

# 堅持「愛國者治港」 完善地區治理



新一屆區議會選舉提名期已結束，特區政府舉辦「完善地區治理 共創美好社區」研討會，特首李家超和中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄出席並分別致辭和作交流分享。鄭雁雄的分享深刻把握完善地區治理的政治邏輯、歷史邏輯、法理邏輯、實踐邏輯，闡釋了「愛國者」的原則標準，讓社會各界及廣大市民更深刻了解全

面貫徹落實「愛國者治港」原則，是「一國兩制」的應有之義和有利香港制度優質發展的必然要求。堅持「愛國者治港」原則，完成區議會選舉，走完重塑區議會的「最後一公里」，意義重大。在此重要時間節點上，進一步討論改革區議會的一系列問題，讓市民加深認識完善地區治理的重要性和優越性，很有必要。

吳秋北 工聯會會長 全國人大代表

但凡選舉或選拔制度，必然需要相應的規範和準則。古今中外，任何選舉制度都要以維護政權及建制體制為前提，所以參選人和選舉人都必須是合資格本國公民，並對國家政權效忠；合資格公民必然是效忠和愛國。這是放諸四海而皆準的道理，借用國務院港澳辦主任夏寶龍的話，「愛國者必然真心維護國家主權、安全、發展利益」；「不從事危害國家主權安全的活動，這是對愛國者最低的標準」。可是在香港，「愛國」曾經被反中亂港分子污名化，以爭取「民主」為名，行分裂國家、顛覆政權之實，把香港變成實施「顏色革命」的橋頭堡，嚴重衝擊國家憲法和基本法確定的憲制秩序，危害國家安全，損害香港繁榮穩定。反中亂港分子正正是破壞香港民主發展的禍亂之源。2019年產生的區議會就是活生生的反面教材。

對完善地區治理、落實區議會改革，我有五點意見。

**首先，「愛國者治港」原則讓反中亂港者出局，是實質民主得以發展的政治基礎。**

民主最終的目的和初心，是要達到良政善治，滿足市民的需要，回應市民的訴求。所以，如果一個制度，所選出來的人，脫離市民的需要，只是為一小部分人服務，甚至只是謀取自身的政治私利，這樣便稱不上是真正的民主。我們看到西方所謂的兩黨政治或多黨政

治，最終不是為人民服務，而是淪為黨派之爭、政治酬庸，不是為人民謀福祉，只是為己一黨謀取私利。

習近平總書記指出：「民主不是裝飾品，不是用來做擺設的，而是要用來解決人民需要解決的問題的。」實質民主的關鍵，是以人民為中心，是以服務人民為己任。所謂「實質」，就是市民享有的服務和福祉，享有權利和參與的全過程，而非單純只是投票權。選舉和選票最終必須轉化為對市民負責、對民生訴求的回應，讓人民安居樂業，有更高的獲得感、幸福感和安全感，才能稱得上實質民主。

「愛國者治港」原則在香港區議會選舉中得到全面的落實，才可徹底阻止反中亂港分子通過選舉進入特區治理架構。「愛國者」是有公認標準的，必須符合「三個真心」：必然要求真心維護國家主權安全、發展利益；真心尊重和維護國家的根本制度和特別行政區的憲制秩序；真心維護香港繁榮穩定。對愛國者的判斷，既要聽其言更要觀其行，不是喊兩句口號就能搖身變成「愛國者」。

所以，香港需要堅決落實「愛國者治港」原則，不斷鞏固實質民主得以發展的政治基礎。

**第二，新選舉制度優中選優，是優質民主發展的制度保障。**

改革後的區議會回歸基本法規定的職能，專注民生經濟發展，協助政府落實地區治

理，達至良政善治。當「愛國者治港」成為必然，市民就可以對參選人提出更高要求，參選者之間比能力、比擔當，當選者團結一致推動地區發展，更好地解決市民面對的地區問題。

優質民主發展的關鍵，是要能通過制度選出德才兼備的愛國愛港人士。「德」是忠誠、擔當；「才」是能幹事幹成事的能力。只有優中選優，選出德才兼備的優秀人才為市民服務，時刻維護香港的繁榮穩定，才能確保社會向優質民主發展。

**第三，新選舉辦法合理、正當，凸顯優越性。**

區議會報名情況顯示，各區都競爭激烈，油尖旺兩選區有6人競爭。

事實上，有意參選者，如果本身持續在地區服務，有一定的政績，便能獲得「三會」總共9個提名，「三會」成員便是通過提名考察有意參選者，聽其言、觀其行，為市民把好關，識別出真正有心服務和植根地區的人才，這就是新選舉辦法的正當性和優越性所在。

**第四，香港地位獨特，民主發展要與「一國兩制」相適應。**

香港的發展，離不開中央支持，離不開「一國兩制」。地區治理，既要愛地區、愛香港，也要愛國家。香港的民主發展，必須要與「一國兩制」相適應，必須對國家有充分和正確的

認識和理解。香港在回歸祖國前，根本沒有民主可言，而香港今天享有的民主發展，是國家憲法和基本法所賦予。正如《「一國兩制」下香港的民主發展白皮書》中所說，「根據『一國兩制』方針，香港特別行政區作為直轄於中央人民政府的地方行政區域，其政權的組織與運行必然同樣遵循民主原則，實行民主制度；同時，香港特別行政區可以根據實際情況建設具有自身特色的民主制度。」

我們也要認清只有堅持「一國兩制」，才能發揮香港的獨特性，才能確保香港的民主道路有健康、理性的發展，才能發展出具有香港特色、符合香港憲制地位和實際情況的民主制度，讓香港的民主發展重回正確軌道。

**第五，堅定香港特色民主道路自信，實實在在為港人謀幸福。**

香港的民主道路，要以團結香港、造福全體市民、為港人謀幸福為依歸；區議會的好壞我們最有切身感受，制度的完善自必靠自己，絕不能假手於外國。在新制度下，重塑後的區議會引入區議員履職監察機制，表現欠佳和違規者可被懲處，對行為表現不符合公眾期望的區議員啟動調查，以加強區議員的問責性及工作透明度。可以預期，新一屆區議會的表現將會大幅改善，市民將可享有更好的地區服務，讓政府的地區工作有更好的支援，這就是全過程人民民主的體現。

## 創造更多有利條件鼓勵生育

俞建

香港的出生率長期處於低水平，早前就有調查顯示，香港女性生育率為全球包尾，每名女性平均只生育0.8名子女，「無孩夫婦」的比率較5年前增加1.5倍至逾20%。要知道，人口不足將衍生出勞動力短缺的問題，嚴重影響社會未來發展。有見及此，特首李家超在新一份施政報告提出一系列措施鼓勵生育及支援家長，當中包括讓初生嬰兒家庭優先選居屋、縮減輪候公屋時間、提高扣稅額等，其中一項措施「二萬元新生嬰兒獎勵金」更引起社會廣泛討論。

筆者同意政府要落實有關具導向性的生育政策。正如李家超所說，今天的措施是要發出強烈的訊息，讓市民知道政府的政策具鼓勵性和支援性，可以減輕新生嬰兒家庭部分經濟壓力，同時提供更好的居住條件。以上的措施無疑是短期激勵手段，由政府提供經濟誘因或可以吸引部分市民提升生育意願，然而要徹底提高出生率，必須從根本上改變市民的生育觀念和價值觀。

出生率嚴重下跌，是牽涉到複雜多樣的原因。不少年輕夫婦因樓價高而未能置業，在婚後不得不繼續與父母同住，在不穩定的居住狀況和狹小的居住空間下，根本不利於建立家庭和育兒；競爭激烈的

教育體制亦會影響夫婦的生育決定，香港的教育環境充滿競爭性，學生需要投入大量的時間和精力應對各種考試，對於準家長而言，生育或會使他們無法平衡工作、教育和育兒之間的壓力，導致他們推遲生育或直接選擇不生育。

要提高出生率，政府需要制定更多長、中期的政策，以及從教育宣傳、價值觀念培養等方面入手。除了提供經濟上的支援和福利，也應考慮提供更多支援措施，例如帶頭實施彈性工作安排，容許家長在家辦公、遠程工作，讓他們能夠更好地分配時間和精力照顧孩子，在工作和育兒之間取得平衡。事實上，過去幾年受到疫情影響，人們的生活、工作模式已有翻天覆地的改變，在家工作已成很多企業的日常，如果特區政府要鼓勵生育，也應該藉此機會大力推動。

此外，增加託兒設施的供應也是一個關鍵措施。許多夫婦在考慮生育時，常常擔心缺乏適當的託兒設施，這會給他們在工作期間照顧孩子帶來困擾。提供足夠的託兒設施可以減輕夫婦的壓力，使他們更有信心迎接育兒的挑戰。相信這些長期的政策和改革可以營造一個更有利於家庭和生育的環境。

## 產業導向灣區思維促高質量發展

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會創會會長



行政長官李家超於10月25日發表了任內第二份施政報告，以「拚經濟謀發展 惠民生添幸福」為主題，內容包括：政府會在2024年內完成基本法第二十三條立法，以及為關鍵基礎設施網絡安全立法，並開展愛國主義教育，同時以三大策略推動「北部都會區」發展、加大力度搶人才搶企業、解決「劏房」問題、提振股市、樓市「減辣」、鼓勵生育、打造國際大學樞紐等，可謂亮點紛呈，當中展現的大格局、大手筆，令人對香港未來的繁榮發展，信心倍增。

施政報告繼續以習近平主席去年七一重要講話提出的「四點希望」為綱領，提出了多項具前瞻性的政策，既涵蓋鞏固和持續推進香港「八大中心」發展、深化區域經貿合作等相關政策，在招商引資、引才育才等多方面提出針對性部署，同時亦為支援中小企、土地房屋、安老扶貧、青年發展等不同範疇推出多項具體措施，充分展現特區政府有為施政，對發展經濟、改善民生展現出重大決心。

創新科技是啟動香港經濟高質量發展的重要關鍵。施政報告回應了社會對住屋、青年、人才、互聯互通的需求與期望，尤為令人鼓舞的，是全力推動創科發展，促進研發及成果轉化，並制訂清晰的政策及發展藍圖，致力建設香港成為國際創科中

心。多項針對性政策，包括成立新型工業發展辦公室、香港微電子研發院，全方位吸引及挽留人才、推進深港創科協同發展、增加創科投資等，將為創科發展注入新一波的動力。

以灣區思維作優勢互補，有利香港的長遠發展。施政報告對接國家「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設，力促香港融入國家發展大局，其中有不少政策均與大灣區其他城市協作，如強化離岸人民幣業務，積極發展多元經濟；起動「北部都會區」發展新引擎，以產業發展為導向，深度對接深圳和大灣區其他城市等，均對香港經濟發展帶來極大裨益。

施政報告特別將青年工作單獨列為一章，為青年帶來希望。相關政策包括下學年開始，政府資助專上院校非本地生限額將逐步提升一倍達至四成，「一帶一路獎學金」名額增加五成，香港博士研究生獎學金計劃名額亦會逐步增加。這些措施有針對性、有力度，香港打造國際專上教育樞紐將如虎添翼，既能增加香港的人才庫，也為香港青年實現人生理想創造了條件。

當前，香港已進入由治及興的新階段，憑藉「背靠祖國、聯通世界」的優勢、中央的大力支持，各界只要團結一致抓住國家的發展機遇，凝心聚力支持特區政府務實施政，香港成功實現高質量發展指日可待。



政府日前公布了《北部都會區行動綱領》，勾畫「北部區」發展規劃和時間表。在最新布局規劃中，「北部區」由原來的「雙城三圈」提升到「四大區域」，加強雙城的協同效應，深度對接深圳及大灣區其他城市的規劃，發展的功能和定位變得更加明確，並點出未來3年的發展重點，以及10年的里程碑，標誌着「北部都會區」由構想期進入推動期，將概念化成為行動建設，讓「北部都會區」邁向「產城合一」。

2021年特區政府施政報告提出建設「北部都會區」，建設香港「南金融、北創科」的雙重心布局。《北部都會區行動綱領》進一步明確指出，要建設「北部區」成為國際創科新城，集優質生活、產業發展和文化休閒於一體的都會區，推動更佳的職住平衡和綠色生活。

政府最新的規劃按照不同區域設置各自定位，把「北部區」從西到東劃分為高端專業服務和物流樞紐、創新科技地帶、口岸商貿及產業區，以及藍綠康樂旅遊生態圈。按原本規劃，「北部都會區」可容納250萬人居、提供50萬個新工作職位，隨着有更清晰的產業定位，居民將來既可享有更多元的就業機會，配合15分鐘生活圈的城市設計，朝「產城合一」進發。這不單成為經濟新增長點，亦避免「職住不均」的問題。至於居住人口，在結合交椅洲人工島等發展下，政府在規劃上可再按實際情況調整。

**確保產業走在前沿**

「基建先行」是「北部區」成功建設的重要元素，政府應提速推進大型基建，確保配套做好，並先於產業發展落成。政府單是公布建造時間表並不足夠，更要提速發展，如現時部分貫連「北部區」的鐵路如北環線等，按政府工程時間表，仍落後於產業發展，政府必須盡快壓縮相關程序、建造時間等，讓項目追後落、加快上馬，並定期公布基建發展和房屋供應的進度，讓各界掌握、監督「北部區」建設的執行進度。

政府應採取更主動積極的角色，由過去擔任審批和把關者，改變為促進型、服務型政府，使「北部區」盡早建成。政府成立「北部都會區」統籌辦事處，負責統籌、倡導和推動「北部區」發展，惟在產業主導下，政府應吸納相關的專才，協助政府推動「北部區」的產業發展和招商引才，讓「北部區」建設與時並進，確保產業走在前沿。在吸納這類專才上，政府可透過外聘、內調合

適的人選，以及由其他政策局的副秘書長，兼任北部辦相關小組的組長或副主任，讓政府部門更協調和具彈性地落實相關工作。

在推動產業導向方面，政府應推出「北都產業政策包」，包括介紹產業政策如何落地、如何招商引資等，將「北部區」由概念轉化為確切行動，帶動更多新型產業時，亦要積極向中央爭取有利產業發展的措施。政府也應設立類似「項目促進辦事處」的項目管家，或擴大現有項目辦的功能，更進取、全方位地協助企業落戶「北部區」，包括協助處理企業競投產業用地、工程審批、申請政府資助等。

**宜用公私營合作模式發展**

未來「北部區」將負責推動創科、現代物流、環保、漁農、醫療、旅遊、專業服務、教育等多個領域的發展，例如在洪水橋等地打造「大學城」，在流浮山、沙頭角等地方做好生態旅遊等。政府表示會留意未來市場需求的變化以及香港和其他大灣區城市的發展趨勢，調整或增加「北部都會區」內可加以推動的產業類別。期望政府就空間布局持續優化，尋找一些成熟的用地推出市場。

外界關注「北部區」的開支。政府應以公私營合作模式推進「北部區」發展，既能利用私人市場的優勢加快建设，亦減輕政府的財政負擔。施政報告提出設立「大型發展項目融資委員會」以及「大型發展項目融資辦公室」，評估引入私人投資者參與項目的可行性，全面審視項目對政府的財政影響等，確保政府財政的持續性。委員會可就現金流情況作出公私營合作和融資安排建議，而政府在公私營合作上，應考慮包括市場期望等實際情況、項目落成後的發展紅利等，提出更可行的方案。

整個「北部區」要全面建設完成，需時或要10年以上，惟經濟發展機遇不能錯失，即使「北部區」處於在建期間，亦應讓經濟產業加快建立和啟動，盡快建立高端專業服務和物流樞紐的橋頭堡。

「北部都會區」是融入國家發展大局的重大節點，除了自身建設，亦要與深圳及其他大灣區城市做好良性互動，達至雙贏局面。特區政府更要主動爭取中央政府的政策支持，打通兩地人流、物流、資金流、信息流等關鍵要素，例如在重點發展生物醫藥領域，政府要積極推動香港與內地互相認證，以加快、便利研發落地。香港應把握時機，將各個產業做好，讓經濟新引擎啟動得更快、更好，發揮香港的獨特優勢，貢獻國家。

推動「北部區」四大區域成為香港經濟新引擎

劉國勳 立法會議員