



完善地區治理可以進一步築牢良政善治基礎

特區政府舉辦「完善地區治理、共創美好社區」研討會，特首李家超和中央駐港聯絡辦主任鄭雁雄出席並分別致辭和作交流分享。鄭雁雄分享深刻把握完善地區治理的政治邏輯、歷史邏輯、法理邏輯、實踐邏輯，讓社會各界及廣大市民更深刻了解全面貫徹落實「愛國者治港」原則，是「一國兩制」的應有之義和有利香港制度優越發展的必然要求；社會各界吸取修例風波的慘痛教訓，堅定支持徹底清除「顏色革命」土壤，杜絕區議會亂象；正確認識重組區議會符合「一國兩制」和基本法的規定，有利恢復區議會正常職能；有利於落實行政主導，推動區議會更好為民辦實事、增進民生福祉，不斷築牢良政善治基礎，加快香港由治及興。

完善地區治理後的首次區議會選舉將於今年12月10日舉行，開啓地區治理的新篇章。完善地區治理，對於香港發展具有重大意義。

首先，從政治邏輯上看，完善地區治理必須堅定深入落實「愛國者治港」原則。習近平主席指出，政權必須掌握在愛國者手中，這是世界通行的政治法則。把香港特區管治權牢牢掌握在愛國者手中，這是保證香港長治久安的必然要求，任何時候都不能動搖。因此，完善地區治理的重中之重，就是從制度上確保「愛國者治港」原則得以全面貫徹落實，令區議會牢牢掌握在愛國者手中。

由堅定的愛國者進行地區治理，對於實現良政善治的重要性是毋庸置疑的。現實中，不乏昨天「攞炒」今天忽然「愛國」的「變色龍」，讓這些政治投機分子、「暗對抗」者進入區議會，又怎麼能夠實現有效、高效的地区治理？正因為如此，對於愛國者的判斷，既要聽其言更要觀其行，既要看表面也要看實際，不可能昨天還在反中亂港，或者所屬政團還在反中亂港，今天喊兩句口號就搖身一變成了愛國者。也正因為如此，「愛國者治港」原則，必須體現在區議會選舉的全過程，提名、資格審查等各個環節都要盡責履職，嚴格把關，終

結反中亂港分子通過選舉進入特區治理架構的歷史。

其次，歷史邏輯已經清晰顯示，只有徹底清除港版「顏色革命」的土壤，香港良政善治的基礎才是堅實而非脆弱的。2019年的修例風波是不折不扣的港版「顏色革命」，反中亂港分子借修例風波煽動選舉、搶佔區議會主導權，用盡辦法阻撓特區政府施政，國家安全、地區運作、基層民生都受到極大衝擊和危害。這段歷史，香港市民記憶猶新、刻骨銘心，讓這種噩夢不再重演，相信是廣大市民的共同願望，也是大家對重組後的區議會的原則共識。

正因為如此，大家都要清醒地意識到，當前香港亂的根源尚未根除，治理的基礎尚待鞏固，完成重組後的區議會選舉，是將「愛國者治港」原則落實到特區治理架構的「最後一公里」、「最後一塊拼圖」。地區治理的隱患排除了，各級治理體系就能夠在共同目標基礎上，大家同心協力，心往一處想、勁往一處使，讓香港的地區事務徹底去政治化、劣質化。

在這個問題上，完善地區治理的法理邏輯，是非常重要的加持。基本法第九十七條明確規定區議會是「非政權性」的諮詢機構，不是代議機構。但是，在反中亂港分子操控下，區議會一度嚴重偏離基本法的定位，使本應服務市民的區議會，淪為反中亂港的政治平台。重組區議會，恢復「一國兩制」和基本法所要求的應有職能，區議會發展就不會再走錯路，推進優質制度發展和良好治理。

至於完善地區治理的實踐邏輯，就更加清晰明瞭。重組後的區議會，由堅定的愛國者組成，就可以確保秉持初心，踐行更好排解民生憂難、造福社區的目標。在行政主導下，政府加強指揮統籌，合理制定地區發展政策和資源調撥，區議會、「地區三會」及關愛隊等各方力量形成系統集成的基層治理體系，在推動政府政策落實、提供利民服務方面更有隊形、更有章法，不斷增強市民的獲得感、幸福感。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

拓展跨境電商 打造增長新亮點

特區政府昨公布《現代物流發展行動綱領》（「行動綱領」），運輸及物流局局長林世雄表示，將把香港打造成以高價值貨物和電商市場為主的可持續國際智慧物流樞紐。新公布的行動綱領，順應全球電子商貿發展迅猛趨勢，快速主動作出行動部署，銳意打造推動經濟增長新亮點。特區政府要加強與內地對接，加快「北部都會區」物流園建設，穩固本港國際物流樞紐地位，提升香港物流業的競爭優勢。

行政長官李家超在新一份施政報告中提到，物流發展對鞏固香港作為國際貿易中心的地位十分重要。作為亞洲物流樞紐，貿易物流是本港四大經濟支柱中貢獻最大份額的行業，2021年貿易物流業佔本港GDP總量的23.7%、行業聘用員工60多萬人，其中物流業佔本港GDP的6.2%、聘用員工近19萬人。施政報告強調調劑經濟、增動能，昨日政府公布的物流發展行動綱領，行動迅速，令業界振奮。

該行動綱領就物流業的短、中、長期發展需要，制訂8大策略、24項建議行動，推動行業朝智慧化、現代化、綠色及可持續化、國際化及便利化的高質量發展，鞏固及提升香港作為國際物流樞紐的優勢，計劃由2024年至2027年，定期推出共四幅佔地約19公頃的物流用地，供業界發展多層式物流設施，政府

亦打算將在「北部都會區」的洪水橋/厦村新發展區，預留37公頃的物流土地，打造成不同功能的現代物流園，預計後年公布有關研究結果。行動綱領在通過科技變革提升本港物流產業優勢同時，將物流業發展緊密結合「北部都會區」規劃協同發展，充分體現新施政報告重視產業導向、力拓新興產業的思路，物流用地的安排及不同功能區別規劃，為物流業提升優勢打下穩固基礎。

該行動綱領一大亮點，是提出打造香港成為以高價值貨物和電商市場為主的可持續國際智慧物流樞紐，順應物流業的發展大勢所趨。目前全球跨境電子商貿增長迅猛，亞太區貢獻了全球接近一半的電子商貿零售銷貨額，其中中國內地跨境電商貢獻佔比為全球最高、佔全球電子商貿零售銷貨額的32%。香港是國際航空樞紐、國際航運中心，擁有完善的多式聯運網絡、處理高價值貨物包括對時間及溫度敏感的鮮活食品醫藥品等的先進技術，以及自由港優勢，香港與灣區內地城市合作發展跨境電商，潛力巨大。目前，國家助力「一帶一路」共建國家大力發展跨境電子商貿，同時大力支持香港拓展「一帶一路」市場，將為香港拓展跨境電商市場、增強發展動能帶來重大機遇，香港必須坐言起行，牢牢把握。

金管局推網銀新「10招」防詐騙

禁不同裝置同時登入賬戶 可即時暫停轉賬

金管局新推出「10招」以加強電子銀行保安。參考警方數字，儘管今年上半年涉及本地電子銀行賬戶被操控騙案僅錄零星個案，惟不少海外地區相關騙案均有所增加，且詐騙手法越趨高明，為了防患於未然，金管局新「10招」包括加強監測可疑交易及額外身份認證、禁不同裝置同時登入賬戶，以及通過即時暫停電子銀行賬戶，尤其為減免客戶因受騙而「自願性轉賬」帶來的金錢損失。金管局昨已去信銀行，要求銀行盡快實施新「10招」，由於銀行或需時完善系統，因此「死線」料將劃於明年3月底前實施。

◆香港文匯報記者 馬翠媚

金管局助理總裁（銀行監理）陳景宏昨表示，局方一直監察國際和本地的詐騙情況，並會定期向銀行業界分享有關手法和防範措施，確保銀行的風險管理措施與時並進，保障客戶利益，其中10月中推出的打擊詐騙措施，主要針對詐騙訊息的共享，以便銀行更迅速有效偵測可疑交易，並向客戶發出警



◆陳景宏

示，而此輪推出「10招」旨在提升電子銀行賬戶保安，增加騙徒操控電子銀行賬戶進行可疑交易的難度，進一步提升對客戶的保障。

的騙案手法去進一步保障客戶，例如騙徒操控了客戶賬戶後，會有些可疑活動，如從海外以另一手機同時登入，或會將資金轉至海外戶口，因此新措施要求銀行比對客戶以往的數據加強監測，從而辨識和通知客戶這些可疑活動，作出突擊或額外認證，並禁止不同裝置同時登入，確保賬戶並非由騙徒操控，以及降低客戶跨境轉賬的預設限額。另一方面，亦加強客戶監控異常活動的能力，並有便捷的渠道暫停銀行賬戶，令未授權轉賬交易更易被發現，更難被執行。

另外，信用卡保安方面，金管局今年年初留意到信用卡騙案有明顯上升的趨勢，因此上半年推出多項針對性措施，包括4月時要求銀行為客戶綁定信用卡至流動支付工具時，須有多重認證，現時非授權綁定信用卡至流動支付工具的騙案已明顯減少。此外，金管局於6月推出了「33招」以全面提升信用卡消費者保障的措施。

近月信用卡未授權交易降

金管局助理總裁（銀行監理）區毓麟表示，該局早前推出「33招」措施獲銀行業界積極響應，所有發卡銀行已在信用卡綁定至非接觸式流動支付新增額外認證。近月金管局收到涉及這類手法的未經授權交易投訴個案已見減少，由年初每月宗數雙位數，降至近3個月每月僅錄單位數。有逾700萬信用卡客戶已選擇是否以信用卡進行網上交易。同時所有銀行均設立了專責團隊處理可疑信用卡交易及設有上訴機制覆查相關調查結果。



◆區毓麟



◆金管局新推出「10招」提升電子銀行賬戶保安，增加騙徒操控電子銀行賬戶進行可疑交易的難度，進一步提升對客戶的保障。資料圖片

金管局10招加強電子銀行保安

- 1 動態詐騙監測機制**
設立動態詐騙監測機制，更全面考慮客戶以往的交易模式及數據，迅速堵截可疑交易及通知客戶。
- 2 突擊身份認證**
當發現客戶的賬戶有異常活動，要求客戶進行突擊身份認證，以確認其賬戶並非由他人操作。
- 3 額外身份認證**
就可疑的高風險交易，銀行除要求客戶雙重認證外，須多加一重認證。
- 4 多項身份認證功能**
實施多項身份認證方法，提升應對詐騙手法能力。
- 5 可疑或異常活動查閱**
客戶可以登入電子銀行賬戶隨時搜索及查閱相關登入及活動紀錄。
- 6 可疑或異常活動通知**
除高風險交易外，銀行亦應通知客戶其賬戶的異常活動，如地點變更、新裝置綁定或登入等。
- 7 降低預設跨境轉賬限額**
降低客戶跨境轉賬的預設限額。
- 8 賬戶同時登入限制**
禁止同一時間多於一個裝置登入電子銀行賬戶。
- 9 便捷機制暫停電子銀行賬戶**
客戶在察覺異常交易時，可透過專屬熱線或電子銀行平台即時暫停賬戶。
- 10 24小時客戶通報渠道**
客戶可透過24小時渠道，如手機應用程式，報告異常交易並獲得支援。

製表：香港文匯報記者 馬翠媚

證監：監管須覆蓋虛資全生態系統

香港文匯報訊（記者 曾業俊）虛擬資產交易平台JPEX涉嫌詐騙，特區政府正考慮建立一個監管虛擬資產場外交易所（OTC）的制度。證監會行政總裁梁鳳儀昨在一個論壇表示，當局從JPEX事件中意識到，不少網紅（KOL）試圖透過OTC游說市民購買虛擬資產，公眾亦傾向從KOL獲取投資建議，但KOL並非不受限制。她指出，JPEX事件凸顯市場需要一個重視投資者保障的監管制度，特別是目前於生態系統內不受監管的部分，應該考慮監管。

梁鳳儀認為，證監會必須加強監督和執法，已聯同警務處成立虛擬資產交易平台聯合工作小組交換情報，同時亦會加強國際合作。她又提到，不少傳統金融機構提出資產代幣化的建議，當局歡迎有關試點，但認為需要識別當中帶來的新風險。證監會將於短期內發布通函，就有關領域提供指引。

財政司司長陳茂波昨在論壇上亦表示，近期香港的虛擬資產事件，凸顯交易平台發牌制度的重要性。他認為虛擬資產的監管和市場發展並不矛盾，一個一致、可預測和合適的監管制度，有助建立投資者和市場的信心，以及建構充滿活力的創新環境。他重申，政府致力在「相同業務、相同風險、相同規則」的原則下監管虛擬資產。

余偉文倡全球建一致監管

金管局總裁余偉文在同一場合表示，過去虛擬資產行業嘗試脫離政府監管，但後出現自我監控不足、錯誤運用客戶資產等，導致出現危機。香港同樣會遇到與世界其他地區所面臨的問題，基於虛擬資產已經進入主流投資者的視線，因此特區政府已盡快推出監管框架，並希望確保香港的監管規則具有高質並符合國際標準。證監會已可透過發牌制度監管虛擬資產交易平台，平台亦需遵守反洗錢等規則；銀行則可與持牌平台合作，提供更多財富管理產品的分銷渠道。

他續指，全球監管機構正致力解決虛擬資產市場的脆弱性，亞洲多個司法管轄區最近加強或引入了對犯罪資產的監管制度，未來應制定全球一致的監管，以解決加密貨幣帶來的風險。長遠而言，強而有力的監管，比以往任何時候都更加重要。

余偉文又指，金管局今年初發布加密資產和穩定幣討論文件的諮詢總結，現時正基於市場意見，將穩定幣相關的商業活動納入監管。穩定幣與主流金融系統及日常商業活動有廣泛聯繫，引入監管有助維持金融穩定及推動行業有序地持續發展。

降低跨境轉賬預設限額
陳景宏透露，新措施針對常見和新