究會副會長譚耀宗表示，特區政府的建議方案，總結了2019年黑暴的深刻教訓，以維護國家安全、落實「愛國者治港」以及行政主導為原則，讓區議會回歸基本法的定位，嚴格落實「愛國者治港」原則，將一切反中亂港分子都排除在體制架構外，更好維護國家安全。

對有人對區議會組成的多元產生質疑，他表示，區議會產生方式的多元化有利於讓不同階層、不同背景、不同專業的人士進入區議會，突破區議會以往的局限性，有利處理社區發展將會面臨的不同新問題。

譚耀宗認為，本次完善地區治理建議方案還有一個亮點，就是成立由政府司司長主持的「地區治理領導委員會」、由政府司副司長主持的「地區治理專組」以及由民政事務專員擔任區議會主席，加強行政主導，讓區議會真正變成特區政府施政的幫手，成為特區政府和市民溝通的橋樑。

回歸諮詢定位 阻亂港者滲透

全國政協常委施榮懷表示，特區政府的完善地區治理建議方案，與香港國安法和完善選舉制度一脈相承，令香港可恢復基本法的憲制秩序，並有助確保「愛國者治港」，呼籲香港市民及各界團體支持是次方案。

港區全國人大代表、立法會議員霍啟剛表示，國家安全是頭等大事，政府建議設立「區議會資格審查委員會」，有效防止反中亂港者進入區議會，確保區議會不會變成極端政治理念的宣講場，而區議員由直選、間選及委任等多渠道產生，有利吸納更多來自不同階層、不同政治光譜及具專業知識的愛國者參與地區事務，讓區議會五光十色，更好服務市民。

全國政協委員魏明德表示，只有愛國者才能當好香港的管家，實現香港長期繁榮穩定。此次區議會制度改革的要點正是要落實了這一點，讓香港政制、優質民生發展步向正軌，推動香港融入國家發展大局。

全國政協委員余德聰表示，區議會改革正逢其時，相信「委任區議員」和「地區委員會界別選舉」，將會為下屆區議會帶來新氣象，更為均衡、全面地代表到社區以至整個社會的利益，使其更加貼近市民的需求和利益，更好地服務基層市民。

全國政協委員蔡寶玲表示，特區政府的區議會改革方案令議會的產生辦法更多元化，完善目前基層治理的不足，落實「愛國者治港」原則，體現出現屆特區政府對加強國家安全管理的決心。

全國政協委員馮浩文表示，政府的建議方案將香港國家安全問題設置在首要任務，同時有效針對社會需要、市民生活福祉，體現了行政長官李家超「以結果為目標」的施政方針，以改善地方治理大原則建立能夠真正為市民服務、還原區議會服務既定職能。



各界辦簽名行動 撐完善地區治理

香港文匯報訊（記者 林熹）香港社會各界均認同完善地區治理建議方案對「一國兩制」落實以及香港未來發展有重要意義。為此，多個團體將聯合成立「香港各界撐完善地區治理大聯盟」，並由全國人大常委會委員、立法會議員李慧琼擔任總召集人。大聯盟今日會舉行成立記者會。民建聯副主席陳學鋒表示，他和其他成員將會發起堅定支持區議會改革方案簽名行動，並呼籲大家齊來簽名。

昨日，多個地區組織發起了簽名行動。民建聯中西區支部主席楊學明、成員劉天正等在西營盤發起「堅定支持區議會改革

撐完善地區治理

方案」簽名行動。劉天正在社交平台發帖表示，完善地區治理建議方案，可讓區議會回歸基本法規定的職能定位，完善了特區政府地區治理架構，落實行政主導之餘，亦使區議會符合非政權性區域組織性質，充分發揮基本法賦予的諮詢服務職能，提升基層治理效能，有利於解決好政策執行最後一公里的問題，相信完善地區治理建議方案切實可行，能夠真正做到改善民生，為市民帶來更美好的社區。

青年匯聚主席莫繡安亦和團隊在銅鑼灣設置簽名站，向市民講解「442優化方案」，讓大家進一步了解未來日子如何推動地區發展和改善社區民生。

工商專業界：鞏固營商環境保長治久安

香港文匯報訊 穩定的社會才能發展好經濟。連日來，香港各工商專業團體表示，特區政府的完善地區治理建議方案，進一步保障了香港的長治久安、繁榮穩定，令香港的營商環境得到鞏固和提升。

香港中華總商會在聲明中表示，方案有助引領區議會回歸基本法賦予的職能定位，將國家安全放在首位，同時有效落實行政主導並提升基層治理效能，並堵塞了原有制度的缺陷和漏洞。該會期望政府盡快落實新一屆區議會改革方案，完善地區治理和效能，確保區議會工作符合市民期望，為香港社會、經濟和營商發展構建繁榮穩定根基。

盼吸納更多愛國者加入

廠商會會長史立德表示，方案確保新一屆區議員符合「一國兩制」和「愛國者治港」原則，並有助區議會回歸其設立的初心，擔當好政府與市民之間的溝通橋樑角色。他期望更多愛國愛港的資深地區人士、專業人士

和青年人能加入議會，將地區的實況和聲音反饋給政府，為市民和社區謀福祉，同時有效地凝聚社區和民心，一同推動香港向前發展。

香港中華出入口商會強調，國安則港安，區議會改革建議方案進一步保障了香港長治久安、繁榮穩定，只有在安定高效公平的社會環境下，香港的營商環境才能得到鞏固和提升，才能成為全球的投資焦點，人才和資金往來才能更順暢。

香港專業及資深行政人員協會認為，方案充分體現「廣泛代表性」和「均衡參與」原則，有助廣泛吸納地區發展所需人才，而引入資格審查制度，確保包括區議會在內的特區治理架構成員都符合愛國者標準，充分體現「愛國者治港」原則，有助全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，並維護憲法和基本法確立的特區憲制秩序。相信改革後的區議會，能為特區政府管理地區事務提供助力，更好地推進政府良政善治。

中醫藥界：為區會注入新元素

香港文匯報訊（記者 林熹）香港中醫藥界聯合總會會長李應生昨日向香港文匯報表示，完善地區治理建議方案有助改革新一屆區議會選舉，帶來良政善治的新局面，尤其香港正進入由治及興的關鍵階段，極需要多元專業人士參與地區工作，深入了解民情，從而提供市民所需各項服務及專業意見。

李應生表示，有關方案包括地方選舉聽取民意，地區委員會界別精準落實社區需求，讓特首委任可網羅各界精英，為新一屆區議會注入新元素新動力。

他說，香港中醫藥界積極參與地區基層醫療工作，尤其是新冠疫情期間，全港近千名中醫師為近4萬名確診市民進行遙距視像診療，並得到中醫藥發展基金全額資助，所有費用包括中藥方劑及速遞送藥到埠均為免費，為官方合作夥伴關係奠下良好基礎。業界全力支持有關方案，並期待能參與其中，為社區服務、為市民健康、為香港行穩致遠出一分力。