



◆參院共和黨領袖麥康奈爾面臨嚴峻考驗。美聯社



◆共和黨籍眾院議長麥卡錫被指需依賴民主黨支持。美聯社

香港文匯報訊 美國國會眾議院前晚表決通過債務上限法案，將暫緩聯邦政府債務上限生效至2025年初。法案隨即交由參議院進行審議和表決，由於多名共和黨參議員揚言拖延，令參院共和黨領袖麥康奈爾面臨嚴峻考驗，法案能否趕及本月5日美債到期前過關仍存在變數。

眾院表決通過 多名參議員揚言拖延

共和黨須搞掂保守派 債務法案要過參院關

反對票遠超民主黨 共和黨自製眾院笑話

香港文匯報訊 美國眾議院前晚通過提高債限的協議。雖然眾院多數黨是共和黨，協議卻獲得更多民主黨議員支持；民主黨有165名議員投票支持，46人反對，共和黨僅149名議員支持，多達71人反對。共和黨內的支持者曾宣稱協議是「保守派的歷史性勝利」，但部分黨內人士將這「尷尬」的投票結果批為「笑話」。

民主黨人嘲諷麥卡錫

在前晚的投票中，民主黨支持者多於共和黨支持者，可能進一步加劇共和黨右翼人士對眾議院議長麥卡錫「出賣共和黨利益」的不滿。共和黨議員克爾便指出，更多民主黨議員支持這「所謂的右翼勝利」，真是個笑話。

國稅局仍獲4700億查稅 共和黨批東德秘密警察翻版

香港文匯報訊 美國總統拜登與眾議院議長麥卡錫達成的債務上限協議中，國稅局資金成為最具爭議一環。由於協議仍為國稅局保留10年共600億美元（約4,700億港元）預算，以聘用8.7萬名查稅員，擴大全國查稅行動，引起共和黨人不滿，痛批國稅局僱用查稅大軍，就像是前東德秘密警察翻版，並揚言對債限協議投下反對票。

佐治亞州共和黨眾議員克萊德也表示，「我是2013年國稅局查稅武裝部隊的受害者。」據悉國稅局曾以申報不實為由，沒收克萊德超過90萬美元（約705萬港元）資產，但最後還退稅款並道歉。克萊德表示，「儘管這項災難性協議刪除拜登查稅大軍的預算，但實際刪減不足14億美元（約109億港元）預算。」

眾院的投票共有314票贊成及117票反對，其中165名民主黨議員和149名共和黨議員投票贊成，71名共和黨議員和46名民主黨議員投票反對。參院預計本周稍後對該法案進行表決，若獲得通過，將送交總統拜登簽署生效。據財政部預計，如果國會不採取行動，估計到6月5日財政部資金將不足以履行支付義務。

需10至20共和黨議員同意

該法案規定，聯邦政府債務上限將暫緩生效至2025年初；2024和2025財年預算將被限制；收回未使用的應對新冠疫情資金；對某些領取社會福利人員採取更嚴格工作限制等。拜登發聲明稱，眾院通過該法案「對美國民眾和美國經濟來說是好消息」，是防止破壞性違約的「關鍵一步」，並讚揚民主、共和兩黨尋求妥協，他同時敦促參院儘快通過法案。

共和黨籍眾院議長麥卡錫在當晚講話中強調，該法案將削減政府預算、減少開支，「將給美國民眾帶來希望」，還表示法案僅是削減預算的「第一步」。

據傳媒估計，法案在參院能取得40多張民主黨同意票，意味著需有10至20名共和黨議員同意才能在參院通過，令麥康奈爾面臨嚴峻挑戰；參院保守派已呼籲修訂該法案，甚至威脅最後要拖上數天。

兩黨又一次政治分贓結果

共和黨參議員麥克·李已威脅動用他能支配的議事程序工具來拖延法案，強調法案沒作出大規模開支及預算修訂，將無法在參院順利過關。另一名共和黨參議員保羅則要求對他提出的「保守派提案」、即兩年內削減聯邦支出達5,450億美元（約4.27萬億港元）進行投票，強調無法讓聯邦預算5年內達到收支平衡而希望調升債限的任何法案，他不會投票支持。

麥康奈爾早前已保證「美國不會債務違約」，但他身為共和黨參院黨團領袖，需幫助希望提出修訂法案的黨友，此舉可能延宕法案，無法在本月5日通過；他日前發聲明稱，參院須快速行動通過協議，不要作沒必要的延擱。

圍繞美國政壇內部就此美債危機達成的解決方案，有分析人士認為，這只是民主、共和兩黨又一次政治分贓的結果。債務上限推遲至2025年後，顯然是為了不干擾兩黨對明年大選的布局。此外，提高經費及減少對能源產業的監管，則是為了滿足美國某些特殊產業利益。

分析認為，美國債務危機本質上是兩黨不負責任的財政政策，以及兩黨輪替制度的扭曲疊加的惡果，也是美元霸權對美國自身的一種反噬。美國債務規模將在2025年初達到歷史空前水平，屆時美國經濟出現系統性問題的可能性將會更大。美債危機未來仍將頻繁上演，殃及世界，給世界經濟帶來嚴重風險和挑戰。

債限成兩黨政治博弈工具 民眾「埋單」

香港文匯報

訊 美國對聯邦政府債務設置法定上限，最初目的是為美國政府融資提供便利性，只要債務總額低於法定債務上限，政府發債就無需國會特別批准。而當政府債務觸及上限時，則需國會暫停或提高債務上限，財政部才能繼續通過淨發債來完成既定的支出計劃。從1917年美國設置債務上限至今，美國債務上限已提高超過100次，額度也從最初的135億美元（約1,057億港元），大幅提升至2021年的31.4萬億美元（約246萬億港元）。

衝擊中下層民眾家庭生活

中國民生銀行首席經濟學家溫彬表示，由於美國政府債務水平持續上升，歷史上曾多次遭遇債務上限問題。特別是2010年以來，隨著美國黨爭日益激烈，債務上限逐漸成為民主黨和共和黨政治博弈的工具。2010年至今已出現9次債務上限僵局，最長持續兩個月，最長持續8個月，今次債務上限僵局到目前為止也已持續4個多月。債務上限危機更曾直接導致美國政府多次停擺。

專家表示，近年每當債務上限臨近時，民主、共和兩黨會就是否暫停或提高債務上限進行談判、反覆拉鋸，在野黨往往會要求以削減政府開支等條款，作為提高債務上限的附加條件。削減政府開支的項目都主要與美國民生相關，換言之兩黨就債務上限問題的拉鋸，最終受到利益損失的是美國廣大普通民眾。此外，債務上限若若拖延下去，很可能會對美國退休金、醫保資金及退伍軍人一些津貼的發放產生很大影響，會對美國中下層民眾家庭的生活衝擊較大。



◆債務上限若若拖延，對老人退休金及醫保資金產生很大影響。網上圖片

美選舉制度導致利益集團尾大不掉

香港文匯報訊 中國人民大學財政金融學院教授、國際貨幣研究所特約研究員戴德勝指出，即使這次美國債務上限協議最終能過關，也不過是將矛盾往後推移。這場危機暴露的不僅是美國執政階層的缺陷，更是整個選舉制度與利益集團尾大不掉的治理缺陷。

戴德勝指出，美國憲法第十四修正案規定，美國公共債務的信譽不容置疑，因此美政府債務違約是違憲的，若不能就提高上限達成一致，就會使此前發行的債務產生違約。他進一步解釋稱，「美國債務上限」其實就是美國財政部手中持有的「信用卡限額」，在沒超過上限的情況下，財政部可根據政府政策目標自行決定「刷卡頻率及額度」，自行決定掌握發債節奏。美國債務上限對政府運作非常重要，一旦達到上限而未能發行新債，公務員工資、社會福利以及現有債務利息的發放，就會成為問題。

在戴德勝看來，即使這次協議能通過，也不過是將矛盾往後推移，共和黨不可能完全同意民主黨的主張，一定會在債務上限問題上加以強力約束，「只要美國經濟不能得到實質性恢復，入不敷出的狀態將會持續，美政府債台將進一步高築。」

看誰先眨眼 鬧劇一再上演

美國《國會山報》也指出，總統拜登和眾議院議長麥卡錫沒有以貨幣金額為單位提高債務上限，而是同意將債務上限延長兩年，這意味雙方並沒有解決根本問題，只是將其推遲到2024年總統大選之後。美國卡托研究所預算和福利政策主任布西亞更直言，「它成為一項政治面子協議，但在改變美國債務軌跡方面沒有太多實質內容。」

戴德勝指出，民主、共和兩黨玩的不過是看誰先眨眼的遊戲，最終都會就提高債限達成一致，因此美國債務危機鬧劇會一再上演。雙方不斷「博弈」可能會導致政府暫時停擺，從停擺到解決之間，債務只會「技術性違約」，即推遲支付到期債務與利息。不過他認為，美國當前經濟形勢嚴峻，銀行業危機重重，資金大量流出，部



◆美國選舉制度下執政黨不能削減醫藥、養老等社會福利，收買選民至上。資料圖片

分中小銀行接連關閉，實體經濟表現也振興無望，這種情況下再發生「技術性違約」，對美國和全球經濟造成的威脅堪比「核彈爆炸」。

有分析認為美國債務危機的本質是歷屆政府長期管理不善累積下來的問題，戴德勝說，美國選舉制度下執政黨不能削減醫藥、養老等社會福利，遇到類似新冠疫情的公共衛生事件，政府大量直接發錢收買選民，而軍工集團更是不能得罪，無論何種情況，軍事預算絕不能少。在這樣的體制下，美國政府必然屢屢觸及債務上限的惡性循環。