



重塑區會制度 完善地區治理 增進市民福祉

立法會昨日三讀通過《2023年區議會(修訂)條例草案》。重塑區議會制度的立法工作，高質、高效完成，令香港在全面落實「愛國者治港」，提升治理水平上再邁出重要一步。通過重塑區議會制度、完善地區治理架構，讓區議會回歸基本法的定位，避免成為政治攪炒平台，通過加強行政主導提升治理效能，有助廣泛吸收民意、加強地區服務。所有這一切，最後得益的，是740萬香港市民。重塑後的區議會功能、組成和監察制度，已經得到廣泛民意支持，特區政府未來要全面做好區議會組成的工作，讓區議會能夠在香港管治中發揮重要而獨特的作用，提升市民的獲得感、幸福感。

特區政府5月2日提出條例草案，昨日獲立法會三讀通過。立法會議員在2個月內提出許多高質量修訂建議，並高效完成審議，這是落實「愛國者治港」原則後，管治效能在立法會上的第一次有效檢驗。新的立法會高效專業、與行政機關合力完善香港地區治理架構，體現出「愛國者治港」的新氣象和高素質，符合各方和香港市民的期望。

重塑後的區議會，真正回歸基本法第九十七條區議會非政權性區域組織定位的本意，通過制度化安排去政治化，杜絕再出現被反中亂港分子騎劫、淪為攪炒香港政治工具。區議會條例全面落實「愛國者治港」原則，通過優化提名機制、完善資格審查制度等舉措，堅決防止反中亂港分子進入區議會，有效夯實「愛國者治港」的基礎。重塑後的區議會有落實行政主導，把地區治理的主導權交回政府；同時在組成方式上透過委任、間選、直選及當然議席等混合形式產生，以廣泛的代表性全面收集民意，令民意有效上達；通過設立區議員履職監察制度，促進區議員盡責履職、不負市民期望，總體上有助提升地區治理效能。

重塑後的區議會架構，在不同方向、各個層面保障香港國家安全和安定繁榮，維護香港整體利益和市民福祉，香港740萬市民將從中直接或間接受益。正因如此，社會各界廣泛支持重塑區議會，超過160萬市民簽名支持特區政府的建議方案，民調顯示逾八成受訪者認為建議方案能完善、提升特區地區治理。這是此次條例修訂草案能高效、高質在立法會獲得通過的民意基礎，也反映廣大市民渴盼新方案能早日實施，造福香港、造福大眾。

條例草案通過，只是重塑區議會制度、完善地區治理架構的其中關鍵一步，接下來的落實工作並不輕鬆。其中包括組成「地區治理領導委員會」和「地區治理專組」，為區議會訂立會議常規和為區議員的應有表現及失當行為制訂標準，甄選合適的愛國愛港有能之士委任為區議員，籌備2023年區議會選舉等。行政長官李家超昨日表示，由政務司司長主持的「地區治理領導委員會」將於本月舉行首次會議，政務司司長會領導各決策局就市民近期關心的議題作出深入討論及制訂具體應對措施，再由政務司副司長主持的「地區治理專組」敲定實施細節，以便相關決策局及部門在短時間內盡快推行有關計劃。

當前香港正邁向由治及興新階段，市民期待重塑區議會制度、完善地區治理架構工作能令地區治理效能有大的提升，民生之困能獲得更到更及時的解決，這既是对特區政府的挑戰，也是特區政府提升管治能力、促進良政善治的動力。特區政府要繼續做好條例草案的宣傳推廣，展現「以結果為目標」的施政新風，如期在明年1月1日啟動新一屆區議會，加上400多隊地區「關愛隊」及各區三個地區委員會等，齊心協力服務市民，有效提升市民的獲得感、幸福感。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

改善的士素質要提升投訴服務

運輸及物流局建議推出系列措施，提升的士服務的整體質素，包括將最高載容量由5人增至6人，同時引入的士司機違例記分制度和兩級制罰則，加強對的士司機不當行為的阻嚇力。將於下周三(12日)提交立法會的條例方向正確合理，關鍵在於完善執行細節，做好顧客投訴的服務，讓措施能落到實處、產生實效。

的士服務質素參差，多年來一直被人詬病。針對部分的士司機濫收車資、拒載、修改咪錶等不當行為，特區政府建議引入兩級制罰則，初犯會維持現時最高罰款1萬元及監禁6個月，再犯即面臨罰款2.5萬元及監禁12個月。罰則相當有阻嚇力。特區政府同時建議引入「的士司機違例記分制度」，若司機兩年罰滿15分，將被取消駕駛的士資格3個月，再犯則取消6個月。

實施計分制針對拒載、兜路等不當行為，關鍵在於乘客主動投訴和舉證。現時乘客在遇上的士司機不當行為時，大多數都不會投訴，這一方面是乘客怕麻煩，另一方面是現時沒有做好便利乘客投訴的服務。

本港現時有不少投訴的士服務

的途徑，運輸署於1999年中成立了優質的士服務督導委員會，2018年又成立了的士服務質素委員會，在這些委員會的網頁上，有投訴表格可以填寫，也可以向交通諮詢委員會下屬的交通投訴組投訴的士服務。在這些委員會的網頁上，寫着如須即時協助，請致電999。但實情是除非遇上很嚴重的不當行為，否則大部分乘客都會懶得去填寫這些投訴表格，更怕致電報警後要花大量時間跟進。可以說，現時的投訴途徑門檻太高、不夠便民。理順服務，令乘客能夠方便、容易地投訴，十分重要，也是條例能否有效執行的關鍵所在。

香港沒有一個專門的的士投訴熱線，本地人遇上司機不當行為都不知道去哪裡投訴，違例外地遊客了。因此政府在推行新措施之後，必須理順投訴服務的途徑，應設立專門投訴熱線，並加強宣傳推廣，強制規定所有的士必須在車廂當眼位置張貼投訴途徑，也應該在的士小票上印上投訴途徑，同時應該善用資訊科技手段，開通微信、WhatsApp等多元化的投訴途徑。

港國安法域外效力符國際法原則 與英美澳等做法一致 律政司：外力無理抨擊盡顯雙標



針對再有國家、組織和政客對香港警務處國安處依法通緝在逃人的行動作出不負責任的無理抨擊，香港特區政府昨日發表聲明，批評有關言論完全出於政治動機。有關人等針對香港國安法的域外效力及警方的行動作出肆意批評和抹黑，顯然是帶有雙重標準的典型操作，其虛偽和專橫跋扈表露無遺。律政司同日發表聲明表示，香港國安法的效力範圍完全符合國際法原則、國際慣例和各國各地區通行做法，實屬必要和合法，並與世界其他國家和地區一致。包括美國、英國、澳洲、加拿大和歐盟成員國等在內的眾多國家的國家安全法律都具有域外效力，足以顯示有關國家對香港執法部門的抨擊完全是雙重標準和強詞奪理的說法。

香港文匯報記者 鄭治祖

特區政府發言人表示，危害國家安全是嚴重的罪行，沒有國家會對危害國家安全的行為和活動袖手旁觀。國安處是次行動的涉案者竄逃外地後涉嫌繼續實施香港國安法下的罪行，包括「煽動分裂國家罪」、「顛覆國家政權罪」、「煽動顛覆國家政權罪」及「勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪」，嚴重危害國家安全。國安處的行動合情、合理、合法。

「虛偽和專橫跋扈表露無遺」

「國家安全法律具備域外效力，完全符合國際法的『保護管轄』原則和國際慣例。針對香港國安法的域外效力及警方的行動作出肆意批評和抹黑，顯然是帶有雙重標準的典型操作，其虛偽和專橫跋扈表露無遺。」發言人強調，「特區政府會繼續堅守『有法必依、違法必究』的原則，堅定不移，努力不懈，把握任何機會依法將逃犯緝拿歸案，不容許他們逍遙法外。」

律政司在聲明中強調，香港國安法的目的是維護國家安全，防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，若相關法律缺乏域外管轄權，就如同縱容別有用心者在境外從事分裂國家和顛覆國家政權等活動，因此域外管轄權是香港國安法的必要元素。律政司解釋，一般而言，香港特區的刑事法律只規



市民赴英美領館示威

民間團體「和衷共濟愛港聯盟」(上圖)及「蘋果假新聞及毒新聞監察組」(下圖)昨日分別前往英國駐港總領事館及美國駐港總領事館抗議和示威。他們強烈譴責英美兩國包庇涉嫌違反香港國安法的8名通緝犯，並批評兩國政客詆毀香港國安法和干預香港特區法治。

範在香港特區境內發生的行為，這是國際法及國際慣例所謂的「屬地管轄」原則。與此同時，國際法及相關實踐也確立了「屬地管轄」的例外情況，包括「屬人管轄」和「保護管轄」原則，任何國家均有權根據這些原則，制定法律對領域外的犯罪行為行使管轄。中央制定香港國安法正是根據這些國際法原則、國際慣例和各國各地區通行做法，對香港國安法的效力範圍作出規定。

應用「屬人管轄」「保護管轄」原則

律政司指出，香港國安法第三十六條第一款規定，針對部分或全部在香港特區境內作出的犯罪行為，體現了「屬地管轄」原則。香港國安法第三十六條第二款也符合相關國際公約的規定。在某些符合國際法及國際慣例的情況下，刑事法律可規管在香港特區境外發生的行為。香港國安法針對兩類情況作出規定：

第一類情況，是犯罪人的身份與香港特區有密切關係，而非與香港特區毫不相干的外地人，即「屬人管轄」原則。根據有關原則，一國可對本國公民在境外的犯罪行為實施管轄。事實上，作為一個國家或地區的公民或永久性居民，無論身在何處，遵守所屬國家或地區的法律，是應有之義。

律政司舉其他國家的國家安全法律為例，如美國的叛國罪、非法披露機密資料罪、針對勾結外國和境外

勢力活動的「虛根法」；英國的叛國罪、《2000年恐怖主義法案》；澳洲的外國干預罪；加拿大的叛國罪和德國的散布虛假或恐怖組織宣傳物料罪等，均為按「屬人管轄」原則打擊境外犯罪行為的法例。

第二類情況是犯罪行為針對及損害香港的安全或核心利益，即「保護管轄」原則。在「保護管轄」原則下，若身處境外的外國人對於一個主權國家進行危害其安全或其核心利益，例如政府體制或職能的犯罪行為，該主權國家可透過有域外效力的法律行使刑事管轄權。外國的國家安全法律引用保護原則的包括美國的恐怖主義活動罪、英國正在最後立法階段的《國家安全法案》、澳洲的間諜罪、加拿大的間諜活動罪和德國的竊取國家秘密罪等。

律政司指出，包括美國、英國、澳洲、加拿大和歐盟成員國等在內的眾多國家的國家安全法律都同樣根據「屬人管轄」和「保護管轄」等原則，具有域外效力，足以顯示有關國家對香港執法部門的抨擊完全是雙重標準和強詞奪理的說法。

律政司強調，制定香港國安法並對有關危害國家安全犯罪行為行使域外管轄，是國家作為主權國家的固有權利和義務，不容他國干涉。香港特區負有維護國家安全的憲制責任，香港特區政府自當竭盡所能，依法採取一切必要措施，追究在境外涉嫌干犯香港國安法罪行的人。

外交公署：特區警方秉公執法程序正當

香港文匯報訊 據外交部駐港公署網訊，針對加拿大外交部、歐盟外交與安全政策高級代表以及美歐個別政客妄議特區警方依法通緝和拘捕反中亂港分子，公然詆毀香港法治和人權狀況，污蔑抹黑香港國安法，外交部駐港公署發言人表示強烈不滿和堅決反對。

發言人指出，有法必依、違法必究是法治的核心要義，執法必嚴、除惡務盡是各國維護國家安全的通行做法。沒有一個國家會對內外勾連危害國家安全的行為坐視不理，沒有一個煽動仇恨分裂的犯罪分子可以逍遙法外。少數賣港求榮的首惡分子畏罪潛逃後，與外國反華政客勾連合流，企圖分裂國家、顛覆政權，肆意挑戰國家底線和法律紅線。本地亂港分子仍執迷不悟，為他們籌集「黑金」，發布煽動和「港獨」反動言論，違法犯罪事實確鑿。特區警方秉公執法，程序正當，是打擊危害國家安全犯罪的及時必要之舉，於法有據，無可指摘，不容置喙！

發言人指出，一些西方國家從不吝嗇通過法律手段維護自身國家安全，立法數量之多、領域之廣、體系之完備、執法之嚴苛無人能及。他們在安全問題上抱持雙重標準，背後是根深蒂固的意識形態偏見和「以港遏華」的戰略迷思。這種以民主人權為名，行干預之實的政治操弄，是對法治精神赤裸裸的褻瀆和踐踏！

促停干港事 停操弄「以港遏華」

發言人強調，任何外部勢力的政治操弄和蠻橫干預，都動搖不了我們維護國家安全的堅定決心，損害不了香港繁榮穩定的大局，阻擋不了香港由治及興的歷史大勢。每一位香港同胞都絕不允許、決不容忍「修例風波」的亂象再次上演，每一位香港同胞都會自發捍衛法治尊嚴、維護國家安全。民心不可欺、民意不可違，我們奉勸有關國家和政客認清事實，改弦更張，立即停止干預香港事務和中國內政，停止操弄「以港遏華」的卑劣把戲！

中國駐英使館：政客須停止包庇罪犯

香港文匯報訊 據中國駐英使館網站訊，就英國內政大臣圖根哈特7月5日在社交媒體上指責中方通緝在英反中亂港分子是企圖讓這些人保持沉默，批評中方此舉干涉英國的自由和內政，中國駐英使館發言人昨日在答記者問時表示：「我7月4日已就英方政客類似言論表明了堅決反對的立場。中方再次敦促英方政客認清形勢，停止以任何借口包庇罪犯，停止干涉香港法治和中國內政。」