優化民主提升服務 重塑區會利港惠民

完善地區治理建議方案出爐，方案以混合選舉模式重塑區議會，既體現均衡參與、多元化組成的原則，又在制度上消除區議會政治化、民粹化弊端，確保區議會更好地服務市民，彰顯民主優化提升。改革後的區議會回歸基本法規定的定位，聚焦諮詢服務的固有職能，區議員履職盡責向政府準確反映地區民情民意、協助政府落實惠民措施，持續提升地區治理效能，達至重塑區議會促進良政善治、為民謀福的目標。

王惠貞 全國政協常委 九龍社團聯會會長

此次區議會改革方案堅持維護國家安全、落實「愛國者治港」、體現行政主導三原則，爲區議會發展撥亂反正。方案一個備受關注的重點，就是改變區議會由單一選舉產生的模式，未來區議會總議席爲470席，由委任、地區委員會界別選舉和地區直選產生，數目比例爲4：4：2，直選議席有88席。坊間有意見認爲，恢復委任制、直選議席大減，區議會改革是民主倒退。事實上，重塑區議會不僅不是民主倒退，反而是民主的優化提升。

恢復諮詢功能去政治化亂象

基本法第九十七條清楚訂明：「香港特別行政區可設立非政權性的區域組織，接受香港特別行政區政府就有關地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務。」當中指的「非政權性的區域組織」就是區議會，由於是非政權性區域組織，基本法並沒有規定區議會一定由直選組成，區議會曾經相當長時間有委任議員。從區議會取消委任制、採取全面直選後，令區議會變得高度政治化。在選票先行的選舉文化下，一方面是激進政治主張逐漸盛行，偏離地區民生發展的正途；另一方面是地區利益凌駕全港利益，少數否決多數的不民主、不合理亂象不斷。市民無從通過區議會反映民生意見，更無從得到區議會應提供的地區服務，區議會更淪爲煽動「港獨」「攬炒」、撕裂社會、衝擊政府管治的政治工具。這樣的區議會，怎麼看都體現不了民主，而是劣質民主。

因此，完善地區治理，新一屆區議會的組成方式除了直選外，還引入委任和間選議員，有效矯正過往區議會政治及民粹議題掛帥的問題，讓更多具豐富經驗、專業知識人士參與地區治理，落實均衡參與的原則。在新方案下，區議員有其不同的代表性及獨特性，能具大局觀、同時專注社區，確保區議會更加專業理性地向政府建言獻策，以利政府制定、落實貼近民意、切實可行的政策。

我曾經獲委任爲區議員，也長期參與服務地區的工作，區議會改革方案，讓更多有心從事地區事務而又有才能和經驗的人士參與地區事務，將專業知識和不同意見帶入區議會，不同模式產生的區議員各有優勢、相互配合，兼顧社會各階層利益，有利於發揮區議會輔助政府增強基層治理的效能，去除政治化、民粹化的弊端，不斷提升居民生活質素，這正是廣大市民所追求的優質民主。正如特首李家超強調，制定任何制度的最重要考慮是，最終會帶來什麼結果，如果結果對市民好就是好制度。

支持改革更好服務街坊

通過改革重塑，區議會回歸基本法規定的非政權性區域組織的定位，恢復就地區管理、民生事宜提供諮詢及服務的功能。立法會參考資料文件亦披露，改革後的區議會回歸「本業」，需扮演好政府與市民之間的溝通橋樑角色，以香港整體利益爲依歸，專業理性地向政府建言獻策，令政府能更有效地策劃、落實地區服務，政府、地區組織合力解決地區問題、服務街坊。

政府提出完善地區治理建議方案，多個組織團體發起在全港不同地區擺設街站，宣傳完善地區治理建議方案，收集市民簽名。特首李家超表示，完善地區治理建議方案強化地區治理架構，促進地區工作的協調和合作，令政府能更有效地策劃和推展地區服務，對市民和社會大有裨益。

區議會改革利港惠民，社會各界、廣大市民責無旁貸支持改革，讓市民分享更多社區設施、民生服務改善的實在好處，寫好香港由治及興的新篇章。

◆「香港各界撐完善地區治理大聯盟」昨日在銅鑼灣舉行成立記者會，大聯盟由本港多個團體聯合成立，並由全國人大常委、立法會議員李慧琼擔任總召集人。 香港文匯報記者曾興偉 攝

回歸初心 為民謀福

完善地區治理方案 將良政善治推向新高度

譚耀宗 全國港澳研究會副會長 香港再出發大聯盟秘書長

特區政府近日公布了完善地區治理方案，在新一屆區議會中，區議員將由委任、地區委員會界別選舉及地方選區選舉議員組成，並且引入了資格審查制度以及設立了區議員履職監察制度。2019年修例風波的教訓讓香港社會深刻意識到，我們現行的制度體系中存有不少漏洞，許多反中亂港分子就是利用這些漏洞進入管治架構中，企圖奪取特區的管治權。在關鍵時刻，中央出台了香港國安法以及完善選舉制度，從法律上堵塞了國家安全的漏洞，讓「一國兩制」回歸「愛國者治港」的正軌。而完善地區治理方案的出台，香港的管治架構的重塑應該說大體上已經完成，這對於「一國兩制」的落實以及香港未來的發展有着重要的意義。

區議會回歸基本法的定位

區議會是政治架構中最貼近市民的組織，然而，2019年區議會選舉被反中亂港勢力騎劫，當選的區議員不僅將服務市民的使命拋之腦後，更利用區議會的平台支持黑暴、分裂國家，嚴重破壞香港社會的發展和穩定，使得區議會偏離基本法的規定，更出現了2019年當選的區議員公然阻撓政府官員出席區議會會議、拒絕服務政見不同的市民、在疫情肆虐期間拒絕配合政府的抗疫措施等惡劣現象，如此種種，嚴重危害香港社會的繁榮穩定、嚴重破壞「一國兩制」在港實施，最終受害者都是香港市民。

因此，本次完善地區治理方案，總結了2019年的深刻教訓，以維護國家安全、落實「愛國者治港」以及行政主導爲原則，讓區議會回歸基本法的定位，嚴格落實「愛國者治港」原則，將一切反中亂港分子都排除在體制架構外，更好地維護了國家安全。

社會上有人對區議會組成的多元化產生質疑，然而，產生方式的多元化有利於讓不同階層、不同背景、不同專業的人士進入區議會。以往區議員對於政策的關注較爲有局限性，但是隨着香港進入了發展的新時代以及新階段，社區發展將會面臨着不同新問題，這就需要有不同背景的區議員從多角度來分析以及制定政策。

組成多元化利更好服務市民

同時，針對其中有人擔心委任的區議員是否會因爲缺少地區工作經驗而出現「離地」的現象，我認爲不必過於擔心，相信政府委任區議員的時候會考慮他們的地區服務經驗，同時，此次區議會改革方案中加入了區議員履職監察機制，相信亦會鼓勵區議員做好工作。

加強行政主導利集中力量辦大事

本次完善地區治理方案還有一個亮點，就是成立由政務司司長主持的地區治理領導委員會、由政務司副司長主持的地區治理專組以及由民政事務專員擔任區議會主席，加強行政主導，讓區議會眞正變成特區政府施政的幫手、成爲特區政府和市民溝通的橋樑。只有堅持行政主導，香港社會才能集中力量辦大事。所以本次改革加強行政主導，有利於特區政府推動各項民生政策，集中精力解決社會深層次矛盾，使得區議會的功能達到最大化，讓香港市民分享新時代下良政善治的成果。

習近平主席在多個場合中都強調「香港不能亂也亂不起」。我希望香港社會各界能牢記習近平主席的囑託，共同支持完善地區治理方案，讓區議會回歸基本法的初心、成爲特區政府良政善治的幫手以及更好地服務市民，推動「一國兩制」的行穩致遠！

（本文原文發表在《中國日報香港版》評論版。有刪節。）

提升區議員代表性 準確反映民意

周厚立 全國政協委員 香港島各界聯合會會長

特區政府公布完善地區治理建議方案，對區議會的產生辦法和職能作出重大改革，第七屆區議會區議員由委任、地區委員會及地方選區選舉產生，比例約爲4：4：2，還將引入資格審查制度，落實「愛國者治港」原則，並由民政事務專員出任區議會主席，令區議會重新回到爲市民服務的非政權性區域組織職能，體現行政主導和「愛國者治港」，配合政府施政。

筆者對此表示認同和支持，區議會的產生辦法可以多種多樣，「五光十色」，並非全部區議員都要由選舉產生才能反映民意。區議會要具有廣泛代表性，確保區議會更加專業、理性地向特區政府提供諮詢意見，重點是更加全面、準確地反映民意、爲民服務，提升地區服務效能，眞正做到改善民生，爲港人謀福祉。

回顧區議會近年走上泛政治化之路，政治議題逐漸凌駕民生，究其原因，很大程度是由於選舉制度的漏洞，被大批「黑暴」、「港獨」分子有機可乘，混進區議會，令區議會成爲阻撓政府施政、煽暴的平台，破壞香港繁榮穩定，嚴重影響香港發展和市民福祉，危害國家安全。當時的區議會選舉中，愛國愛港力量取得了四成得票，但僅取得一成多議席，「單議席」選制下「勝者全取」的後遺症，放大了選票的槓桿效應，導致出現議席一面倒的情況。是次行政檢討的重要目標就是提升基層治理效能，改革方案明確區議會與「關愛隊」、地區「三會」及其他基層組織不是相互替代或抵消，而是在特區政府領導下各司其職，相互配合和補強，形成合力，使各區服務市民的力量、人手、資源更多更豐富，使市民得到更多、更優質的服務，有效解決長期以來基層治理虛化、弱化、低效的問題。

筆者建議區議會要吸納更多不同界別的愛國愛港人士參與，直接委任的人選最好是在地區深耕多年、擁有廣闊人脈網絡的社區人士，同時具備專業知識且有志服務社區的人士，來提高社區的治理水平。這樣才能確保政府準確掌握民意脈搏，令下情上達，讓特區政府根據各區的實際情況推行各項改善民生的政策，達致良政善治。

發揮諮詢功能 助政策更貼地

陳文洲 全國政協委員 香港工商總會會長 北區撲滅罪行委員會主席

特區政府日前公布完善地區治理建議方案，從根本上完善地區治理架構、提高地區治理能力。我認爲，改革後的區會回歸到基本法規定的職能定位，組成產生辦法符合非政權性區域組織的性質，落實行政主導，能夠充分發揮基本法賦予區議會的諮詢服務職能，有效提升特區的基層治理效能。因此改革後的區議會能夠讓特區進一步落實良政善治，其成效值得期待。

基本法第九十七條規定：「香港特別行政區可設立非政權性的區域組織，接受香港特別行政區政府就有關地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務。」今次區會改革方案嚴格落實此規定。

首先是回歸非政權性的區域組織、提供諮詢服務職能等本來角色和身份，確保特區社區治理系統能回到基本法確立的法治軌道上運行。

近年區議會被攬炒派劫持成爲「政治性」組織，是背棄其本來職能的。因此改革後的區議會採用了4：4：2的混合組成方式，有利增強議會的實務性、專業性和多元性，能夠更好地協助政府掌握地區民意、落實地區政策、提升治理效能，從而增強市民的幸福感、獲得感。

其次是落實政府行政主導提升治理效能。香港特區的政治體制是以行政長官爲首的行政主導制度，行政、立法及司法機關根據基本法在行政主導下各司其職、相輔相成，而區議會作爲區域組織，理所當然也要回歸到行政主導的架構下，才能協助政府落實改善民生的政策，化解地區矛盾及紛爭，成爲政府與市民的溝通橋樑。

香港進入了「愛國者治港」的新時代，新一屆政府用盡全力發展經濟、改善民生。例如在市民最關心的土地房屋問題上，政府大刀闊斧覓地建屋，又加建過渡性住房和簡約公屋，這些政策已看到初步成效，公屋輪候時間開始縮短。但要從根本上改善市民的居住環境，改造老舊的社區設施、完善社區服務這些居住配套，都是不可或缺，這些都需要區議會發揮積極作用。

新一屆特區政府的施政要突出實踐導向，要把精力聚焦到補短板弱項上，不斷增強香港市民的獲得感、幸福感、安全感。這就要求特區政府施政要向下傾斜、向民傾斜。在這方面，經改革的區議會將發揮無可替代的重要作用，可以發揮服務市民的社會職能，與特區政府一起拚經濟、謀發展、保民生，落實以人爲本、執政爲民的施政理念。可以期待，去政治化的區議會將有大量的精力時間去務實地推展地區事務，特別是社區專業人士的加入，將更有效地爲市民提供全方位的專業服務，未來在特區治理體系中的功能只會加強不會削弱。

林曉輝 全國政協委員

完善地區治理建議方案全面準確貫徹落實基本法，堅持「愛國者治港」原則，對過去存在的泛政治化問題進行撥亂反正，同時彌補了制度上的一些漏洞；方案有效強化行政主導，進一步完善基層治理，政府政策制定更好反映民意訴求，政策更貼地，有助於香港由治及興。

區議會的原本定位爲非政權性區域組織，主要職能是爲香港市民服務，但修例風波後區議會被反中亂港勢力騎劫，區議會被當成危害國家安全、肆意干擾特區政府施政的政治工具。此次改革方案令區議會恢復其在基本法中的原有定位，引入資格審查制度有助於更好落實「愛國者治港」原則，避免反中亂港分子進入區議會。

區議會改革方案有效維護國家安全，確保只有「愛國者」才有資格擔任區議員。改革方案引入履職監察制度，將對行爲表現不符合公衆期望的區議員進行調查和處理，確保區議員履行應有職責。另一方面，做得好的議員也會有廣闊發揮空間。有的區議員將來也有可能成爲立法會議員，或進入政府管治架構。通過資格審查制度與履職監察機制的雙層過濾，有助於眞正選拔有德有才的愛國人士擔任區議員，而區議員向上發展空間的打開，則有助於發揮區議員積極性和眞正發揮區議會職能。

今次完善地區治理建議方案的一個重要原則，就是充分體現行政主導。改革後的區議會，除了將區議會的組成運作完善之外，還要將整體治理體系以及地區治理、架構強化，改變過去政府政策落地時，沒有直接參與、缺乏主導的情況。正如行政長官李家超所言:「我們要全面擁有主導權，最終目的是政府的施政可以更加令地區、令市民受惠。」根據改革方案，區議會主席會由當區民政事務專員擔任，民政專員了解地區事務，亦可以在行政主導方面發揮最大的責任和作用，及確保區議會運作眞眞正正回復區議會的定位和本位。

區議會重塑後，社區服務點會更多，由不同背景的區議員爲市民提供服務。區議會要做好諮詢功能，政府稍後將會訂定指引，列出客觀標準，包括會議出席率、恒常會見市民的次數等，確保區議員切實履行職責、服務市民。