

# 加速振興經濟 增強發展動能



行政長官李家超將會在周三發表任內第二份施政報告。過去一年，特區政府與各界攜手一起走出疫情，又以具體措施提升治理水平、紓解民困。在搶企業、搶人才等方面，特區政府亦取得不少成績。但無論在經濟復甦、樓市、股市方面，部分市民仍感到信心不足。特區政府應具備前瞻思維，積極應對環球經貿挑戰，制訂長遠、全面及

平衡的產業政策，配合發展國際創新科技中心，明確「工業4.0」策略，推動新型工業化，並促進文化創意產業發展，以增強市場與市民的信心，加快疫後復常步伐，也應審時度勢完善整體規劃，加快落實步伐；積極融入國家發展，拓展區域合作機遇；建設安全宜居城市，促進社會多元共融。

盧偉國博士 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席

在香港進入由治及興新階段，市民對新一份施政報告充滿期待，尤其是經濟和房屋方面。特區政府應優化現有的規劃機制，以基建帶動經濟復甦，以多元化方式增加土地及房屋供應，推進建設交通樞紐，以及促進智慧城市發展。為善用「北部都會區」的資源，當局應盡快確定相關土地用途，釋放更多土地，放寬地積比率，推進創科企業落戶「北都區」發展。在完善交通基建方面，政府應為「北都區」引入新公共交通系統，在交椅洲人工島研究興建第二座高鐵站、盡快規劃和興建第四條過海隧道，以及推動更多陸路口岸實行「合作查驗、一次放行」模式等。在發展土地時，難免要收回部分棕地，政府必須考慮現有棕地上不同產業，例如工程建造業的需要，提供足夠的合適土地，確保這些經濟作業得到妥善的遷移安排，

以滿足相關業界。

## 打造高質量發展平台

同樣重要的是，特區政府應充分發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，制訂更進取的招商引資策略，全方位深化區域合作。今年是國家主席習近平提出共建「一帶一路」倡議10周年，第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇近日在北京舉行，習近平主席在主旨演講中宣布中國支持高質量共建「一帶一路」的「八項行動」，具體措施包括構建「一帶一路」立體互聯互通網絡，深入推進跨境服務貿易和投資高水平開放，統籌推進標誌性工程和「小而美」民生項目，同各國加強能源、金融、科技創新、綠色發展、旅遊、文化等領域的多邊合作平台建設等。李家超這次率領高規

格代表團積極參與高峰論壇，有助向國際社會展示香港作為推動「一帶一路」高質量發展重要功能平台的角色。接下來，特區政府應培養更多面向「一帶一路」的專業服務人才、鼓勵工商界以香港團隊模式出訪「一帶一路」主要市場、支持民間商會協助華資與國際企業合作揚帆出海，以及打造「一帶一路」國際仲裁中心等，進一步把握「一帶一路」機遇。

在粵港澳大灣區建設方面，特區政府應配合「前海方案」和「南沙方案」，特別是對接深港河套規劃，開拓與內地合作新格局，加強向國際社會推廣大灣區及其產業資源，並向中央爭取擴大大灣區優惠政策，增加國際商界參與大灣區建設誘因，推進創新鏈、產業鏈、資金鏈、人才鏈的深度融合，致力打造世界級創科樞紐，既協助本地企業進一步拓展國內和海外

市場，亦吸引海外產業和人才來港，並設立更進取稅務優惠及財政支援，放寬「高才通」計劃，以及將人才置業額外印花稅退稅改為「先免後徵」等。

## 建設國際安全城市

此外，當局應設立行政長官主持的「城市安全督導委員會」，建設國際安全城市，並全面提升本港防災抗災的安全系數，以及促進落實「減廢、回收、轉廢為能」政策，發展香港為低廢之都，致力爭取2050年前實現碳中和的目標。

廣大市民都期待新一份施政報告會推出更多政策措施，繼續以結果為目標，致力推動良政善治，使香港不斷增強發展動能，持續開拓更大的發展機遇。

## 鞏固內外需求令復甦勢頭更強勁

邵家輝 全國政協委員 立法會議員 自由黨主席



行政長官李家超即將發表任內第二份施政報告，主題是「拼經濟謀發展，惠民生添幸福」。香港疫後在中央政府的大力支持下，社會安定繁榮、經濟持續復甦，經濟發展呈現良好的勢頭。但面對數多不明朗因素，本港必須持續鞏固內外需求，解決勞動力人手不足的難題，才能令復甦之路更加平順。

本港今年整體經濟發展呈現前低後高的格局，第一季GDP同比增長2.7%，即使第二季度GDP增長下跌至1.5%，但政府同時將全年增長預測，由原預計3.5%至5.5%修訂為4%至5%，反映預測下半年GDP增長可達5.8%。政府經濟顧問梁永勝推算，若全年經濟增長有機會達到預測上限的5%，反映本港總體GDP將會反彈至略高於2019年的水平。

### 辦好盛事續吸引人流

本港經濟環境持續獲得改善，主要源於內部和外部需求兩大動力。內部需求上，政府上半年繼續派發5,000元電子消費券，加上各大商戶趁疫後復常積極推廣，市場消費氛圍不錯。上月底起，政府啟動「香港夜繽紛」計劃，刺激香港夜市消費氣氛，對帶動商場人流、激活夜經濟發揮積極作用，期待在聖誕新年旺季能夠繼續「加碼」，不斷增加創意和吸引人的賣點，同時加大對遊客的推廣力度。

本港過往有「盛事之都」的美譽。日前，疫後首個香港單車節成功舉行，而首屆「港珠澳大橋香港段半馬拉松」將於11月19日舉行，是港珠澳大橋通車後首次有長跑賽舉行。本港過往是區內的大型運動和會議展覽的中心，渣打馬拉松、國際七人欖球賽等大型盛事，已經成為國際品牌。但不可否認，在3年疫情期間，部分活動要取消或移

師到其他地方舉行。李家超早前受訪時表示，正計劃出訪中東、歐洲等地，希望可以為香港帶來更多的新機遇，繼續走向國際舞台的中心。

除了內部需求，外部需求在疫後復甦的過程中亦扮演重要角色。剛過去不久的十一黃金周，約有110萬人次內地客訪港，回復至疫情前八成半的水平。但隨着內地客消費模式的改變，不再像過去那樣集中在「買買買」，對本港旅遊業界和餐飲零售業也帶來一定的挑戰和機遇，業界需要不斷提升自身服務水平，創造更多有本地特色的體驗，才能滿足客人「打卡」的訴求。在海外旅客方面，航空運力仍然是一大制約，現時香港國際機場每天的客運量已恢復至疫情前約七成水平，目標是在今年年底能恢復至疫情前約八成。

### 豐富本地勞動力市場

無論是提升本地消費體驗還是加快航空運力恢復，人手都是一個關鍵問題，特區政府已經啟動「運輸業輸入勞工計劃」以及推行「補充勞工優化計劃」，放寬26個職位現時不准輸入外勞的限制，包括售貨員、侍應生、收銀員及電話接線生等等。政府必須加快審批的流程，讓這些外勞盡快到投入服務，才能真正惠及業界。另外，筆者較早前建言可以推行更靈活地增加人手措施，例如放寬在港大專院校就讀的非本地學生的兼職就業限制，都可以進一步豐富本地勞動力市場。

本港正走在由治及興的正確道路上，在中央大力支持下，本港加快融入粵港澳大灣區一體化發展的步伐，充分發揮自身優勢服務國家的「一帶一路」倡議，前途無可限量。特區政府應提升管治效率，全方位深度融入國家發展大局，發揮「兩制」的制度性優勢，推進高質量發展。

## 發揮香港優勢 把握「一帶一路」機遇

高佩璇 全國政協委員 香港汕頭社團總會主席



習近平主席在第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇開幕式發表主旨演講，對過去10年「一帶一路」建設作總結，並對「一帶一路」未來發展進行擘畫，無論對世界、對中國還是對香港特區的發展，意義深遠，值得細讀。

本次高峰論壇有多國政要出席，151個國家和41個國際組織的代表參會，不僅再次體現出共建「一帶一路」的巨大感召力和全球影響力，也反映出全球對「一帶一路」未來10年乃至更長遠時間的期待。論壇期間，各方共形成了458項成果，達成972億美元項目合作協議，表明對「一帶一路」倡議及中國的高度信任。新型全球化的大格局已經出現，大合作、大交流、大發展，必將勢不可擋。

「一帶一路」合作倡議實施10年來，得到世界各國廣泛支持。10年來，中國與共建國家進出口總額累計19.1萬億美元，年均增長6.4%；中國與共建國家雙向投資累計超過3,800億美元；迄今已形成立3,000多個合作項目，拉動近萬億美元的投資規模。一大批造福當地的基礎設施建設，如印尼邁入高鐵路時代的標志雅萬高鐵路、馬爾代夫第一座跨海大橋、東非第一條跨國電氣化鐵路等，成為當地民眾的幸福路。

「一帶一路」的關鍵詞是政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通，核心內容是促進基礎設施建設和互聯互通，對接各國政策和發展戰略，深化務實合作，促進協調聯動發展，打造國際合作新平台，增添共同發展新動力，實現共同繁榮。

在百年未有的大變局下，舊有「全球化」存在的問題與

挑戰明顯，比如貧富差距加劇。另外，隨着美國等西方國家民粹主義抬頭，「逆全球化」、「脫鉤斷鏈」聲音使傳統的「全球化」難以為繼。相反，中國提出的「一帶一路」合作倡議，將經濟全球化進程帶入更加包容和普惠的方向，推動世界走向開放、平衡、共贏，賦予全球化新內涵，被廣泛稱為新型全球化。可以說，這正是共建「一帶一路」倡議最現實的使能。

習近平主席在論壇提出中國支持高質量共建「一帶一路」的「八項行動」，為「一帶一路」在未來10年及更長遠的時間裏擘畫藍圖，必將提供更強勁的動能。香港是典型的外向型經濟體，「一帶一路」新型全球化對香港發展的意義深遠。統計數據顯示，從2017年到2022年，「一帶一路」共建國家在香港設立的地區總部數量從83家增長一倍至168家。香港對共建國家的直接投資從700億美元增長71%至2021年的1,200億美元。跨境貿易結算人民幣匯算總額，更是從39,000億元人民幣增加超過一倍到93,000億元人民幣。這些數據表明，共建「一帶一路」國家有巨大增長潛力待開發，同時體現香港作為「一帶一路」建設的參與者、促進者和受益者，正在迎來千載難逢的機遇。

香港積極參與「一帶一路」共商共建共享，能獲得更加廣闊的發展空間，更多元的經貿往來，實現高質量發展，無縫融入國家發展大局，協助內地企業順利走向「一帶一路」，幫助海外企業投身中國大市場。在協助參與「一帶一路」倡議國家在基建項目、融資便捷、專業人才支援等方面，香港的高端服務支援有條件遊刃有餘，令香港優勢更「優」，獨特性更「特」，成為「一帶一路」中不可替代的存在。

中國對共建「一帶一路」國家的投資不同於傳統意義上的直接投資。究其原因，傳統上資本流動只有兩種情形，一是資本從充裕國流向資本匱乏國，二是資本在資本充裕國之間流動。資本較少從匱乏國流向充裕國，這與貨物貿易的流動方式不一樣。中國是新興的資本充裕國，對資本匱乏國的投資呈現出獨特的特徵，這是由中國的道德、傳統和經驗所決定的。同時，中國的對外投資與其他國家的投資路徑有相似之處，遵循類似的經濟原則，以獲利為現實目標。中國投資基於通行規則又超越現有框架，在助力共建「一帶一路」國家發展方面有獨特的優勢。具體而言，中國的對外投資在以下五方面與傳統投資者有所不同。

潘國圓 中國社科院世界經濟與政治研究所副研究員 國家全球戰略智庫研究員

## 中國以獨特模式共建「一帶一路」

**第一，中國投資意在幫助東道國提高內生增長能力。**外資對東道國的整體效果是否為正向作用，取決於東道國在支付使用外部資金後，能否有剩餘，以及有多大數量的剩餘。過去數百年的歷史，資本匱乏國在這方面的

所得相當有限，這有談判能力不強、分配機制不合理、東道國經濟基礎薄、產業關聯弱等方面的原因。中國特別關注投資對東道國的帶動作用。以蒙內鐵路為例，從2017年開通運營到2023年，該項目對肯尼亞經濟增長的貢獻率為2%。這其中的原因在於，中國以投資項目作為切入的方式，考慮到肯尼亞的優勢所在，輔之以物流成本的降低、技術的轉移、人員的培訓，幫助肯尼亞提升生產能力，滿足其國內的需求和對外出口，期待進一步推動產品升級換代，這是中國投資助力共建「一帶一路」國家經濟增長和良性循環的過程。

**第二，中國投資對東道國民生的關注遠高於傳統投資者。**資本的天性是逐利，降低成本最大化收入，每個國家的投資者都會做類似的選擇。從十九世紀英國對外投資，到二十世紀早期的美國境外投資，再到二十世紀後期日本進行的海外投資，各國通過投資獲利的基本動機沒有大的變化。中國的對外投資也是如此。無論是國企還是私企，無論對哪個行業、哪個地區進行投資，中國投資追求收益的需求是客觀存在的。不同之處在於，中國在衡量投資效益時有超越經濟的標準。中國對共建「一帶一路」國家的投資注重當地民眾的個體感受，除了直接與項目有關的收入增長和就業增加，中國投資者會充分考慮項目如何幫助當地人提高生活質量、傳承傳統文化、提升獲得感等。中國在評估投資項目時，社會責任和影響始終佔有重要的權重。中國在共建「一帶一路」國家實施

1,000個小型民生援助項目，推進魯班工坊等中外職業教育合作等措施，同樣是希望將民生這一考慮貫穿於中國投資的始終。

**第三，中國對數字行業的投資，是將自身優勢和東道國稟賦進行了有機結合。**中國在數字行業有一定競爭優勢，原因在於中國龐大的人口和變化的經濟實踐，數字技術在中國獲得了廣泛的應用場景，疊加資金、政策和硬件基礎等支撐因素，中國企業在互聯網、大數據、人工智能、雲計算等數字科技賽道獲得了相對有利的地位。數字技術落地共建「一帶一路」國家，助力其跨越式發展有顯著可能性。其有利條件包括：共建「一帶一路」國家人口數量多，數據豐富程度高，能提供數字技術投資看重的數據要素。數字行業所需的無形資產和流動資產較多，固定資產成本相對低，共建「一帶一路」國家建設數字基礎設施的效率可以達到較高水平。共建「一帶一路」國家借力數字技術，在零售、金融、娛樂、製造等行業都能拓展新業態。供給和需求方的契合，意味着中國跨境電商、數字科技的硬件和軟件企業在共建「一帶一路」國家有較大的投資空間。

**第四，中國對基建這一傳統行業的投資獨闢蹊徑。**基建投資的行業特徵較為穩定：所需資金投入量大，回報周期長，回報的不確定性強。因此，雖然共建「一帶一路」國家對基礎設施有大的需求，但長期以來外來的投資量有限，基建更新緩慢，融資壓力較大。中國在基建項目的基礎上，注重發展相關的商業貿易活動，並通過配套的「小而美」投資來提升投資回報。這種在商言商的方法，促進了東道國的貿易增長，基建項目所在地的經濟活動更加繁榮。基建拉動增長，東道國的整體收益擴大，投資者和東道國互利共贏，這是中國走過並被證明有效的路徑。

**第五，中國投資的環保力度高於均值。**中國對共建「一帶一路」國家的能源投資基於一個前提：東道國的發展是第一要義。在這個前提下，利用傳統能源或新能源來提供經濟所需動力是限定的數值。為了實現這個數值，東道國會在環保成本和環保效果之間進行權衡。如果要同時滿足較高環保性和較低成本兩個條件，中國對共建「一帶一路」國家來說是個好的選項。有人只是簡單地將東道國在中國投資後的碳排放水平與其原始狀態進行對比，便得出結論認為中國投資項目增加了碳排放。這種觀點是無視東道國亟需經濟增長的現實。還有一類觀點認為，東道國應該採用最高環保標準的生產技術，但不要忘记，這種標準所需的成本非常高，遠超共建「一帶一路」國家可以承受的範圍。另外，中國在特定新能源領域有技術優勢，將這些技術投向共建「一帶一路」國家，也能促進東道國的綠色發展。

中國是為數不多的借用外部資金完成轉型的發展中國家，更深刻理解外資對資本匱乏國家意味著什麼。中國固然追求一般投資者同樣的經濟目標，但中國更感興趣的，甚至有義務做的是和共建「一帶一路」國家分享外資促進增長的成功經驗。「大道之行，天下為公」，是中國投資超越經濟的更深層內涵。