

聯合國特使：

# 英福利體系

# 缺陷

## 「違國際法」

### 逾1400萬人口難保溫飽 貧窮水平不能接受

香港文匯報訊 英國作為發達國家，貧窮問題卻日趨嚴峻。英國政府統計顯示在2021年至2022年，全英約有1,440萬人處於貧窮狀態，按年增加約100萬人。聯合國極端貧窮和人權問題特別報告員德舒特本周將到訪英國，他接受《衛報》訪問時，批評英國現時的貧窮水平無法接受，指出英政府未能建立完善的福利體系屬「違反國際法」，他會敦促英當局增加福利開支。

德舒特表示，英國曾簽署聯合國的《經濟、社會和文化權利國際公約》，該公約規定各國有義務提供一定程度社會保障，確保所有民眾維持適當生活水平。然而英國近年通脹飆升、經濟發展遲緩，現有福利體系卻不足以為最貧窮人口維持生計，「如今像英國這樣的富裕國家，竟有超過五分之一人口面臨貧窮威脅，這根本令人無法接受。」

德舒特舉例稱，英國現時為失業或低收入人士提供統一福利救濟金，但年滿25歲的單身成年人，每月最多只獲得368英鎊（約3,570港元），全英合資格單身成年人平均每周只能領取85英鎊（約824港元），「基於近年英國的住房、水電和食品通脹升溫，我認為救濟金額太低，不足以保護人們免於貧窮，對於英國這樣的富裕國家，這就是違反國際法。」

《衛報》指出，早在2018年，時任聯合國人權特別報告員阿爾斯通已警告，英國福利體系仍不完善。非牟利組織「約瑟夫朗特里基金會」統計顯示，阿爾斯通的警告如今已過了5年，但英國2022年合共有380萬人無法得到溫飽及基本衛生需要，當中包括100萬名兒童，人數甚至是2018年的接近2.5倍。

#### 福利體系如「漏水木桶」

德舒特直言，阿爾斯通5年前的警告並未受到重視，英國福利體系仍如同「漏水的木桶」，「政府選擇評估國家發展的指標，與貧窮人口的實際境況存在巨大差距，這種差距令人不安。當局現行政策未能保護絕對貧窮的居民，他們要做更多工作保護這些人。」

英國政府發言人反駁稱，當局致力保護社會最弱勢群體，指出在2021年至2022年間，除去住房所需開支計算，英國的絕對貧窮人口較2009年至2010年減少約170萬人，政府將會投入35億英鎊（約339億港元）「協助低收入人士就業、遏制通脹升溫、促進經濟增長、提升民眾生活質素」。

#### 「不應僅為精英階層創造財富」

不過德舒特提醒，國家發展經濟並不意味能同時解決貧窮問題，反而許多國家在發展經濟的同時，社會不平等問題會隨之加劇，「英政府應專注為低收入家庭提供支持，為所有民眾提供就業契機，創造更具包容性的經濟環境，而非刺激經濟，卻僅為精英階層創造財富。」

### 失業率半世紀新低 惟全職打工仔「又忙又窮」

香港文匯報訊 英國在2023年6月錄得3.8%失業率，創近半世紀以來新低，然而在英國，並非有一份穩定工作便能安穩度日。《德國之聲》統計顯示，英國約有1,500萬擁有全職工作的居民仍然貧困，每4戶無家可歸的家庭中，便有一戶有至少一名家庭成員擁有全職工作。許多居民抱怨他們的收入增幅遠跟不上物價攀升速度，即使有工作也很難改善生活環境。

#### 逾三成中年人士借貸維生

報道引述英國智庫統計顯示，由於食品和能源價格居高不下，英國陷入貧窮的打工仔愈來愈多。當地未滿35歲的成人當中，多達四分之一需要父母日常接濟。在35歲至44歲民眾當中，37%都要依靠透支信用卡或借貸維生，而在55歲以上人群，該比例也達16%。分析亦指英國就業市場並不穩定，打工仔的加薪幅度難以追上通脹，變得「又忙又窮」。

倫敦居民納奧米與丈夫住在市郊，兩人每月收入合共3,500英鎊（約3.4萬港元），但日常支加上育兒開銷，經常讓他們入不敷支，消費變得非常謹慎。納奧米提到她的姊姊原本是公務員，擁有穩定收入，但負擔不起昂貴的保母費用，只能自己辭職照顧子女，轉為兼職工作，生活變得捉襟見肘。



◆英國貧窮問題嚴峻，兒童生活尤其困苦。網上圖片

### 無法經常洗澡洗衫 兒童「邋邋」返學損身心

香港文匯報訊 英國部分貧窮家庭的兒童不單食不果腹，個人衛生也缺乏保障。當地慈善機構「衛生銀行」訪問全英500名學校員工，72%受訪者認為英國校園的「衛生貧窮」情況於2022年加劇。許多教師和社工提到，貧窮學童家中無法經常洗澡或洗衫，學童們往往身穿邋邋的校服、頭髮未有洗淨或沒有刷牙便回到學校，不少學童因此遭同學排擠，影響心理健康。

英國市場研究平台Attest今年9月也就校園衛生貧窮展開調查，72%受訪學校員工

表示，處於衛生貧窮會打擊學童自尊心，53%受訪者提到受影響學童經常被同學排擠孤立，變得孤單內向，不願與他人交流，還有26%受訪者提及曾見到學生因衛生問題而缺勤。一名學校員工提到，個人衛生條件較差的學童在課堂上不時受到同學嘲諷挑釁，難以融入校園生活。

#### 被同學排擠變孤單內向

在野黨一項研究發現，英國中小學的校服成本過去3年間上漲30%，遠超服裝業整體13%的漲幅。影子教育大臣菲利浦森呼籲學校削減校服需求，將必備校服款式限制在3款以內，緩解家長為子女購買校服的負擔。

### 為讓孩子吃飽 父母經常半夜餓醒

香港文匯報訊 英國過去一年多以來通脹升溫，食物和能源價格攀升，許多家庭生活百上加斤。倫敦東南部居民威爾舍爾接受《衛報》訪問時提到，在丈夫罹患癌症失去工作能力後，全家入不敷支，她和丈夫為讓兩名殘疾兒子吃飽，只能經常不吃飯，甚至不時在半夜因捱餓而醒來，再也無法入睡，「貧窮生活完全是噩夢。」

威爾舍爾一家4口租屋居住，依靠政府發放的統一福利救濟金，以及兒子們每月的殘障津貼勉強維生，一家人每周的食品和雜貨預算

只有35英鎊（約340港元），若要支付水電等賬單，食品預算更會壓縮至每周10英鎊（約97港元），「我和丈夫一日不吃三餐，才能讓孩子們吃飽，我常在凌晨3時醒來，餓得難以入睡。」英去年冬天能源價格攀升，威爾舍爾說，她除非為兒子們烘乾校服，否則幾乎從不開家中暖氣。

英格蘭西北部坎布里亞郡居民尼克森稱，她獨自撫養兩個女兒，一家人住在潮濕發霉的臨時住所，唯一的床已損毀，她無力負擔睡房暖氣，只能在客廳擺一張床褥。

◆民眾在食物銀行排隊領取食物。網上圖片

### 逾57萬人求助食物銀行 嚴重者流離失所

香港文匯報訊 英國慈善機構統計顯示，在2022年的貧窮人口中，有31%屬於絕對貧窮，意味他們的收入水平不及英國政府劃定貧窮線的一半，無法吃飽穿暖、支付房租或其他賬單，嚴重者甚至流離失所。非牟利組織「約瑟夫朗特里基金會」（JRF）估計，英國去年絕對貧窮人口達380萬人，生活非常拮据。

JRF報告指出，絕對貧窮最明顯的表現是食物不足。近三分之二屬絕對貧窮的成年人表示，他們每月都會有數日捱餓抵餓。許多成入為讓子女吃飽，經常選擇平價但營養不足的快餐，加上政府福利補貼不足，愈來愈多貧窮人士需要食物銀行幫助，較2019年的21.4萬人增加逾一倍。

#### 近15%家庭依賴平價食品度日

英國食品基金會今年3月一項報告還指出，全英去年多達400萬兒童陷於食物貧窮，按年幾乎翻倍。基金會早前委託民調機構YouGov訪問英國逾一萬名成人，當中14.9%家庭承認今年初要依賴平價食品度日，未能保障均衡飲食的家庭亦有10.5%，兩個數據按年都增加一倍。YouGov的調查也指出，許多深陷貧窮的家長非常擔憂子女能否健康成長。在過去一個月曾經歷食品短缺的家庭中，多達78%家長擔憂若食物長期不足，會影響子女身體健康，亦有76%家長擔憂子女的心理健康受損。

◆英人生活朝不保夕，圖為一名男子在倫敦行乞。網上圖片

