



提高地區治理效能 助市民安居樂業



立法會上周全票通過《2023年區議會(修訂)條例草案》。特首李家超指出，這一條例是特區政府完善地區治理工作的一個重要里程碑，對香港由治及興有標誌性意義，是今年特區最重要的法例之一。

草案在立法會獲全票通過，在社會上得到絕大多數市民的支持，是一部有利於完善地區治理的好法例，期望經重組的區議會能更好地服務社會所需，讓全體市民都安居樂業。

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員

新修訂的條例有助香港進一步落實「愛國者治港」。條例改革了區議會的組成，引入資格審查機制，所有議員，無論是循哪一種渠道加入，都必須先透過資格審查機制確認他們的資格，確保區議會牢牢掌握在愛國者手中。條例落實生效之後，政府還將進一步制定區議員履職監察機制，確保每一位當選的區議員，都能依法履職，盡責盡職。

讓區議會回歸設立初衷

過去反中亂港勢力利用區議會選舉的漏洞，破壞選舉，搶佔議席，將區議會變成宣揚「港獨」、鼓吹暴力、攻擊和侮辱政府官員的平台，破壞地區治理。之後他們當中有人因涉嫌違法被捕，也有人中途辭職，令區議會無法正常運作，令市民感到失望。

區議會亂象影響巨大，教訓深刻。事實證

明，區議會必須牢牢掌握在愛國者手中，才能真心為香港服務，為市民服務，才能符合市民的期望。新修訂的條例修補了漏洞，回應了市民的呼聲，得到絕大多數市民的認同和支持，具有堅實的民意基礎。

新修訂的條例讓區議會回歸基本法第九十七條的定位。根據基本法的規定，區議會屬非政權性地區組織，主要承擔接受政府就地區管理和其他事務的諮詢，並提供文化、康樂和環境衛生服務。不過，過去多年，區議會在履行職責過程中出現了偏差，存在泛政治化的問題，甚至被一些反中亂港政治勢力用作阻礙及破壞政府施政的政治平台，分化社會，造成十分惡劣的影響，破壞了社區安寧。

新的條例規定，由當區民政事務專員擔任區議會主席，充分體現了行政主導原則，並且去除了區議會管理或審批撥款的職能，讓區議會

能更好地依照基本法第九十七條的規定，履行好接受諮詢、提供服務的職能，可以有效防止部分區議員越權、越位，破壞區議會制度。

鼓勵議員考慮社會整體利益

新修訂的條例有利於提高地區治理效能。條例優化了區議會的組成，區議會將有更多元化的代表，包括直選、間選、委任產生的議員，以及當然議員。區議會多元化的組成，能夠更廣泛地吸納各種賢能志士參與區議會服務，提高區議會的水平，協助政府做好地區治理。

條例改革了選舉制度，把小區選舉改為大區選舉，將全港分為44個地方選區，以「雙議席單票制」由當區選民選出。這有利於區議員擴闊思維，能更好地從地區整體利益出發考慮政策，提出建議，有利於提高地區治理效能。

筆者長期從事社會服務工作，社福界過去經

常遇到令人頭痛的問題，例如想興建安老院舍、智障人士宿舍時，常常會受到巨大阻力。雖然大多數區議員都深明，興建這些設施都是社區健康成長不可缺少的一環，但大多數區議員只從自己的選區利益出發，不願在自己的選區內興建這類社福設施，導致許多社區服務計劃一拖幾年，甚至十幾年，嚴重影響了社區居民的福利。

新的條例落實生效之後，區議會不再單一地由直選產生的區議員組成，各區議員也不再只盯着自己選區利益，更能從社會整體利益出發考慮問題，相信能夠有效地提高效率。

經修訂的條例生效落實之後，特區政府即展開新一屆區議會選舉的籌備工作。未來的區議會應更好地服務社區，有效地協助政府提高地區治理水平，讓全港市民都能安居樂業。

美供烏集束彈利令智昏後患無窮

宋忠平 時事評論員

2022年2月28日，美國總統拜登的新聞秘書普薩基嚴正警告俄羅斯，使用集束彈藥是一種戰爭罪。但是，時隔一年半，美國國家安全顧問沙利文就宣布向烏克蘭提供集束彈藥。拜登政府把「雙重標準」展示得淋漓盡致，且毫無顧忌，是莫大的諷刺。

盟友同聲反對

就在拜登政府宣布向烏克蘭提供集束彈藥後，聯合國在第一時間發表聲明表示堅決反對。反集束彈藥聯盟也發表聲明感到震驚。美國總統候選人小肯尼迪認為這是衝突走向升級的魯莽趨勢的一部分。就連拜登所屬民主黨議員也堅決反對。民主黨籍參議員帕特里克·萊希和傑夫·默克利在《華盛頓郵報》指出，向烏克蘭提供集束彈藥的決定是一個嚴重錯誤。民主黨眾議員貝蒂·麥科勒姆稱，美國最好銷毀剩餘的集束彈藥庫存，而不是將其轉交給烏克蘭。英國前總參謀長理查德·丹納特也表示，拜登決定向烏克蘭提供集束彈藥，存在引爆北約內部分裂的風險。俄羅斯聯邦委員會國防委員會主席維克托·邦達列夫則警告，使用集束彈藥是恐怖主義作戰方法，俄羅斯將從軍事合理性出發作出回應。

關於集束彈藥問題，有幾點需要明確。

首先，使用集束彈藥是否觸發戰爭罪行。一旦美國提供的集束彈藥用於攻擊民用目標，並造成大量人員傷亡，使用集束彈藥一方的軍隊必然會觸及戰爭罪行。

其次，美軍提供給烏軍的集束彈藥，啞彈率是否很低。美國這次給烏軍提供的集束彈藥型號是155毫米M864集束彈藥，這是一款即將過期的彈藥。拜登認為其啞彈率僅為1%，但M864實際啞彈率則高達14%，改進後據稱降到3%。但由於這些彈藥塵封了幾十年，啞彈率必然會升高，而這些啞彈必然會導致大量無辜人員傷亡。不僅如此，一旦俄烏衝突再度升級，美國也不排除為烏軍提供更多類型的集束彈藥，包括「海馬斯」火箭炮以及機載的各類集束彈藥等。

第三，美國此前拒絕向烏提供集束彈藥，而現在卻改變了立場，當中原因至少有三個。一是助力烏軍反攻。烏軍本輪多次反攻受挫，而拜登急於在美國大選前看到烏軍在戰場上擊敗俄軍來為自己拉選票，使用集束彈藥這種常規的「大規模殺傷性武器」有助於反攻，尤其是對抗俄軍的前線軍事設施，並期待大量殺傷俄軍人員和裝備。二是實現美軍「清庫存」。既然這些老舊集束彈藥快過期了，與其淘汰和銷毀，還不如送給烏軍用於對抗俄軍，一舉多得。美軍

不是沒有更多155毫米榴彈炮彈供給烏軍，這不符合美軍的戰備要求，拜登嘴裏不可能有實話。

傷亡必然倍增

美軍曾在海灣戰爭、科索沃戰爭、阿富汗戰爭、伊拉克戰爭中，毫無顧忌地使用集束彈藥，完全無視對平民造成的致命傷害，這反映出美國一直以來貫徹的「美國至上」戰爭觀——只要能戰勝對手，會不擇手段實現利益最大化、戰爭成本最低化，其他國家百姓都可視為草芥。這就是美國霸權使然，縱然是盟友反對也無法撼動美國的強權本色。

美國向烏軍提供集束彈藥對俄烏衝突整體走勢不會帶來必然的影響，畢竟一兩款武器裝備在戰爭體系上難以發揮主導作用，集束彈藥並非「神器」，但一定會帶來更大的人員傷亡，包括俄烏軍隊、俄烏百姓等，傷亡必然加倍。

同時，拜登政府也將為自己的錯誤決策付出代價。一是美國此舉會分裂盟友，二是美國失去國際社會信譽，三是拜登政府會觸發戰爭罪行，四是拜登政府此舉招致國內反對，無助於民主黨選舉。拜登政府這種利令智昏、倒行逆施的卑劣行徑必然會加速美國失去世界領導力，也讓美國霸權快速淪喪，最終掀起石頭砸自己的腳。

截斷反中亂港「黑金」 鏟除滋生黑暴土壤

梁熙 立法會議員



香港國安法實施至今，本港已止暴制亂，恢復法治穩定，可是「軟對抗」及海外反中亂港惡行並未完全平

息，對香港維護國家安全、繁榮穩定仍構成不可低估的風險。警方國安處繼早前向八名竄逃海外的反中亂港分子發出通緝令，日前又拘捕涉利用網購平台支援海外逃犯的前「香港眾志」骨幹。修例改革了選舉制度，把小區選舉改為大區選舉，將全港分為44個地方選區，以「雙議席單票制」由當區選民選出。這有利於區議員擴闊思維，能更好地從地區整體利益出發考慮政策，提出建議，有利於提高地區治理效能。

雖然本港已進入由治及興新階段，但曾經囂張一時的「黃色經濟圈」並未完全消失，反中亂港分子透過「黃色經濟圈」，向所謂「同路人」提供財政支援，是不折不扣的「軟對抗」行為，必須受到執法部門高度重視、嚴厲打擊。當局需要從三大方面執法，徹底清除「黃色經濟圈」。

首先，如果參與者有資助黑暴的行為，例如利用當中的利潤從事支援海外的逃犯工作，便應該馬上啟動執法行動作出追究。早前警方打擊的「懲罰Mee」網購平台，就是屬於「黃色經濟圈」的領頭羊。據警方公布，他們利

用資金支援竄逃海外、正受通緝的反中亂港分子羅冠聰。由於「懲罰Mee」平台有不少「黃店」參與其中，警方需要逐一排查該平台店舖的涉案情況。

其次，就算平台的參與店舖最終只是「扮黃」，只是以此作為一種經營策略，騙取亂港勢力支持者的錢財，亦需要轉介海關作進一步跟進。不少「黃店」其實服務質素差劣，卻收取高於市場水平的價錢，這種行為本身已被指為「食人血饅頭」。此種經營方式有欺騙消費者的嫌疑，海關及消委會

有介入必要，以免市民上當受騙。最後，除了直接資助反中亂港分子的經營者外，與「黃色經濟圈」相關的人士或團體，警方亦應調查其經營是否違法，是否有危害國家安全的地方。例如出租舖位予「黃色經濟圈」經營者的業主，警方須調查清楚，如有關店舖的租金明顯低於市場平均水平，就要特別留意業主是否存在資助黑暴的可能。與有關店舖有往來的商戶，包括供應商，亦應該納入在調查之中。

修例風波是香港社會「永遠磨不去的傷痛」，令香港付出沉重代價，不能讓其捲土重來，社會應齊心協力打擊支援反中亂港分子的「軟對抗」，鏟除滋生黑暴的土壤。

歷史古蹟活化機制須完善

霍啟剛 全國人大代表 立法會議員



化方案被扼殺，不利多元發展。未來相關計劃應跳出固有思維框框，放寬申請團體的資格，特別就商業機構的參與度加入更多彈性，讓有為政府和高效市場更好結合，確保場地有長期營運的能力，更好發揮歷史古蹟的功能。

第二，加強對外宣傳平台的應用，提高歷史古蹟知名度。自新冠疫情以來，旅客的旅遊習慣經歷了改變，文化深度旅遊成為了大眾的新寵。特區政府正積極建設文化旅遊的基礎，2022年施政報告提出了為期三年的「文化古蹟本地遊鼓勵計劃」，鼓勵旅遊業界開發更多具文化及古蹟元素的旅遊路線和產品；文體旅局亦將會在今年7月舉辦文化旅遊路線設計比賽，加強各個古蹟景點的聯繫，以歷史故事吸引旅客。不過，要取得成功，讓旅客得到景點訊息至關重要，因此需要透過更多有效方法實現對外宣傳。旅發局每年都會花上超過10億元推廣香港，其「香港·大城小區」的宣傳網站也取得了成功，未來應重點加強歷史文化古蹟的介紹。與此同時，筆者認為可以更好利用駐內地和外地的經貿辦公室(ETO)，開拓內地和海外市場，提高香港歷史古蹟在全球的知名度，打造網紅建築地標。事實上，香港的主要旅客來自內地，透過內地的社交

媒體和網站，將可以快速及廣泛傳播古蹟旅遊資訊，因此政府有必要設立賬號並持續經營。

第三，為具價值的歷史建築打造知識產權(IP)，主動掀起文創商品熱潮。對大多數歷史古蹟而言，參觀門票是營運的主要收入來源，然而場地的面積限制了收入的「天花板」。如是者，「開源」和穩健收益成為了推動持續活化歷史古蹟的關鍵。香港部分歷史古蹟的禮品店，出售的產品定位不清，不少更與歷史古蹟無關，難以吸引遊客購買。這樣除了不利場地的財政，更浪費了透過遊客宣傳景點的大好機會。環顧內地，故宮文創正是效法的楷模，其文創產品年銷售收入曾超過15億元人民幣。香港不乏文化人才，政府應該牽頭進行跨部門合作，提供資源鼓勵香港藝術家創作配合歷史建築的文創產品，在激活文創產業、發展文化旅遊和輸出文化軟實力等方面均能帶來更多可塑的空間。

香港有眾多歷史古蹟資源，只要完善現有的活化機制，加強政府部門和產業之間的合作，才為經濟帶來新的增長動力，藉此輸出文化軟實力，支持香港建設中外文化藝術交流中心。



近期，香港正式成立北部都會區統籌辦事處，推進以創新發展為策略基點的「北部都會區」建設。特區政府將打破

慣性思維，制定極具吸引力的創科產業發展等政策，與深圳等大灣區內地城市在現代服務業、科技創新等領域開展深度合作，把「北部都會區」建設成為營商環境便利、制度規則開放透明、高質量可持續發展的特殊功能新高地。

香港的「北部都會區」擁有與深圳緊密相連的地理位置優勢，加上香港有着國際化的金融市場和專業人才庫，具備全球資源配置能力，因此「北部都會區」有條件將國家新型科研舉國體制與市場經濟、全球化有效融合，成為國內國際雙循環的「試驗田」，為香港創新再出發增強動力，驅動香港與其他粵港澳大灣區城市的深度合作和戰略聯動，成為融入國家發展大局的重要跨境平台。但要建設「北部都會區」有千頭萬緒，「北部都會區」如何做強科技創新，落實科技成果轉化，落實科技應用的制度創新和政策創新，最為人所關注。

香港應依託原有的國際領先科技創新優勢，將制度創新與產業

發展充分結合，強化國際化的人才、科學技術等創新資源的深度融合與優化配置，打通科技優勢與科學成果難以轉化的難點堵點。讓香港知名大學研究室與「北部都會區」產業園深度融合，有效推動技術研發的產品轉化，以科技創新賦能優勢產業聚集發展。

香港也應着重支持龍頭企業，打造高端科技產業集群，不斷擴大產業規模，形成高新功能區。香港同時要與粵港澳大灣區其他城市開展跨區域合作，提升「北部都會區」的特色樞紐功能。突出差異化改革，以「北部都會區」為試點，探索為各地科技創新企業提供一站式、全生命周期的服務，以融匯綜合性、系統性、集成性的多功能模式，推動特色產業集群化發展。

建立「北部都會區」跨境平台期間，可能面臨協調政策和法律法規、跨境監管和風險管理、文化差異和語言障礙等潛在問題。因此，各持份者需要共同努力和合作，通過對話、協商，解決跨文化溝通和合作的問題，協調各方的政策和法律框架，逐步落實跨境投資、自由貿易、物流人、人員從業、數據安全等有序跨境聯通，以扎實推動「北部都會區」的建設和發展。

「北部都會區」建設重在科技創新

許小哲 就是敢言副主席